



# นโยบายพลังงาน

ฉบับที่ 84 เมษายน-มิถุนายน 2552

ISSN 0859-3701

สัมภาษณ์พิเศษ



ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์

ประธานที่ปรึกษามูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม

นายวิระพล จิระประดิษฐกุล

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

## พลังงาน กับภาวะโลกร้อน



โครงการส่งเสริมรถยนต์ Flex Fuel Vehicle (FFV)

แผนพัฒนาพลังงานการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2551-2564 (PDP)

การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2552

ทำไมราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เท่ากัน ทั้งที่ราคาน้ำมันดิบของอดีตกับปัจจุบันอยู่ที่ระดับเดียวกัน

# ทุกความเคลื่อนไหวจาก กบข.

## ประจำเดือนมิถุนายน 2552



หลังจากที่ คณะกรรมการ กบข. ได้ใช้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อ ตรวจสอบการดำเนินงานของ กบข. ตั้งแต่เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2552 ซึ่งช่วงที่ผ่านมา สมาชิกอาจได้ยิน ข่าวคราวของ กบข. จากหน้าหนังสือพิมพ์หรือแหล่งข่าว อื่น ๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงในกระบวนการตรวจสอบ ซึ่งทำให้ได้รับข่าวสารที่คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง และสร้างความสับสนในตลอดระยะเวลา 60 วันของการตรวจสอบ

แต่ที่สิ้นสุดแล้ว คณะกรรมการ กบข. ก็ได้รับรายงานผลของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ และพิจารณาได้ข้อสรุปแล้วว่า ตัวเลขการขาดทุนในปี 2551 (ก่อนตรวจสอบ) เป็นจำนวนทั้งสิ้น 16,832 ล้านบาท ซึ่งเกิดจากผลกระทบของวิกฤติเศรษฐกิจโลกครั้งรุนแรงที่ทำให้ตลาดการลงทุนทั่วโลกอยู่ในสภาวะตกต่ำต่อเนื่อง ส่วนการลงทุนและการบริการจัดการกองทุนของ กบข. ในปี 2551 ก็เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายที่กำหนดไว้ โดย กบข. ได้ดำเนินการอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพแล้ว ที่จะรักษาผลประโยชน์ของสมาชิก ตามแนวทางการดูแลเงินออมเพื่อการเกษียณอายุราชการ ขณะเดียวกันคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ยังเห็นว่า ที่ผ่านมากบข. ได้พยายามทำการประชาสัมพันธ์ข่าวสารของ กบข. ในสื่อทุกด้านแล้ว แต่อาจยังไม่เพียงพอและยังไม่เข้าถึงในทุกระดับ ซึ่งผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กบข. นี้ ถือเป็นที่สิ้นสุดแล้วตามกฎหมาย

นอกจากนี้ กบข. ยังจะต้องสอบสวนการปฏิบัติตามระเบียบกองทุนฯ เกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ของ เลขาธิการและพนักงาน กบข. ด้วยว่ามีปฏิบัติตามถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้ไม่เกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบต่อ การบริหารเงินลงทุนและผลประโยชน์ของ กบข. แต่เป็นการสอบสวนส่วนบุคคลเพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ กบข. ต่อไป

อย่างไรก็ดี ช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม-21 พฤษภาคม 2552 สถานการณ์การลงทุนของ กบข. ได้ปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจนมีอัตราผลตอบแทนสะสมร้อยละ 3.12 หรือคิดเป็นจำนวนเงิน 9,827.04 ล้านบาท และมีสินทรัพย์สุทธิเฉพาะส่วนของเงินสมาชิก (ซึ่งรวมเงินกองกลางและเงินสมาชิกที่พันสมาชิกภาพ) เป็นจำนวนทั้งสิ้น 323,766.78 ล้านบาท

ส่วนผลตอบแทนระยะยาว สะสมย้อนหลังตั้งแต่เริ่มตั้งกองทุนจนถึงสิ้นสุดเดือนมีนาคม 2552 รวม 12 ปี (ปี 2540-2552) มีอัตราเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 6.80 ซึ่งมากกว่าการฝากเงินธนาคาร 12 ปีเท่ากัน ที่ผู้ฝากจะได้รับ อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยสะสมที่ร้อยละ 1.63

## ทิศทาง

เราจะสังเกตเห็นว่าระยะหลังมานี้สภาพอากาศมีความแปรปรวนมาก ฤดูฝน ฝนฟ้าก็ตกลงมามากขึ้น พร้อมกับความรุนแรงของพายุอย่างไม่เคยมีมาก่อน ส่วนฤดูแล้งก็แห้งแล้งจนหาความชุ่มชื้นไม่ได้ ยิ่งไม่นับรวมถึงปริมาณน้ำทะเลที่สูงขึ้นจนทำให้พื้นที่ชายฝั่งหลายแห่งถูกน้ำทะเลกลืนหายไป เหล่านี้เป็นผลมาจากการเกิดภาวะโลกร้อนแทบทั้งสิ้น ซึ่งสาเหตุสำคัญมาจากการกระทำและน้ำมือของมนุษย์เราเองที่ใช้พลังงานและบริโภคทรัพยากรต่าง ๆ อย่างฟุ่มเฟือย ขาดการยั้งคิด หากเรายังไม่ปล่อยให้เหตุการณ์ดำเนินต่อไปเช่นนี้ ผลกระทบจากภาวะโลกร้อนจะยิ่งส่งผลกระทบต่อความรุนแรงมากขึ้น เมื่อนั้นมนุษย์เราเองนั้นแหละที่ต้องมานึกเสียใจภายหลัง

การหันกลับมาใส่ใจ เยียวยา แก้ไขสภาพแวดล้อมรอบตัวเพื่อลดอุณหภูมิให้แก่โลกจึงเป็นสิ่งสำคัญที่ทุกคนต้องมีส่วนร่วมและช่วยกันผลักดัน ซึ่งแนวทางหนึ่งคือ **การลดและชะลอการปล่อยก๊าซเรือนกระจก** ดังที่ **ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์ ประธานที่ปรึกษามูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม** ได้ให้คำแนะนำแก่เราในวารสารนโยบายพลังงานฉบับนี้ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้พลังงาน เพราะสาเหตุหลักของการเกิดภาวะโลกร้อนกว่าครึ่งหนึ่งมาจากภาคการใช้พลังงาน และมาดูกันว่ากระทรวงพลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลการใช้พลังงานของประเทศจะมีมาตรการรับมือกับภาวะโลกร้อนอย่างไร ผ่านทัศนะของ **นายวีระพล จิรประดิษฐกุล ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)** ที่พูดถึงภาพรวมและทิศทางที่กระทรวงพลังงานจะมุ่งไป เพื่อให้การแก้ไขปัญหาพลังงานและภาวะโลกร้อนได้รับการแก้ไขไปพร้อม ๆ กัน

นอกจากนั้นในฉบับนี้ยังมีเรื่องราวด้านพลังงานที่น่าสนใจ อาทิ โครงการส่งเสริมรถยนต์ Flex Fuel Vehicle (FFV) การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2552 การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2551-2564 (PDP) ความคืบหน้าการรับซื้อไฟฟ้าจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) สิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 เป็นต้น

ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดจากภาวะโลกร้อนเป็นปัญหาสำคัญที่มวลมนุษยชาติต้องร่วมมือกันแก้ไข ป้องกัน และเสริมสร้างความสามารถในการรองรับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังจะเกิดขึ้น เพื่อให้โลกใบนี้คงอยู่ต่อไปอีกนานเท่านาน

คณะทำงาน

### เจ้าของ

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
กระทรวงพลังงาน

### ที่ปรึกษา

นายวีระพล จิรประดิษฐกุล  
นายชวลิต พิชาลัย  
นายอดุลย์ ฉายอรุณ

### จัดทำโดย

คณะทำงานวารสารนโยบายพลังงาน  
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน  
เลขที่ 121/1-2 ถ.เพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี  
กรุงเทพฯ 10400  
โทร. 0 2612 1555 โทรสาร 0 2612 1357-8  
www.eppo.go.th

### ออกแบบและผลิต

บริษัท ไตรีคชั่น แพลน จำกัด  
โทร. 0 2642 5241-3,  
0 2247 2339-40  
โทรสาร 0 2247 2363  
www.DIRECTIONPLAN.org



ENERGY NEWS ZONE

- 3    สรุปข่าวพลังงานรายไตรมาส
- 6    ภาพเป็นข่าว

ENERGY LEARNING ZONE



- 8    **สัมภาษณ์พิเศษ : ทางเลือก-ทางรอด**  
**พลังงานไทยในวิกฤติภาวะโลกร้อน**  
**ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์**  
ประธานที่ปรึกษา  
มูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม  
**วีระพล จิรประดิษฐกุล**  
ผู้อำนวยการ  
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)



- 14   **Scoop**  
หลักเกณฑ์การกำหนดราคาอ้างอิงเอทานอล
- 18    สถานการณ์พลังงานไทยในช่วง 3 เดือนแรก  
ของปี 2552

- 35    สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
- 41    แนวทางการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
เพื่อลดผลกระทบจากการเพิ่มภาษีสรรพสามิต  
น้ำมัน
- 44    ทำไมราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เท่ากัน  
ทั้งที่ราคาน้ำมันดิบของอดีตกับปัจจุบัน  
อยู่ที่ระดับเดียวกัน
- 48    โครงการส่งเสริมรถยนต์ Flex Fuel Vehicle (FFV)
- 53    การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงาน  
ประจำปีงบประมาณ 2552
- 57    การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชน  
ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า
- 63    แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า  
ของประเทศไทย พ.ศ. 2551-2564 (PDP)



- 65    ความคืบหน้าการรับซื้อไฟฟ้าจากสาธารณรัฐ  
ประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)
- 70    สิทธิของประชาชนตามพระราชบัญญัติ  
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ENERGY GAME ZONE

- 73    เกมพลังงาน : ความเหมือนที่แตกต่าง

## สรุปข่าวประจำเดือนเมษายน 2552



- นายแพทย์วรรณรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า ค่าไฟฟ้าผันแปรอัตโนมัติ (เอฟที) งวดใหม่ที่จะเรียกเก็บในบิลค่าไฟฟ้าเดือน พ.ค.-ส.ค. นี้ มีแนวโน้มไม่ปรับเพิ่มขึ้น เนื่องจากราคาก๊าซธรรมชาติที่ใช้ในการคำนวณต้นทุนค่าเชื้อเพลิงปรับลดลงจาก 250 บาท/ล้านบีทียู เหลือเพียง 230 บาท/ล้านบีทียู และจะไม่ขึ้นอย่างน้อยจนถึงสิ้นปี แต่โอกาสลดลงคงยาก สาเหตุเนื่องจากต้องทยอยคืนหนี้ให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

- นายพรชัย รุจิประภา ปลัดกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า ปตท. ยังไม่ได้เสนอต่อกระทรวงพลังงาน เพื่อทยอยปรับขึ้นราคาจำหน่ายก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) อีก 0.50-1 บาท/กิโลกรัม จากปัจจุบันอยู่ที่ 8.50 บาท/กิโลกรัม หลังจากที่ก่อนหน้านี้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มีมติให้ปรับขึ้นอีก 2 บาท/กิโลกรัม ในปีนี้ แต่ต้องชะลอออกไปก่อน เพราะห่วงกระทบต่อประชาชน



- นายณอคุณ สิทธิพงศ์ รองปลัดกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า การกำหนดราคาเอทานอลในไตรมาสที่ 2 ของปี 2552 ยังคงให้ใช้ราคาอ้างอิงเดิมของไตรมาสแรก คือ ราคา 17.18 บาท/ลิตร ชั่วคราว เพราะต้องนำรายละเอียดของหลักเกณฑ์การคำนวณราคาใหม่เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เพื่อขอความเห็นชอบการเปลี่ยนสูตรราคา ก่อน และยังระบุไม่ได้ว่าราคาเอทานอลสูตรใหม่จะออกมาเป็นเท่าใด และจะยกเลิกราคาอ้างอิงราคาเอทานอลประเทศบราซิลหรือไม่

- นายชวลิต พิชาลัย รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เปิดเผยว่า กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างจัดหาข้อสรุปเรื่องประกาศราคาเอทานอล อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ราคาตลาดอยู่ที่ 22-23 บาท/ลิตร แต่ราคาแนะนำของภาครัฐอยู่ที่ 17-18 บาท/ลิตร ซึ่งสูตรราคาใหม่จะนำเสนอต่อที่ประชุม กบง. ซึ่งมี รมว.พ.น. เห็นชอบก่อน โดยแนวทางสูตรราคาใหม่จะใช้สูตรที่สะท้อนต้นทุน แตกต่างจากสูตรปัจจุบันที่อิงราคาส่งออกของบราซิล



- นายดิเรก ลาวัณย์ศิริ ประธานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (เรกูเลเตอร์) เปิดเผยว่า หลังจากที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 24 มี.ค. ได้อนุมัติให้ในการกำกับดูแลกองทุนพัฒนาโรงไฟฟ้ามาให้เรกูเลเตอร์เป็นผู้บริหารการเงินของแต่ละพื้นที่ ขณะนี้ กองทุนฯ มีเงินอยู่ประมาณ 2 พันล้านบาท ซึ่งจะเร่งบริหารกองทุนฯ ทั่วประเทศ และเตรียมเปิดให้คณะกรรมการบริหารแต่ละโรงไฟฟ้าจัดทำแผนการใช้เงินระยะยาว 5 ปี เสนอเพื่อให้การใช้เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างแท้จริง

- นายปรัชญา ภิญญาวัฒน์ ประธานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ กลุ่มธุรกิจปิโตรเลียมขั้นปลาย บริษัท ปตท. เปิดเผยว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างทบทวนโครงการลงทุนผลิตน้ำมันมาตรฐานยูโร 4 ของโรงกลั่นในเครือ ปตท. หลังจากกระทรวงพลังงานยืนยันไม่เลื่อนบังคับใช้ตามที่ผู้ประกอบการเสนอขอ คาดว่าจะได้ข้อสรุป มิ.ย.นี้

## สรุปข่าวประจำเดือนพฤษภาคม 2552

• นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า นางกฤษ ยิบ ขอน หัวหน้าสำนักงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย เสนอขอความร่วมมือในการกระตุ้นการพัฒนาพลังงานทดแทน โดยยูเอ็นร่วมกับธนาคารโลก (เวิลด์แบงก์) ตั้งกองทุนพัฒนาสีเขียว วงเงิน 5 พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือ 1.5 แสนล้านบาท เพื่อให้กู้ยืมตราดอกลูกเบี้ยวพิเศษ เบื้องต้นกระทรวงพลังงานเป็นผู้พิจารณาโครงการก่อน ใช้เวลาคัดเลือก 3 เดือน และเสนอให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุมวิชาการนานาชาติ เพื่อพลังงานทดแทน เพื่อลดภาวะโลกร้อนในเดือน ก.ย.นี้



• นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน กล่าวภายหลังเป็นประธานเปิดนิทรรศการการแสดงผลสินค้าและเทคโนโลยีนานาชาติด้านพลังงานทดแทน Renewable Energy Asia 2009 และงานแสดงเทคโนโลยีทางด้านสิ่งแวดล้อมว่า ประเทศไทยสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน โดยกำหนดในแผน 15 ปี จะเพิ่มการใช้พลังงานทดแทน 20% ของการใช้พลังงานของประเทศ ซึ่งส่งเสริมทั้งการผลิตไฟฟ้าและทดแทนน้ำมัน เช่น ไบโอดีเซล แก๊สโซฮอล ผลิตภัณฑ์พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ โดยดำเนินการร่วมกันกับภาครัฐ-เอกชน ได้ใช้นโยบายด้านภาษี สำหรับการนำเข้าอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ส่งเสริมการลงทุนทำให้ภาคเอกชนตื่นตัว และมีกรยื่นเสนอผลิตไฟฟ้า เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ เป็นจำนวนมาก



• นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า หากสถานการณ์ราคาน้ำมันยังคงปรับเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง จำเป็นต้องขยายระยะเวลาการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเข้าไปอุดหนุนราคาขายปลีกให้มากขึ้น จากเดิมที่คาดว่าจะใช้เวลา 1 เดือนเพิ่มเป็น 4 เดือน เพื่อให้ครอบคลุมการขึ้นภาษี 2 บาท/ลิตร

• นายแพทย์พฤติชัย ดำรงรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า รัฐบาลจะไม่ปรับนโยบายการจัดเก็บภาษีน้ำมัน เพราะการขึ้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันมีผลไปแล้ว และไม่ได้ทำให้ราคาขายปลีกเพิ่มขึ้น ซึ่งภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บได้เพิ่มขึ้น รัฐบาลจะนำไปลงทุนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งการดูแลสุขภาพประชาชน การขนส่งคมนาคมต่าง ๆ ให้ดียิ่งขึ้น

• นายเมตตา บันเทิงสุข อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) เปิดเผยปริมาณการใช้ก๊าซหุงต้มในเดือน เม.ย. อยู่ที่ 3.66 แสนตัน แม้อัตราลดลงเมื่อเทียบกับเดือน มี.ค. อยู่ที่ 3.87 แสนตัน ซึ่งสิ่งที่ต้องติดตามคือปริมาณการใช้ก๊าซหุงต้ม ในภาคปิโตรเคมี เพิ่มขึ้นตั้งแต่ต้นปีเฉลี่ยเดือนละ 1 แสนตัน และการใช้ก๊าซหุงต้มในเดือน พ.ค. น่าจะอยู่ในระดับ 4 แสนตัน



• นางพัลลภา เรืองรอง กรรมการกำกับกิจการพลังงาน (เรกูเลเตอร์) เปิดเผยว่า เรกูเลเตอร์ และ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กำลังศึกษาการปรับโครงสร้างการคิดค่าไฟใหม่ โดยแนวคิดที่วางไว้ คือ จะนำต้นทุนการซื้อไฟฟ้าที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของ กฟผ. เช่น ค่ารับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ โรงงานของเอกชน เป็นต้น มารวมอยู่ในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฐานแทนการคิดรวมอยู่ในอัตราค่าไฟฟ้าผันแปรอัตโนมัติ (เอฟที) ซึ่งจะทำให้ค่าเอฟทีสะท้อนราคาเชื้อเพลิงที่เปลี่ยนแปลงไปเพียงอย่างเดียว และอาจพิจารณาการปรับค่าเอฟทีจากเดิมปรับทุก 4 เดือน เป็น 1 ปี แทน

## สรุปข่าวประจำเดือนมิถุนายน 2552

- นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า จากการประชุมร่วมกับผู้นำผู้บริหารระดับสูงไปเยือนกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง 3 ประเทศ อย่างเป็นทางการ ได้แก่ ประเทศกาตาร์ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และโอมาน ปรากฏว่า รัฐบาลโอมานยินดีจะให้ประเทศไทยเข้าไปสำรวจและขุดเจาะปิโตรเลียมเพิ่มเติมได้ ซึ่งในสัปดาห์หน้า กระทรวงพลังงานจะจัดทำรายละเอียดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เพื่อให้ดำเนินการเป็นรูปธรรม



- นายณอคุณ สิทธิพงศ์ รองปลัดกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า ขณะนี้กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการยกเลิกการจำหน่ายน้ำมันเบนซิน 91 เพื่อให้หันมาจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91 และเพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้เอทานอลที่สามารถผลิตในประเทศให้มากขึ้น จาก 1.3 ล้านลิตร เป็น 9 ล้านลิตร/วัน ภายใน 15 ปี ซึ่งช่วยลดการนำเข้าน้ำมันถึง 6.5 หมื่นล้านบาท/ปี

- นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยว่า กระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้ส่งเสริมการดำเนินโครงการผลิตก๊าซชีวภาพในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อต้องการพัฒนาระบบการผลิตก๊าซชีวภาพที่ช่วยเปลี่ยนของเสียเป็นพลังงาน และช่วยลดปัญหาสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันกระทรวงพลังงานได้ให้การสนับสนุนการผลิตก๊าซชีวภาพในโรงงานอุตสาหกรรมแล้วจำนวน 39 ราย ผลิตก๊าซชีวภาพได้ 217.3 ล้านลูกบาศก์เมตร/ปี และให้การสนับสนุนฟาร์มเลี้ยงสัตว์ขนาดกลางและขนาดใหญ่ จำนวน 2.3 ล้านตัว ผลิตก๊าซชีวภาพ 88 ล้านลูกบาศก์เมตร/ปี

- นายพรชัย รุจิประภา ปลัดกระทรวงพลังงาน เปิดเผยถึงปัญหาการต่อต้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (ไอพีพี) ที่ อ.บางค้อ จ.ฉะเชิงเทรา ว่า กระทรวงพลังงานเตรียมจะหารือกับคณะกรรมการกิจการพลังงาน (เรกูเลเตอร์) เร็ว ๆ นี้ เพื่อหาทางออกเกี่ยวกับปัญหาการก่อสร้างทั้งระบบ เนื่องจากในการกำกับดูแลโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน เป็นหน้าที่ของเรกูเลเตอร์ ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน ขณะที่กระทรวงพลังงานเป็นเพียงผู้กำหนดนโยบายเบื้องต้นเท่านั้น

- นายวีระพล จิรประดิษฐกุล ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เปิดเผยว่า กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นทุนการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ ระดับปริญญาโท-เอก และทุนวิจัยด้านพลังงาน สำหรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างและพัฒนาบุคลากรให้มีจำนวนมากเพียงพอที่จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงานให้บรรลุผล



- นายเสมอใจ ศุขสุเมฆ ผู้อำนวยการส่วนไฟฟ้า สนพ. เปิดเผยว่า การปรับแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. 2551-2564 หรือ พีดีพี 2007 สนพ. อยู่ระหว่างการจัดทำตัวเลขพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะนำไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพีดีพีให้สอดคล้องกัน ซึ่งหากอัตราการขยายตัวเศรษฐกิจของประเทศ (จีดีพี) ชะลอตัวต่อเนื่อง มีความเป็นไปได้ที่ต้องปรับลดกำลังการผลิตไฟฟ้า โดยเฉพาะโรงไฟฟ้าถ่านหินและนิวเคลียร์แห่งใหม่อีกรอบ

- วุฒิสภาลงมติ 58 : 33 เสียง คว่ำ พ.ร.ก.ขยายเขตอาณาเขตน้ำมัน เนื่องจากมองว่าประชาชนเดือดร้อน ชัดแนวทางกระตุ้นเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ส.ว.ส่วนใหญ่มองว่า รัฐบาลควรหารายได้จากส่วนอื่นนอกเหนือจากการขึ้นภาษีน้ำมัน และมีข้อสงสัยว่าราคาน้ำมันในประเทศไทยทำไมต้องอ้างอิงลิบคอปรัททั้ง ๆ ที่ไม่ได้ซื้อน้ำมันจากลิบคอปรั และราคาน้ำมันในประเทศสวนทางกับราคาน้ำมันตลาดโลก



### 15 ปี เทคโนโลยีก๊าซชีวภาพ

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ร่วมกับ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จัดงานสัมมนา “15 ปี เทคโนโลยี ก๊าซชีวภาพ สู่วิกฤตพลังงาน ด้านภาวะโลกร้อน” โดยมี นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (คนกลาง) เป็นประธานเปิดงาน และมีนายวีระพล จิรประดิษฐกุล ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) (ที่ 1 จากซ้าย) ศ. ดร.พงษ์ศักดิ์ อังกลสิทธิ์ อธิการบดี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ที่ 2 จากขวา) และ รศ.ประเสริฐ ฤกษ์เกรียงไกร ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพลังงาน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ที่ 1 จากขวา) ร่วมเป็นสักขีพยาน และให้การต้อนรับ

ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ส่งเสริมการนำของเสียจาก มูลสัตว์มาผลิตเป็นก๊าซชีวภาพ ตั้งแต่ปี 2538 ถึงปัจจุบัน รวม 3 ระยะ สามารถรองรับของเสียจากมูลสุกรได้จำนวน 2.3 ล้านตัว ผลิตก๊าซชีวภาพได้ 88 ล้าน ลบ.ม./ปี คิดเป็นเงินที่ช่วยประหยัดได้รวม 450 ล้านบาท/ปี และช่วยลด การปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ไม่น้อยกว่า 871,000 ตัน เทียบเท่าคาร์บอนไดออกไซด์/ปี



### ธนาคารโลก ชื้อคาร์บอนเครดิตไทย

นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพลังงาน พร้อมด้วย คุณศิริธัญญา ไพโรจน์บริบูรณ์ ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ร่วมเป็นสักขีพยาน พิธีลงนามในการซื้อขาย คาร์บอนเครดิต ระหว่างธนาคารโลก โดย Mr. Jitendra J.Shah Country Sector Coordinator for Social, Rural and Environment East Asia and Pacific Region (ที่ 1 จากซ้าย) กับ สถาบันวิจัยและพัฒนาพลังงาน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

โดย ศ. ดร.พงษ์ศักดิ์ อังกลสิทธิ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (ที่ 1 จากขวา) ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์

ทั้งนี้ ธนาคารโลกได้ลงนามในสัญญาซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากกิจกรรมบำบัดน้ำเสียด้วยระบบผลิตก๊าซชีวภาพในฟาร์ม เลี้ยงสัตว์ทั่วประเทศ โดยมีสถาบันวิจัยและพัฒนาพลังงาน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นผู้ประสานงานและรวบรวมปริมาณเครดิต ที่ผลิตได้ โดยการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ซึ่งมีปริมาณการซื้อขายตามสัญญา 500,000 ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ภายในระยะเวลา 4 ปี

## สัมมนาไบโอแก๊สโรงงานอุตสาหกรรม ระยะ 2



นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธานเปิดโครงการ “ส่งเสริมเทคโนโลยีก๊าซชีวภาพสำหรับโรงงานอุตสาหกรรม ปี 2552 (ปีที่ 2)” เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมในการสร้างระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากน้ำเสียหรือของเสีย โดยกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มอบทุนสนับสนุนรวมเป็นเงินประมาณ 566 ล้านบาท ครอบคลุมโรงงานเป้าหมาย 69 แห่ง คาดว่าจะสามารถผลิตก๊าซชีวภาพได้ประมาณ 114.7 ล้าน ลบ.ม./ปี ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานได้ไม่น้อยกว่า 900 ล้านบาท/ปี โดยมีผู้บริหารระดับสูงกระทรวงพลังงานให้การต้อนรับ

## รับรางวัล



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้รับรางวัลจาก กรมควบคุมมลพิษ ให้เป็นหน่วยงานที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมดีเด่น ประจำปี 2551 ซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้ประมวลผลจากการรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ของปีงบประมาณ 2551 ในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 ณ ห้องคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ โรงแรมรามาริเด้นส์

## กกพ. ตรึงค่าเอฟทีประจำเดือนพฤษภาคม-สิงหาคม 2552 ราคาเดิม



คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เห็นชอบค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่าเอฟที) ประจำเดือนพฤษภาคม-สิงหาคม 2552 ในระดับเดิมคือ 92.55 สตางค์/หน่วย โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนค่าเอฟทีในช่วงที่ผ่านมาไว้ก่อนจำนวน 19,136 ล้านบาท เพื่อไม่ให้เป็นภาระและส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการน้อยที่สุด ทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยอยู่ในระดับ 3.17 บาท/หน่วย

# ทางเลือก-ทางรอดพลังงานไทย ในอีกศตวรรษข้างหน้า

นับตั้งแต่เริ่มยุคปฏิวัติอุตสาหกรรม ทั่วโลกมีการบริโภคพลังงานกันอย่างฟุ่มเฟือย ผลจากการบริโภคพลังงานได้ก่อให้เกิดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกออกสู่บรรยากาศจำนวนมาก โดยเฉพาะก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO<sub>2</sub>) ปริมาณมหาศาลที่เกิดจากการเผาไหม้เชื้อเพลิงฟอสซิล จนก่อตัวเป็นชั้นของก๊าซเรือนกระจกปกคลุมโลกไว้ ส่งผลให้อุณหภูมิเฉลี่ยของโลกเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ อันเป็นผลจากการบริโภคพลังงานที่ขาดความสมดุล เกิดเป็น **ภาวะโลกร้อน (Global warming)** ที่กำลังส่งผลกระทบต่อมนุษยชาติอยู่ในขณะนี้

ผลกระทบจากภาวะโลกร้อนได้ทำให้เกิดความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ทั้งอุณหภูมิที่สูงขึ้นทำให้บางพื้นที่กลายเป็นทะเลทราย ประชาชนขาดแคลนอาหารและน้ำดื่ม บางพื้นที่ประสบปัญหาน้ำท่วมหนักเนื่องจากฝนตกรุนแรงขึ้น น้ำแข็งขั้วโลกบนยอดเขาสูงละลายทำให้ปริมาณน้ำทะเลเพิ่มสูงขึ้น พื้นที่ชายฝั่งทะเลบางแห่งได้รับผลกระทบจนบางพื้นที่จมหายไปอย่างถาวร ดังนั้นปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดจากภาวะโลกร้อนจึงเป็นปัญหาสำคัญที่มวลมนุษยชาติต้องร่วมมือกันป้องกัน และเสริมสร้างความสามารถในการรองรับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังจะเกิดขึ้น

วาระนโยบายพลังงานได้รับเกียรติจาก **ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์ ประธานที่ปรึกษามูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม** มาให้ทัศนะที่น่าสนใจเกี่ยวกับการรับมือและแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้พลังงาน และต่อด้วยมุมมองจาก **นายวีระพล จิรประดิษฐกุล ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)** ที่จะมาบอกเล่าถึงแนวทางการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับวิกฤติพลังงานและลดภาวะโลกร้อนที่เกิดจากการใช้พลังงาน



**ดร.ปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์**  
ประธานที่ปรึกษามูลนิธิพลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม

## “ลดและชะลอการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทางรอดในอีกศตวรรษข้างหน้า”

**ปัญหาภาวะโลกร้อน** เป็นที่ทราบกันดีว่าเป็นภาวะที่ทำให้อุณหภูมิเฉลี่ยของโลกเพิ่มสูงขึ้น สภาพอากาศมีความแปรปรวนมากขึ้น คือ เย็นมาก ร้อนมาก พายุมีความรุนแรงมากขึ้น ระดับน้ำทะเลเพิ่มสูงขึ้นจากการที่น้ำแข็งขั้วโลกละลาย ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชน ซึ่งมีการถกเถียงกันว่าวิกฤติดังกล่าวเกิดขึ้นจากสาเหตุใด จากหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ได้แสดงให้เห็นชัดเจนแล้วว่าภาวะโลกร้อนเกิดจากก๊าซเรือนกระจกซึ่งมีหลายประเภทที่สำคัญคือก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ที่เกิดจากการเผาไหม้

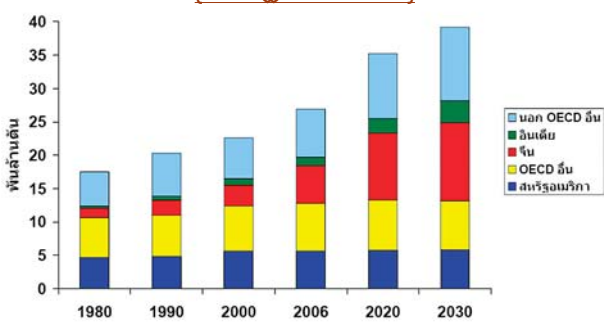
“การชะลอหรือลดการสะสมของก๊าซเรือนกระจกให้ได้ที่ระดับ 450 ppm จำเป็นต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานให้ได้ 50% ภายใน พ.ศ. 2593 ส่วนประเทศที่พัฒนาแล้วอาจต้องลดลงให้ได้ถึง 80%”

เชื้อเพลิง และก๊าซมีเทนจากของเสียและการย่อยสลายก๊าซเรือนกระจกของโลกกว่า 50% มาจากการใช้พลังงานที่เหลือมาจากการตัดไม้ทำลายป่า การเผาทำลายขยะ การเลี้ยงสัตว์ และเกษตรกรรม เช่น การทำนาข้าว เป็นต้น

มีการประเมินว่าหากยังมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อไปเรื่อย ๆ เช่นนี้ผลกระทบต่อโลกจะรุนแรงมากขึ้น โดย Inter-Governmental Panel on Climate Change (IPCC) วิเคราะห์ว่าอุณหภูมิของโลกจะเพิ่มสูงขึ้นถึง 6 องศาเซลเซียส ในอีก 100 ปีข้างหน้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ การประชุมระดับโลกจึงมีความพยายามหาข้อตกลงร่วมกันในการพยายามรักษาความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศให้อยู่ในระดับไม่เกิน 450 ส่วนในล้านส่วน (ppm) จากระดับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโลกปัจจุบันอยู่ในระดับ 380 ppm หากยังปล่อยให้เป็นเช่นนี้ไปเรื่อย ๆ ก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศอาจเพิ่มขึ้นสูงถึง 1,000 ppm

อย่างไรก็ตาม แม้เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกให้อยู่ในระดับ 450 ppm เป็นเป้าหมายสำคัญที่หลายประเทศต้องการก้าวไปให้ถึง แต่การจะลดก๊าซเรือนกระจกให้อยู่ในระดับนี้ได้เป็นเรื่องยาก เพราะต้องดำเนินการด้านต่าง ๆ ค่อนข้างมาก ทั้งนี้ องค์การพลังงานระหว่างประเทศ (IEA) ได้ประเมินว่าหากเราต้องการชะลอหรือลดการสะสมของก๊าซเรือนกระจกให้ได้ที่ระดับ 450 ppm จำเป็นต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานให้ได้ 50% ภายใน พ.ศ. 2593 ส่วนประเทศที่พัฒนาแล้วอาจต้องลดลง

การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากสาขาพลังงาน (กรณีฐานของ IEA)



ให้ได้ถึง 80% แต่หลายองค์กรมีความเห็นว่าควรรักษาการสะสมของก๊าซเรือนกระจกให้ได้ที่ระดับ 400 ppm ส่วนประเทศที่กำลังพัฒนาอย่างจีนและอินเดียอาจเพิ่มการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้บ้าง แต่คงไม่ใช่เรื่องง่ายที่จะทำเช่นนั้น เพราะประเทศที่กำลังพัฒนามีแนวโน้มใช้พลังงานเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับประเทศไทย จึงเป็นไปได้ยากที่การใช้พลังงานจะลดลงในอีก 50 ปีข้างหน้า แต่การเจรจาระดับโลกในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจะมีแรงกดดันมากขึ้นเรื่อย ๆ ต่อประเทศกำลังพัฒนาที่ต้องจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

## ทั่วโลกตื่นตัวรับมือโลกร้อน

ปลายปีนี้จะมีการประชุมที่กรุงโคเปนเฮเกนเกี่ยวกับข้อตกลงในการลดภาวะโลกร้อน ซึ่งใช้แทนพิธีสารเกียวโตที่จะหมดอายุลงใน พ.ศ. 2555 คาดว่าหลายประเทศอย่างสหรัฐอเมริกาที่ไม่ได้เข้าร่วมในพิธีสารเกียวโตจะเข้าร่วมในพิธีสารนี้ และประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างกลุ่ม G8 สหภาพยุโรป ได้ตกลงจะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ 80% ภายใน พ.ศ. 2593 ส่วนประเทศที่กำลังพัฒนาแม้พิธีสารนี้จะไม่มีข้อผูกพัน ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ แต่คงไม่มีประเทศใดจะยอมให้ประเทศอื่นสามารถปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้โดยไม่มีมาตรการควบคุม ในขณะที่ตนเองต้องลดให้ได้ถึง 80%

ดังนั้น ผลจากข้อตกลงนี้จะเริ่มมีมาตรการต่าง ๆ ตามมา และส่งผลกระทบต่อทุกประเทศรวมถึงประเทศไทยเองด้วยแน่นอนว่าย่อมมีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของเราอย่างไม้อาจหลีกเลี่ยง ยกตัวอย่างขณะนี้สหภาพยุโรปหรือ EU ได้กำหนดแล้วว่าสายการบินที่จะบินเข้า EU ได้ต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ 3% หากลดลงไม่ได้ต้องซื้อคาร์บอนเครดิตจากประเทศอื่น เพราะฉะนั้นเราต้องปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบที่จะตามมาในอนาคต หากไม่ปฏิบัติตามเป้าหมายอาจประสบกับมาตรการกีดกันทางการค้า

## ไทยยังไม่มีเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ชัดเจน

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีเป้าหมายที่ชัดเจนและยังไม่มีนโยบายระดับชาติเกี่ยวกับการลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งการจะบรรลุการแก้ไขปัญหานี้ได้ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายกระทรวง เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่กระทรวงหลักต้องเป็นกระทรวงพลังงาน

ที่ผ่านมากระทรวงพลังงานมีโครงการที่เกี่ยวข้องกับพลังงานค่อนข้างมาก และเดินไปในทิศทางนั้นอยู่แล้ว เช่น การอนุรักษ์พลังงาน การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน การใช้พลังงานที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกน้อย การซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งนอกจากลดการนำเข้าน้ำมันได้แล้ว ยังช่วยลดก๊าซเรือนกระจกได้ด้วย

อย่างไรก็ตาม อนาคตประเทศไทยจะฝากความหวังไว้ที่การใช้พลังงานเพียงประเภทเดียวไม่ได้ เพราะเป็นเรื่องที่เสี่ยงเกินไป เราต้องดำเนินมาตรการทุกอย่างทั้งการประหยัดพลังงาน ลดการปล่อยของเสีย การใช้พลังงานหมุนเวียน พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ และต้องพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานใหม่ ๆ โดยเฉพาะเทคโนโลยีที่พิสูจน์แล้วว่าสามารถช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้จริง เช่น พลังงานนิวเคลียร์ การปฏิเสศไม่เอานิวเคลียร์จึงเป็นเรื่องที่เสี่ยงเกินไป

แม้ปัจจุบันมีการพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงานหลายอย่าง เช่น พลังงานไฮโดรเจน แต่ก็ยังเป็นเทคโนโลยีที่ยังไม่ได้พิสูจน์ และมีต้นทุนสูง ทั้งยังไม่แน่ใจว่าอีก 15 ปีข้างหน้าจะนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์ได้จริงหรือไม่ นอกจากนั้นยังมีอีกหลายเทคโนโลยีที่ยังไม่ได้พิสูจน์ จึงต้องมีการค้นคว้าวิจัยเพิ่มเติมอีกมาก ถือเป็นภาระกระจายความเสี่ยง ซึ่งไทยเราเองมีการพัฒนาพลังงานหลายอย่างไปพร้อมกัน ทั้งเอทานอล ไบโอดีเซล พลังงานชีวมวล พลังงานลม พลังงานจากขยะ ซึ่งถือเป็นเรื่องที่ดี มีเพียงนิวเคลียร์เท่านั้นที่การดำเนินงาน

**“ไทยเราเองมีการพัฒนาพลังงานหลายอย่างไปพร้อมกัน ทั้งเอทานอล ไบโอดีเซล พลังงานชีวมวล พลังงานลม พลังงานจากขยะ ซึ่งถือเป็นเรื่องที่ดี มีเพียงนิวเคลียร์เท่านั้นที่การดำเนินงานค่อนข้างช้า”**

ค่อนข้างช้า ส่วนพลังงานจากขยะอาจมีอุปสรรคบ้างด้านการติดต่อประสานงานกับเจ้าของพื้นที่ แต่โดยรวมถือว่าการพัฒนาพลังงานของไทยค่อนข้างไปได้ดี โดยเฉพาะการผลิตพลังงานจากน้ำเสีย ทั้งน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมและฟาร์มหมู เชื่อว่าอีก 3 ปีข้างหน้าไทยจะไม่มีน้ำเสีย เพราะถูกนำมาผลิตพลังงานทั้งหมด

### **เตรียมตัวรับมือก่อนข้อตกลงมีผลบังคับ**

ภายหลังจาก พ.ศ. 2555 พิธีสารเกียวโตจะสิ้นสุดลง เมื่อถึงเวลานั้นทั่วโลกจะมีข้อตกลงร่วมกันในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะมีมาตรการต่าง ๆ ออกมา หากเราไม่เตรียมตัวรับมือเสียตั้งแต่วันนี้ เมื่อเวลานั้นมาถึงจะรับมือไม่ทัน อย่าคิดว่ายังไม่มีเงื่อนไขบังคับ จึงยังไม่ทำ เพราะภาวะโลกร้อนไม่ได้เป็นเรื่องไกลตัวเราอีกต่อไป

### **วิระพล จิระประดิษฐกุล**

**ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)**

**“เร่งผลักดันแผนพลังงานทดแทน 15 ปี รับมือวิกฤตพลังงานและลดภาวะโลกร้อน”**

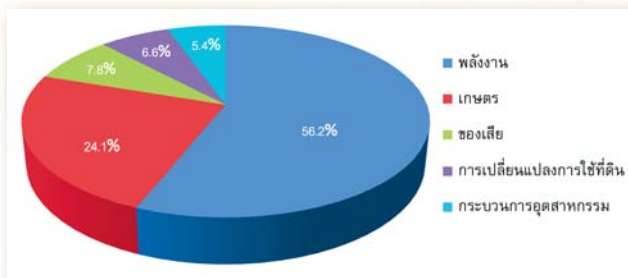
พลังงานเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญในการดำเนินกิจกรรมเพื่อตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชน รวมถึงการผลิตในภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ส่งผลให้ความต้องการใช้พลังงานในประเทศสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ที่ผ่านมาพลังงานหลักของไทยอยู่ที่การนำเข้าน้ำมัน แม้ในช่วงหลังจะมีการค้นพบแหล่งก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทย แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้นตามการเติบโตของ GDP รัฐบาลพยายามจัดหาพลังงานให้มีปริมาณเพียงพอกับความต้องการ



มีคุณภาพดี ราคามีความเหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน แต่เนื่องจากประเทศไทยมีแหล่งพลังงานจำกัดจึงจำเป็นต้องนำเข้าพลังงานเพื่อให้เพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ จะเห็นว่าแต่ละปีประเทศไทยต้องสูญเสียเงินตราจากการนำเข้าพลังงานปีละเกือบล้านล้านบาท นอกจากนี้ผลจากการบริโภคพลังงานอย่างฟุ่มเฟือยได้ส่งผลให้ประเทศไทยเริ่มเผชิญกับภาวะวิกฤติพลังงานที่มีราคาสูงเป็นประวัติการณ์ รวมถึงภาวะโลกร้อนที่เกิดจากก๊าซเรือนกระจกสะสมตัวในชั้นบรรยากาศ ทำให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบเช่นเดียวกับหลายประเทศทั่วโลก

ทั้งนี้ ภาคพลังงานถือเป็นภาคที่มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่ชั้นบรรยากาศมากที่สุด ซึ่งปริมาณการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคพลังงานมี 2 ส่วนหลัก คือ การปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการเผาไหม้เชื้อเพลิง (1A-Energy Combustion) และการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เล็ดลอดไป (1B-Fugitive Emissions) จากกระบวนการผลิตพลังงาน เช่น การทำเหมืองถ่านหิน การผลิตน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ เป็นต้น

### การปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานของประเทศไทย พ.ศ. 2546



ใน พ.ศ. 2546 ประเทศไทยมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งสิ้น 344.21 ล้านตัน ( $\text{MtCO}_2\text{e}$ ) พลังงานเป็นสาขาที่มีการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกมากที่สุดคือ 193.204  $\text{MtCO}_2\text{e}$  คิดเป็นร้อยละ 56.2 ของการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งประเทศ โดยการแปรรูปพลังงานเป็นสาขาที่ปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 22.4 รองลงมาคือ การใช้พลังงานในการขนส่งร้อยละ 15.2 อุตสาหกรรมร้อยละ 11.0 เกษตรกรรมร้อยละ 3 ในครัวเรือนร้อยละ 1.2 และในธุรกิจการค้าร้อยละ 0.6 หรือนับรวมได้ว่าการเผาไหม้เชื้อเพลิง (Fuel Combustion) ปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมกันประมาณ 183.5  $\text{MtCO}_2\text{e}$  หรือร้อยละ 53.4 ของการปลดปล่อยก๊าซทั้งหมดในประเทศไทย สำหรับการปลดปล่อย

ก๊าซเรือนกระจกที่เล็ดลอดออกไปจากเชื้อเพลิงแข็ง น้ำมัน และก๊าซธรรมชาติมีประมาณ 9.7  $\text{MtCO}_2\text{e}$  หรือคิดเป็นร้อยละ 2.8 ของปริมาณการปลดปล่อยสุทธิของประเทศ

ดังนั้น เพื่อลดภาระการนำเข้าพลังงานและอนุรักษ์พลังงานให้มิใช้ในอนาคตรวมถึงเพื่อรับมือกับวิกฤติภาวะโลกร้อน มาตรการอนุรักษ์พลังงาน การพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน ตลอดจนการส่งเสริมเทคโนโลยีสะอาดและการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าจึงจำเป็นยิ่งสำหรับประเทศไทย ทั้งนี้กระทรวงพลังงานได้จัดทำแผนพลังงานทดแทน 15 ปี เพื่อรับมือกับปัญหาดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายหลัก 5 ด้านของกระทรวงพลังงาน คือ

**1. การเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน** โดยพัฒนาพลังงานทั้งในประเทศและนอกประเทศเพื่อให้ไทยสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น และเร่งให้มีการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อร่วมกันพัฒนาแหล่งพลังงาน โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะโครงการผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กและโครงการผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมารวมทั้งศึกษาความเหมาะสมในการพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นมาใช้ประโยชน์ในการผลิตไฟฟ้า

**2. ส่งเสริมพลังงานทดแทน** โดยกำหนดให้พลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ สนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน โดยเฉพาะการพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพและชีวมวล (E10 E20 และ E85) ไบโอดีเซล ชยะ และมูลสัตว์ เป็นต้น เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ลดภาวะมลพิษ รวมทั้งสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคขนส่งให้มากขึ้น

**3. กำกับดูแลราคาพลังงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม** โดยกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงที่เหมาะสมและเอื้อต่อการพัฒนาพีซพลังงาน รวมทั้งสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงมากที่สุด และบริหารจัดการผ่านกลไกตลาดและกองทุนน้ำมัน เพื่อให้มีการใช้พลังงานอย่างประหยัดและส่งเสริมการแข่งขัน การลงทุนในธุรกิจพลังงาน

**4. ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน** ทั้งในภาคครัวเรือน อุตสาหกรรม บริการ และขนส่ง โดยรณรงค์ให้เกิดวินัยสร้างจิตสำนึกในการประหยัดพลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

**5. การดูแลสิ่งแวดล้อม** ส่งเสริมการจัดการและการใช้พลังงานที่ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมภายใต้กระบวนการ

มีส่วนร่วมของประชาชนโดยกำหนดมาตรฐานด้านต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดโครงการกลไกการพัฒนาพลังงานที่สะอาด (CDM) เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก

## ไทยเตรียมตัวรับมือภาวะโลกร้อนแล้วหรือยัง

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีพันธกรณีที่บังคับให้ต้องดำเนินการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกในปริมาณที่กำหนด ทำให้ยังไม่มีข้อกำหนดนโยบายที่ต้องลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกโดยตรง นอกจากนั้นการที่ประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาทำให้มีการใช้พลังงานในกิจกรรมพื้นฐานต่าง ๆ ค่อนข้างมาก การคาดการณ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมในอนาคตโดยไม่กระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเป็นเรื่องที่ทำได้ยาก แต่คาดว่าปริมาณก๊าซเรือนกระจกสุทธิของประเทศไทยจะเพิ่มขึ้นจาก 344 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2546 เป็น 558 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2563 ส่วนการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานจาก 193 MtCO<sub>2</sub>e เพิ่มขึ้นเป็น 387 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2563 ดังนั้น คาดว่าหลังจาก พ.ศ. 2555 ภายหลังจากที่พิธีสารเกียวโตสิ้นสุดลงจะมีข้อตกลงใหม่ในระดับโลก ซึ่งประเทศไทยอาจถูกบังคับให้ต้องลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ไทยจึงจำเป็นต้องหาวิธีการรับมือก่อนที่ผลจากข้อตกลงใหม่จะใช้บังคับ

จากข้อมูลการศึกษาที่มีอยู่ทำให้เห็นว่า การกำหนดนโยบายเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกควรมุ่งเน้นไปที่ภาคพลังงานเป็นหลัก เพราะเป็นสาเหตุหลักในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ การจัดหาและแปรรูปพลังงาน (การผลิตและใช้กระแสไฟฟ้า) การเผาไหม้เชื้อเพลิงในภาคคมนาคมขนส่ง และการเผาไหม้เชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรม

“หลังจาก พ.ศ. 2555 ภายหลังจากที่พิธีสารเกียวโตสิ้นสุดลงจะมีข้อตกลงใหม่ในระดับโลก ซึ่งประเทศไทยอาจถูกบังคับให้ต้องลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ไทยจึงจำเป็นต้องหาวิธีการรับมือก่อนที่ผลจากข้อตกลงใหม่จะใช้บังคับ”

## การจัดการด้านพลังงานเพื่อลดก๊าซเรือนกระจก

ภาคพลังงานมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมากที่สุดคือ ร้อยละ 56.2 ของปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ โดยมาจากการผลิตไฟฟ้าร้อยละ 42 การขนส่งร้อยละ 34 อุตสาหกรรมร้อยละ 23 จากเดิมที่ปล่อยอยู่ในระดับเฉลี่ยร้อยละ 5 ในช่วง พ.ศ. 2543-2546 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 9 ใน พ.ศ. 2547 หากไทยยังไม่มีแผนมารองรับ คาดว่าประเทศไทยจะปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานเพิ่มขึ้นเป็น 234 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2554 หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 6 ต่อปี

แต่หากไทยสามารถดำเนินการตามนโยบายการใช้พลังงานหมุนเวียนที่กระทรวงพลังงานได้กำหนดไว้ จากที่เคยใช้เพียงร้อยละ 0.5 ของการใช้พลังงานทั้งหมดในประเทศ มาเป็นร้อยละ 8 ภายใน พ.ศ. 2554 จะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกใน พ.ศ. 2554 ได้ถึงร้อยละ 16 หรือเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 2 ต่อปี หรือลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ 37.6 MtCO<sub>2</sub>e โดยผ่านทางดำเนินการนโยบายต่าง ๆ ดังนี้

### 1. เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (Energy Efficiency)

- **ภาคอุตสาหกรรม** โดยการเพิ่มประสิทธิภาพของอุปกรณ์และเครื่องจักรต่าง ๆ การใช้อุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง รวมถึงการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการผลิต

- **ภาคธุรกิจ** เน้นลดการใช้พลังงานในการทำความเย็นให้แก่อาคาร โดยเพิ่มประสิทธิภาพของเครื่องปรับอากาศ ปรับปรุงฉนวนกันความร้อน เพิ่มประสิทธิภาพมอเตอร์ปั้มน้ำ และไฟแสงสว่าง การใช้บัลลาสต์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

### 2. ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy)

**ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าที่ใช้พลังงานหมุนเวียน**  
กระทรวงพลังงานได้ขยายระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) เพื่อให้ผู้ผลิตไฟฟ้าสามารถขายพลังงานไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายได้ นอกจากนี้ยังได้กำหนดอัตราซื้อไฟฟ้าส่วนเพิ่ม (Adder) ที่ขึ้นอยู่กับประเภทเทคโนโลยี ระยะเวลาสนับสนุน 7 ปี และในอนาคตอันใกล้จะมีการปรับปรุงระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) ด้วย ถือเป็น การสนับสนุนผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนมากที่สุดเท่าที่เคยมีมา

**ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน** ทั้งพลังงานจากชีวมวล พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพจากน้ำเสียและบ่อขยะ

### 3. เปลี่ยนไปใช้เชื้อเพลิงที่ให้ก๊าซ CO<sub>2</sub> น้อย (Fuel Switching)

**ส่งเสริมการใช้เอทานอล** โดยส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอลล์ทดแทนน้ำมันเบนซิน โดยกำหนดให้ใช้เอทานอลผสมในน้ำมันเบนซิน 95 และ 91 ร้อยละ 10 ซึ่งแก๊สโซฮอลล์ 95 เริ่มใช้มาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2547 ส่วนแก๊สโซฮอลล์ 91 เริ่มใช้ พ.ศ. 2548 และได้ขยายการส่งเสริมการใช้แก๊สโซฮอลล์ 95 ถึง E20 โดยเริ่มตั้งแต่ 1 มกราคม 2551 และใน พ.ศ. 2554 มีเป้าหมายกำหนดให้ใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลล์ 91 แทนน้ำมันเบนซิน 91 ทั้งหมด และใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลล์ 95 ทดแทนน้ำมันเบนซิน 95 โดยให้คงเหลือการใช้น้ำมันเบนซิน 95 ร้อยละ 3 ของปริมาณการใช้เบนซินทั้งหมด ส่วน E20 จะมีสัดส่วนการใช้อยู่ที่ระดับร้อยละ 5 ซึ่งส่งผลให้ พ.ศ. 2554 มีการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลล์รวมทั้งสิ้นร้อยละ 82 ของปริมาณการใช้ใช้น้ำมันเบนซินทั้งหมด หรือคิดเป็นเอทานอล 2.4 ล้านลิตร/วัน นอกจากนี้ยังลดภาวะสรรพสามิตสำหรับรถยนต์ที่สามารถใช้กับน้ำมันแก๊สโซฮอลล์ 95 (E20) จากร้อยละ 30 เหลือร้อยละ 20 ทำให้ราคาจำหน่ายลดลง 30,000-50,000 บาท/คัน

**ส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล** กระทรวงพลังงานส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล B5 มาตั้งแต่ พ.ศ. 2547 ส่วน B2 กระทรวงพลังงานกำหนดให้น้ำมันดีเซลหมุนเร็วต้องผสมไบโอดีเซล (B100) ร้อยละ 2 โดยปริมาตร มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 และใน พ.ศ. 2554 กำหนดเป้าหมายการใช้ B2 และ B5 ไว้ที่ระดับ 60.3 ล้านลิตร/วัน หรือคิดเป็นปริมาณ B100 จำนวน 3.02 ล้านลิตร/วัน ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจและมั่นใจในคุณภาพของน้ำมัน และจะเพิ่มสถานีบริการน้ำมัน B5 จาก 200 แห่ง เป็น 1,478 แห่ง รวมถึงส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันโดยร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้สินเชื่อวงเงิน 7,000 ล้านบาท เพื่อปลูกปาล์มน้ำมันปีละ 250,000 ไร่ ภายใน พ.ศ. 2551-2555

**ส่งเสริมการใช้ NGV** กระทรวงพลังงานกำหนดเป้าหมายใน พ.ศ. 2554 ในการส่งเสริมการใช้ก๊าซ NGV ในรถยนต์ทดแทนน้ำมันเบนซินและดีเซล โดยมีเป้าหมายจำนวนรถ NGV ทั้งหมด 207,000 คัน คิดเป็นปริมาณการใช้ก๊าซ NGV โดยรวม 11.4% ซึ่งข้อมูล ณ 8 มิถุนายน

2552 มีรถ NGV แล้ว 144,466 คัน สถานีบริการ NGV 254 สถานี สามารถทดแทนน้ำมันเบนซินได้ 7.5% และทดแทนน้ำมันดีเซลได้ 6%

### 4. เพิ่มการใช้พลังงานปรมาณู (Nuclear Fission)

จากความต้องการพึ่งพาตนเองด้านพลังงานและปัญหาภาวะโลกร้อน ทำให้ประเทศไทยต้องหันกลับมาพิจารณาโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เนื่องจากเป็นแหล่งพลังงานที่ไม่มีมลพิษและไม่มีการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทั้งยังมีต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่ำกว่าการผลิตไฟฟ้าประเภทอื่น จึงมีการกำหนดแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP 2007) ของไทยในช่วง พ.ศ. 2550-2564 จะมีการผลิตไฟฟ้าจากนิวเคลียร์ให้ได้ 2,000 เมกะวัตต์ ซึ่งจากปริมาณการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าตามแผน PDP จะมีการปล่อย CO<sub>2</sub> เพิ่มขึ้นจาก 79 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2549 เป็น 87 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2550 และเป็น 143 MtCO<sub>2</sub>e ใน พ.ศ. 2564 หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 1.71% ต่อปี ในช่วงเวลาดังกล่าว การใช้นิวเคลียร์จะมีส่วนช่วยให้ปริมาณการปล่อย CO<sub>2</sub> ลดลง เนื่องจากเป็นเชื้อเพลิงที่สะอาด อย่างไรก็ตาม การดำเนินโครงการนี้ต้องได้รับการยอมรับจากประชาชน ซึ่งขณะนี้กระทรวงพลังงานกำลังอยู่ในขั้นเตรียมการและสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน

### 5. การดักจับและกักเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ CO<sub>2</sub> - Capture and Storage (CCS)

เทคโนโลยีการดักจับและกักเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CCS) ถือเป็นทางเลือกที่น่าสนใจในการลดก๊าซเรือนกระจกจากโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และโรงไฟฟ้าถ่านหิน แต่เทคโนโลยีนี้ยังอยู่ระหว่างการศึกษายังไม่มีการนำมาใช้จริงในเชิงพาณิชย์ เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง จึงยังต้องทำการศึกษาต่อไป

จะเห็นได้ว่าปัญหาด้านการใช้พลังงานและปัญหาภาวะโลกร้อนไม่ได้เป็นเรื่องไกลตัวเราอีกต่อไป แต่ได้ขยับเข้ามาใกล้ชีวิตในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินชีวิตของเราแทบทุกด้าน การเตรียมตัวรับมือและการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน รวมถึงการสร้างจิตสำนึกในการใช้พลังงานอย่างรู้คุณค่า ู้จักวางแผน ดูแลรักษาสภาพแวดล้อมรอบตัว จะช่วยให้เราสามารถจัดการกับทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเกิดประโยชน์สูงสุด และไม่ทำร้ายโลกที่เราอยู่อาศัยนี้มากจนเกินไป

# หลักเกณฑ์การกำหนดราคาอ้างอิง เอทานอล



จากยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาด้านพลังงานของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ภายในประเทศนับเป็นหนทางในการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมและจากการประเมินทรัพยากรภายในประเทศพบว่า สามารถผลิตเอทานอลเชิงพาณิชย์ที่ได้จากวัตถุดิบทางการเกษตรคือ อ้อยและมันสำปะหลัง เพื่อทดแทนการนำเข้าน้ำมันเบนซินได้ ซึ่งในระยะแรกนั้นการใช้เอทานอลได้ถูกนำมาผสมกับน้ำมันเบนซินในสัดส่วนร้อยละ 10 (E10) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงาน (กบง.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 จึงได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดราคาเอทานอล โดยใช้ระบบราคาอ้างอิง (Import Parity) ดังนี้

**ราคาเอทานอล = ราคาเอทานอลตลาดบราซิล + Freight + Insurance + Loss + Survey**

จากหลักเกณฑ์การกำหนดราคาเอทานอลดังกล่าว ให้นำไปใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันแก๊สโซฮอล์เพื่อกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเบนซินได้ โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ประกาศราคาเอทานอลที่คำนวณได้ตามเกณฑ์ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 เป็นต้นมา

ในช่วงปลายปี 2551 เกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก โดยเฉพาะในประเทศสหรัฐอเมริกาทำให้ความต้องการใช้น้ำมันรวมทั้งเอทานอลเพื่อใช้ในรถยนต์ลดลง จนสหรัฐอเมริกาไม่มีความจำเป็นต้องนำเข้าเอทานอลจากต่างประเทศ โดยเฉพาะจากประเทศบราซิล ถึงขั้นที่ไม่มีรายงานการซื้อขายเอทานอลในตลาดบราซิล ตั้งแต่วันที่ 13 มกราคม 2552 เป็นต้นมา ส่งผลให้ สนพ. ไม่สามารถคำนวณราคาเอทานอลเพื่อการออกประกาศราคาเอทานอลที่ใช้อ้างอิงสำหรับการซื้อขายเอทานอลระหว่างผู้ผลิตเอทานอลและผู้ค้ามาตรา 7 ได้

เพื่อให้สามารถมีราคาอ้างอิงเอทานอลในการคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของน้ำมันแก๊สโซฮอล์เพื่อกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ให้สามารถแข่งขันกับน้ำมันเบนซินได้ คณะอนุกรรมการศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดราคาอ้างอิงเอทานอลระบบการคำนวณต้นทุนการผลิต (Cost Plus) และเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 กบง. ได้มีมติเห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์เพื่อคำนวณต้นทุนราคาเอทานอลเป็นระบบการคำนวณจากต้นทุนการผลิต (Cost Plus) เป็นการชั่วคราว 6 เดือน คือ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม 2552 และหากมีการประกาศราคาซื้อขายเอทานอลของประเทศบราซิลหรือมีข้อมูลใหม่ ให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเพื่อพิจารณา ก่อน 6 เดือนก็ได้



หลักเกณฑ์เพื่อคำนวณต้นทุนราคาเอทานอล

$$P_{Eth} = \frac{(P_{Mol} \times Q_{Mol}) + (P_{Cas} \times Q_{Cas})}{Q_{Total}}$$

#### โดยที่

- $P_{Eth}$  คือ ราคาเอทานอลอ้างอิง (บาท/ลิตร) ประกาศราคาเป็นรายเดือนทุกเดือน
- $P_{Mol}$  คือ ราคาเอทานอลที่ผลิตจากกากน้ำตาล (บาท/ลิตร)
- $P_{Cas}$  คือ ราคาเอทานอลที่ผลิตจากมันสำปะหลัง (บาท/ลิตร)
- $Q_{Mol}$  คือ ปริมาณการผลิตเอทานอลจากกากน้ำตาล (ล้านลิตร/วัน) ใช้ปริมาณการผลิตย้อนหลัง 1 เดือน เช่น ใช้ปริมาณการผลิตเดือนที่ 3 นำไปคำนวณราคาในเดือนที่ 5
- $Q_{Cas}$  คือ ปริมาณการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลัง (ล้านลิตร/วัน) ใช้ปริมาณการผลิตย้อนหลัง 1 เดือน เช่น ใช้ปริมาณการผลิตเดือนที่ 3 นำไปคำนวณราคาในเดือนที่ 5
- $Q_{Total}$  คือ ปริมาณการผลิตเอทานอลทั้งหมด (ล้านลิตร/วัน) ใช้ปริมาณการผลิตย้อนหลัง 1 เดือน เช่น ใช้ปริมาณการผลิตเดือนที่ 3 นำไปคำนวณราคาในเดือนที่ 5

$$P_{Mol} = R_{Mol} + C_{Mol}$$

**โดยที่**

$R_{Mol}$  คือ ต้นทุนกากน้ำตาลที่ใช้ในการผลิตเอทานอล (บาท/ลิตร)

$C_{Mol}$  คือ ต้นทุนการผลิตเอทานอลจากกากน้ำตาล (บาท/ลิตร) เท่ากับ 6.125 บาท/ลิตร

**หมายเหตุ :**

- 1) ราคากากน้ำตาล เป็นราคาส่งออกตามประกาศเผยแพร่โดยกรมศุลกากรโดยใช้ราคาเฉลี่ย 3 เดือนย้อนหลัง (บาท/กิโลกรัม) เช่น ราคาเฉลี่ยเดือนที่ 1 เดือนที่ 2 และเดือนที่ 3 นำไปคำนวณราคาในเดือนที่ 5
- 2) กากน้ำตาล 4.17 กิโลกรัม ที่ค่าความหวาน 50% เท่ากับเอทานอล 1 ลิตร อ้างอิงรายงานจากสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)

$$P_{Cas} = R_{Cas} + C_{Cas}$$

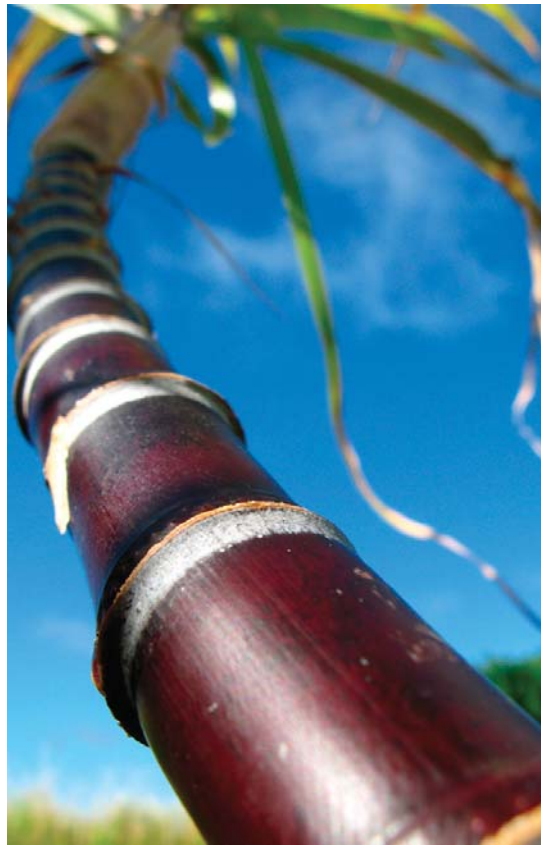
**โดยที่**

$R_{Cas}$  คือ ต้นทุนมันสำปะหลังที่ใช้ในการผลิตเอทานอล (บาท/ลิตร)

$C_{Cas}$  คือ ต้นทุนการผลิตเอทานอลจากมันสำปะหลัง (บาท/ลิตร) เท่ากับ 7.107 บาท/ลิตร

**หมายเหตุ :**

- 1) ใช้ราคามันสด เชื้อแป้ง 25% ตามประกาศเผยแพร่โดยกรมการค้าภายใน เฉลี่ย 1 เดือนย้อนหลัง (บาท/กิโลกรัม) เช่น ราคามันสดเฉลี่ยวันที่ 16 เดือน 3 ถึงวันที่ 15 เดือน 4 นำไปคำนวณราคาในเดือนที่ 5
- 2) มันเส้น 2.63 กิโลกรัม แปร์เซ็นต์แป้งไม่น้อยกว่า 65 เท่ากับเอทานอล 1 ลิตร อ้างอิงรายงานจากสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)
- 3) หัวมันสด 2.38 กิโลกรัม ที่เชื้อแป้ง 25% แปรสภาพเป็นมันเส้น 1 กิโลกรัม ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์
- 4) ค่าใช้จ่ายในการแปลงสภาพจากหัวมันสดเป็นมันเส้น 300 บาท/ตันมันเส้น ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์



### ราคาเอทานอลอ้างอิง

ปี	ไตรมาส	เดือน	ราคาเอทานอล (บาท/ลิตร)
ปี 2550	1	มกราคม-มีนาคม	19.33
	2	เมษายน-มิถุนายน	18.62
	3	กรกฎาคม-กันยายน	16.82
	4	ตุลาคม-ธันวาคม	15.29
ปี 2551	1	มกราคม-มีนาคม	17.28
	2	เมษายน-มิถุนายน	17.54
	3	กรกฎาคม-กันยายน	18.01
	4	ตุลาคม-ธันวาคม	22.11
ปี 2552	1	มกราคม-มีนาคม	17.18
	2	เมษายน	17.18
	2	พฤษภาคม	18.59
	2	มิถุนายน	20.10

หมายเหตุ : มกราคม 2550-เมษายน 2552 ใช้ระบบ Import Parity  
พฤษภาคม-มิถุนายน 2552 ใช้ระบบ Cost plus

# สถานการณ์พลังงานไทย ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552

## 1. ภาพรวมเศรษฐกิจ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ 1 ปี 2552 ลดลงร้อยละ 7.1 ซึ่งลดลงต่อเนื่องจากไตรมาสที่แล้ว ที่ลดลงร้อยละ 4.2 อันเนื่องมาจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่ส่งผลให้ทั้งการส่งออกและการนำเข้าสินค้าและบริการ และการท่องเที่ยวของไทยลดลง โดยการส่งออกสินค้าลดลงถึงร้อยละ 17.9 และการนำเข้าสินค้าและบริการลดลงมากกว่าถึงร้อยละ 36.1 จากการลดลงดังกล่าวส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจไทยด้านอุปสงค์ในประเทศ ทำให้การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคของครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนลดลงมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคอุตสาหกรรม โดยการใช้จ่ายเพื่อการบริโภคของครัวเรือนลดลงร้อยละ 2.6 นับเป็นการลดลงครั้งแรกในรอบ 10 ปี นับตั้งแต่วิกฤตทางการเงินในปี 2540 และการลงทุนภาคเอกชนลดลงมากถึงร้อยละ 17.7 รวมทั้งการชะลอการใช้จ่ายของรัฐบาลจากร้อยละ 11.0 ของไตรมาสที่แล้ว มาอยู่ที่ร้อยละ 2.8 ในไตรมาสนี้ ซึ่งปัจจัยเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์พลังงานภายในประเทศ ดังนี้

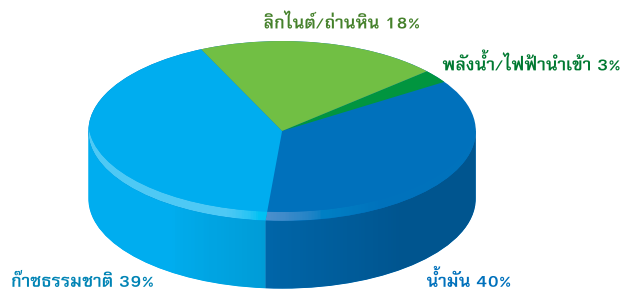
## 2. อุปสงค์พลังงาน

**ความต้องการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้น** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 1,612 เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 4.2 เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจไทยที่ทรุดตัวลงตามเศรษฐกิจโลก โดยการใช้น้ำมันสำเร็จรูป ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหินนำเข้า ลิกไนต์ และไฟฟ้าพลังน้ำ/ไฟฟ้านำเข้า ลดลงทุกประเภท การใช้น้ำมันสำเร็จรูปลดลงร้อยละ 4.3 เนื่องจากราคาน้ำมันที่ลดลงทำให้ประชาชนหันมาใช้น้ำมันเพิ่มมากขึ้น การใช้ก๊าซธรรมชาติลดลงร้อยละ 0.8 เนื่องจากความต้องการไฟฟ้าของประเทศลดลง จากการที่ประเทศไทยพึ่งพาก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า โดยมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 68 ของปริมาณเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าทั้งหมด การใช้ถ่านหินนำเข้าและลิกไนต์ลดลงร้อยละ 11.7 และ 9.0 ตามลำดับ เนื่องจากความต้องการนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. IPP และ SPP ลดลง ประกอบกับการใช้ในภาคอุตสาหกรรมลดลงมากจากภาวะการก่อสร้างหดตัว และการใช้ไฟฟ้าพลังน้ำ/ไฟฟ้านำเข้าลดลงร้อยละ 4.3 จากความต้องการใช้ไฟฟ้าในประเทศที่ลดลงมาก ประกอบกับความต้องการใช้ไฟฟ้าในลาวเพิ่มขึ้น ทำให้ลาวขายไฟฟ้าให้กับไทยลดลง

สัดส่วนการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้นในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 น้ำมันมีสัดส่วนการใช้มากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 40 รองลงมาเป็นก๊าซธรรมชาติคิดเป็นร้อยละ 39 ลิกไนต์/ถ่านหินนำเข้าคิดเป็นร้อยละ 18 และพลังน้ำ/ไฟฟ้านำเข้าคิดเป็นร้อยละ 3

### สัดส่วนการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้น

ม.ค.-มี.ค. 2552



## 3. อุปทานพลังงาน

**การผลิตพลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้น** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 886 เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 9.3 เนื่องจากการผลิตน้ำมันดิบ คอนเดนเสต และก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้น โดยน้ำมันดิบมีการผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.0 เนื่องจากมีแหล่งน้ำมันดิบเกิดขึ้นใหม่หลายแห่ง ได้แก่ แหล่งบัวหลวง แหล่งบานเย็น แหล่งสงขลา และแหล่งขบา การผลิตคอนเดนเสตเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.3 และก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.5 เนื่องจากการผลิตจากแหล่งอาทิตย์เพิ่มขึ้น และแหล่งเจดีเอไทย/มาเลเซียที่เริ่มนำก๊าซธรรมชาติเข้ามาใช้ในประเทศมากขึ้น เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ในขณะที่การผลิตลิกไนต์ลดลงร้อยละ 1.3 เนื่องจากแหล่งลัมปทานภายในประเทศเริ่มทยอยหมดลง ประกอบกับไม่มีการให้สิทธิสัมปทานแก่เอกชนใหม่เพิ่มเติม และการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำลดลงร้อยละ 0.4

**การนำเข้า (สุทธิ) พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้น** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 888 เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 19.6 สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจไทยที่มีการนำเข้าลดลงมากในไตรมาสแรกของปีนี้ โดยการนำเข้าน้ำมันดิบ

ลดลงร้อยละ 14.4 ส่วนหนึ่งมาจากความต้องการใช้น้ำมันดิบเพื่อการกลั่นในช่วงเดียวกันของปีที่แล้วเพิ่มขึ้นสูงมาก เนื่องจากราคาน้ำมันอยู่ในระดับสูงทำให้โรงกลั่นสามารถกลั่นน้ำมันดิบเพื่อส่งออกทำให้ได้กำไรมากอยู่ ส่งผลให้การส่งออกน้ำมันสำเร็จรูปสูงถึงร้อยละ 53.7 ในช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว ในขณะที่ช่วงนี้การส่งออกน้ำมันสำเร็จรูปลดลงร้อยละ 6.6 เป็นผลจากราคาน้ำมันที่เริ่มลดลงตั้งแต่ปลายปีที่ผ่านมา การนำเข้าถ่านหินลดลงร้อยละ 18.6 จากภาวะเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรมหดตัวอย่างรุนแรง การนำเข้าไฟฟ้าจากลาวและมาเลเซียลดลงร้อยละ 38.5 จาก

ความต้องการใช้ไฟฟ้าในลาวเพิ่มมากขึ้นทำให้ขายไฟฟ้าให้แก่ไทยลดลง และการนำเข้าก๊าซธรรมชาติลดลงร้อยละ 36.3 เนื่องจากแหล่งเขตก๊าซไม่สามารถส่งก๊าซธรรมชาติได้เต็มที่ในช่วงเดือนมกราคม 2552 ทำให้แหล่งยานาต้องลดปริมาณนำเข้าด้วยเพื่อให้ค่าความร้อนมีความเหมาะสมสำหรับใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าราชบุรี

ประเทศไทยมีอัตราการพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศลดลงอยู่ที่ระดับร้อยละ 55 ซึ่งลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนที่ระดับร้อยละ 66

### ตารางที่ 1 การใช้ การผลิต และการนำเข้าพลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นต้น <sup>(1)</sup>

หน่วย : เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน

	2551	2552 ม.ค.-มี.ค.	เปลี่ยนแปลง % (ม.ค.-มี.ค.)	
			2551	2552
การใช้ <sup>(2)</sup>	1,622	1,612	3.9	-4.2
การผลิต	849	888	2.7	9.3
การนำเข้า (สุทธิ)	942	886	13.9	-19.6
การเปลี่ยนแปลงสต็อก	-51	-64	-	-
การใช้ที่ไม่เป็นพลังงาน (Non-Energy use)	220	227	16.2	-6.5
การนำเข้า/การใช้ (%)	58	55	-	-

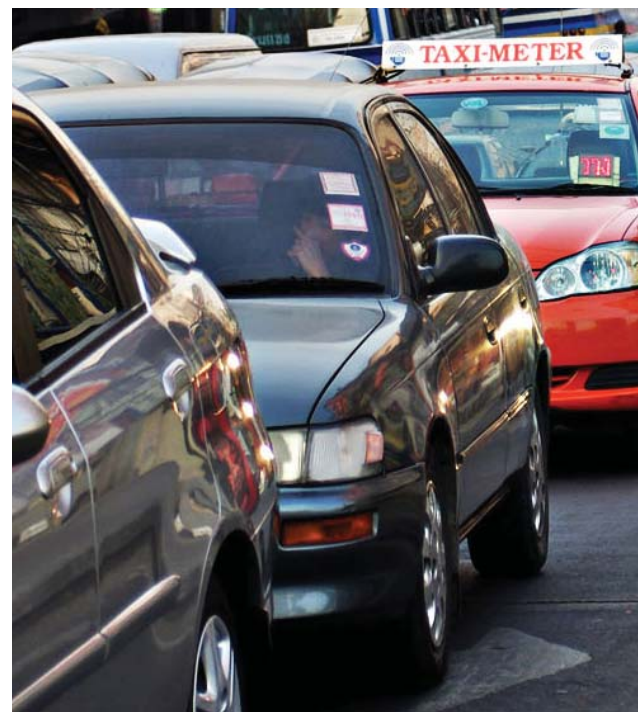
(1) พลังงานเชิงพาณิชย์ ประกอบด้วย น้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ คอนเดนเสต ผลิตภัณฑ์น้ำมันสำเร็จรูป ไฟฟ้าจากพลังน้ำและถ่านหิน/ลิกไนต์

(2) การใช้ไม่รวมการเปลี่ยนแปลงสต็อก และการใช้ที่ไม่เป็นพลังงาน (Non-Energy use) ได้แก่ การใช้ยางมะตอย NGL Condensate LPG และ Naptha ซึ่งเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี

## 4. การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นสุดท้ายและมูลค่าการนำเข้าพลังงาน

**การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นสุดท้าย** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 1,123 เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน ขยายตัวลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 3.9 เนื่องจากการใช้พลังงานลดลงเกือบทุกประเภท การใช้น้ำมันสำเร็จรูปลดลงร้อยละ 2.9 สะท้อนการลดลงตั้งแต่ปลายปีที่แล้ว เนื่องจากราคาน้ำมันเริ่มลดลงอย่างต่อเนื่องทำให้ประชาชนหันมาใช้น้ำมันเพิ่มมากขึ้น การใช้ถ่านหินนำเข้าและลิกไนต์ลดลงร้อยละ 8.9 และ 31.3 ตามลำดับ เนื่องจากการใช้ในภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะอุตสาหกรรมซีเมนต์ที่ลดลงมากจากภาวะการก่อสร้างภาคเอกชนที่ลดลง และการชะลอการก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ประกอบกับการใช้ไฟฟ้าที่ลดลงถึงร้อยละ 7.0 ซึ่งลดลงต่อเนื่องตั้งแต่ปลายปีที่แล้ว จากการใช้ไฟฟ้าในภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจลดลงมาก เนื่องจากการลงทุนในอุตสาหกรรมที่พึ่งพาการส่งออกลดลงเกือบทุกสาขา และธุรกิจการท่องเที่ยวหดตัวตามจำนวนนักท่องเที่ยวที่ลดลงจากปัญหาทางการเมืองในประเทศและภาวะเศรษฐกิจโลก ในขณะที่การใช้ก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.3 เนื่องจากการใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในประเทศเพิ่มสูงขึ้น และการขยายตัวของการใช้ก๊าซธรรมชาติในรถยนต์

สัดส่วนการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นสุดท้ายในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 การใช้น้ำมันสำเร็จรูปมีสัดส่วนมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 59 รองลงมาเป็นไฟฟ้าคิดเป็นร้อยละ 20 ลิกไนต์/ถ่านหินนำเข้าคิดเป็นร้อยละ 13 และก๊าซธรรมชาติคิดเป็นร้อยละ 9

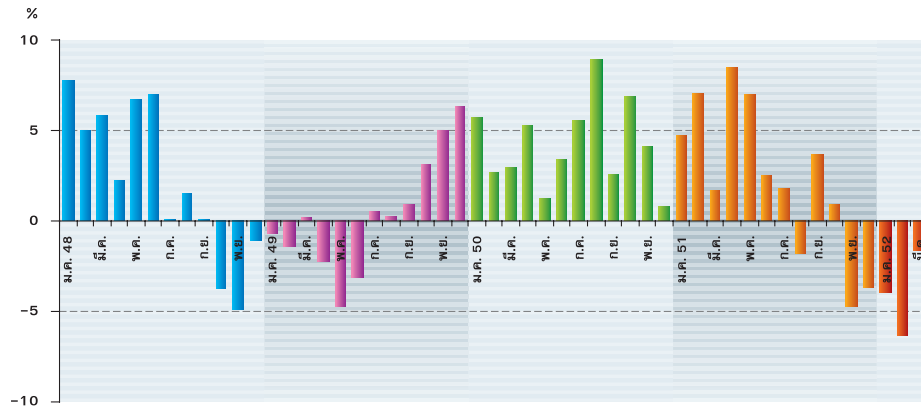


## ตารางที่ 2 การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นสุดท้าย

หน่วย : เทียบเท่าพันบาร์เรลน้ำมันดิบ/วัน

	2548	2549	2550	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)
<b>การใช้</b>	<b>1,046</b>	<b>1,049</b>	<b>1,092</b>	<b>1,114</b>	<b>1,123</b>
น้ำมันสำเร็จรูป	654	638	652	629	660
ก๊าซธรรมชาติ	55	59	74	87	97
ถ่านหินนำเข้า	81	100	114	141	131
ลิกไนต์	42	29	20	20	16
ไฟฟ้า	214	223	233	237	220
<b>อัตราการเปลี่ยนแปลง (%)</b>					
<b>การใช้</b>	<b>2.5</b>	<b>0.3</b>	<b>4.1</b>	<b>2.0</b>	<b>-3.9</b>
น้ำมันสำเร็จรูป	-1.2	-2.5	2.2	-3.5	-2.9
ก๊าซธรรมชาติ	2.2	7.1	24.5	18.1	13.3
ถ่านหินนำเข้า	21.6	22.9	13.8	23.7	-8.9
ลิกไนต์	13.5	-31.3	-32.9	-3.3	-31.3
ไฟฟ้า	5.9	4.5	4.5	1.5	-7.0

### อัตราการขยายตัวของการใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขั้นสุดท้าย [ม.ค. 2548-มี.ค. 2552]



**มูลค่าการนำเข้าพลังงาน** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด 148 พันล้านบาท ลดลงจากปีก่อนร้อยละ 50.1 เนื่องจากมูลค่าการนำเข้าพลังงานลดลงเกือบทุกประเภท

มูลค่าการนำเข้าน้ำมันดิบมีสัดส่วนมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 77 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด อยู่ที่ระดับ 114

พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 55.7 รองลงมาเป็นก๊าซธรรมชาติ มีมูลค่าการนำเข้าคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 12 อยู่ที่ระดับ 18 พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 10.1 น้ำมันสำเร็จรูปมีมูลค่าการนำเข้า 7 พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 29.6 และไฟฟ้านำเข้ามีมูลค่าการนำเข้า 1 พันล้านบาท ลดลงร้อยละ 14.0 ในขณะที่ถ่านหินนำเข้ามีมูลค่าการนำเข้าคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 5 อยู่ที่ระดับ 10 พันล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.2

## ตารางที่ 3 มูลค่าการนำเข้าพลังงาน

หน่วย : พันล้านบาท

ชนิด	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	
			การเปลี่ยนแปลง (%)	สัดส่วน (%)
น้ำมันดิบ	1,003	114	-55.7	77
น้ำมันสำเร็จรูป	27	7	-29.6	4
ก๊าซธรรมชาติ	88	18	-10.1	12
ถ่านหิน	36	8	0.2	5
ไฟฟ้า	5	1	-14.0	1
<b>รวม</b>	<b>1,159</b>	<b>148</b>	<b>-50.1</b>	<b>100</b>

## 5. น้ำมันดิบและคอนเดนเสท

**การผลิตน้ำมันดิบและคอนเดนเสท** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีปริมาณ 240 พันบาร์เรลต่อวัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 10.6 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 26 ของปริมาณความต้องการใช้ในโรงกลั่น

**การผลิตน้ำมันดิบ** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 156 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 13.0 เนื่องจากมีแหล่งน้ำมันดิบเกิดขึ้นใหม่ถึง 4 แหล่ง ได้แก่ แหล่งบัวหลวงของ SOGO Thailand เริ่มทำการผลิตตั้งแต่ปลายเดือนสิงหาคม 2551 แหล่งบานเย็น

ของ Pearl Oil และแหล่งสงขลาของ Nucoastal เริ่มทำการผลิตตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 และแหล่งชบาของ Chevron Offshore ที่เริ่มทำการผลิตตั้งแต่เดือนมีนาคม 2552

**การผลิตคอนเดนเสท** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 85 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 6.3 เนื่องจากมีแหล่งอาทิตย์ของ ปตท.สผ. เข้ามาทำการผลิตตั้งแต่ปลายเดือนมีนาคม 2551 เป็นต้นมา โดยปัจจุบันมีกำลังการผลิตเป็นอันดับสองรองจากแหล่งไพลิน

### ตารางที่ 4 การผลิตน้ำมันดิบ

หน่วย : บาร์เรล/วัน

แหล่ง	ผู้ผลิต	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	
			ปริมาณ	สัดส่วน (%)
เบญจมาศ	Chevron Offshore	44,969	43,334	28
ยูโนแคล *	Chevron Thailand E&P	35,566	34,669	22
สิริกิติ์	PTTEP Siam	20,932	21,271	14
จัสมีน	Pearl Oil	18,290	14,020	9
นาสูน	Pan Orient Resources	8,224	10,415	7
ทานตะวัน	Chevron Offshore	6,498	8,845	6
บานเย็น	Pearl Oil	1,444	8,221	5
บัวหลวง	SOGO Thailand	3,318	6,941	4
สงขลา	NuCoastal	292	3,199	2
บึงหญ้าและบึงม่วง	SINO US Petroleum	1,675	1,655	1
ฝาง	กรมการพลังงานทหาร	1,178	1,209	1
ชบา	Chevron Offshore	-	1,060	1
อื่น ๆ	PTTEP Siam, Chevron Offshore, SINO US, Pacific Tiger	1,548	822	1
<b>รวมในประเทศ</b>		<b>143,932</b>	<b>155,662</b>	<b>100</b>

\* BIG OIL PROJECT ของบริษัท ยูโนแคล (เดิม) ประกอบด้วย แหล่งปลาทอง ปลาหมึก กะพง สุราษฎร์ และยะลา

**การนำเข้าและส่งออก** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีการนำเข้าน้ำมันดิบอยู่ที่ระดับ 798 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 13.3 โดยส่วนใหญ่ร้อยละ 79 เป็นการนำเข้าจากกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง จากกลุ่มประเทศตะวันออกไกลร้อยละ 13 และที่อื่น ๆ ร้อยละ 8

การส่งออกน้ำมันดิบอยู่ที่ระดับ 45 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 11.5 โดยส่งออกไปที่ประเทศเกาหลีมากที่สุดคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 57 รองลงมาส่งออกไปที่ประเทศสหรัฐอเมริกา คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 31 และที่เหลือร้อยละ 12 ส่งออกให้แก่ประเทศสิงคโปร์ เนื่องจากน้ำมันดิบที่ผลิตได้ในประเทศมีสารโลหะหนักปนอยู่มาก ซึ่งไม่ตรงกับคุณสมบัติที่โรงกลั่นภายในประเทศต้องการ

### ตารางที่ 6 การจัดหาและการใช้น้ำมันดิบ

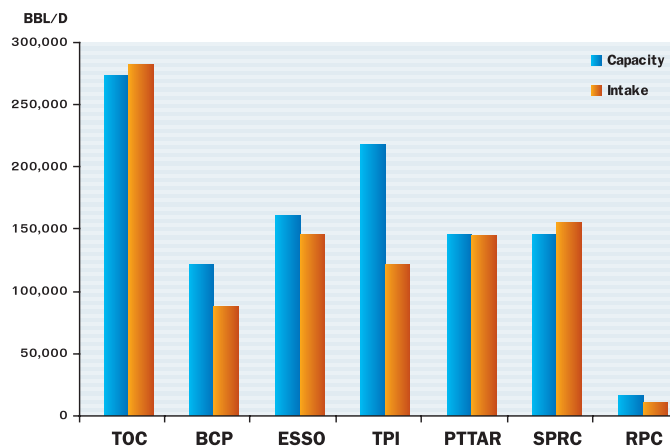
หน่วย : บาร์เรล/วัน

ปี	การจัดหา					การใช้	
	น้ำมันดิบ	คอนเดนเสด	รวม	นำเข้า (สุทธิ)	รวมทั้งสิ้น	ส่งออก	ใช้ในโรงกลั่น
2542	34	50	84	699	783	-	742
2543	58	52	110	673	783	30	750
2544	62	52	114	712	826	38	756
2545	76	54	129	729	858	46	828
2546	96	63	159	776	935	67	846
2547	86	68	154	870	1,024	57	926
2548	114	69	183	828	1,011	66	909
2549	129	75	204	829	1,034	65	925
2550	135	79	213	804	1,018	52	921
2551	144	85	229	812	1,040	46	925
<b>2552 (ม.ค.-มี.ค.)</b>	<b>156</b>	<b>85</b>	<b>240</b>	<b>798</b>	<b>1,038</b>	<b>45</b>	<b>939</b>
<b>อัตราการเปลี่ยนแปลง (%)</b>							
2548	32.8	1.6	19.3	-4.9	-1.2	16.1	-1.8
2549	13.2	8.3	11.4	0.2	2.2	-0.2	1.8
2550	4.4	4.8	4.5	-3.0	-1.5	-20.5	-0.5
2551	7.3	8.0	7.2	0.9	2.2	-11.9	0.5
<b>2552 (ม.ค.-มี.ค.)</b>	<b>13.0</b>	<b>6.3</b>	<b>10.6</b>	<b>-13.3</b>	<b>-8.7</b>	<b>11.5</b>	<b>-3.6</b>

**กำลังการกลั่นน้ำมันดิบ** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีความสามารถในการกลั่นรวมทั้งสิ้น 1,072 พันบาร์เรล/วัน โดยไทยออยล์มีกำลังการกลั่น 270 พันบาร์เรล/วัน บางจากอยู่ที่ระดับ 120 พันบาร์เรล/วัน เอสโซ่ 160 พันบาร์เรล/วัน ไออาร์พีซี (ทีพีไอ) 215 พันบาร์เรล/วัน อะโรเมติกส์ และการกลั่น (ระยองรีไฟเนอรี) และสตาร์ปิโตรเลียมฯ มีกำลังการกลั่นเท่ากันคือ 145 พันบาร์เรล/วัน และระยองเพอร์ซิไฟเออร์มีกำลังการกลั่น 17 พันบาร์เรล/วัน

**การใช้น้ำมันดิบเพื่อการกลั่น** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 939 พันบาร์เรล/วัน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 88 ของความสามารถในการกลั่นทั่วประเทศซึ่งลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 3.6 เนื่องจากโรงกลั่นไออาร์พีซี (ทีพีไอ) ปิดซ่อมบำรุงประจำปีในเดือนกุมภาพันธ์ 2552 ทำให้การใช้น้ำมันดิบเพื่อการกลั่นลดลงร้อยละ 33.9 ประกอบกับโรงกลั่นอะโรเมติกส์และการกลั่น (ระยองรีไฟเนอรี) และระยองเพอร์ซิไฟเออร์ไม่สามารถเดินเครื่องผลิตได้เต็มที่ ทำให้การใช้น้ำมันดิบเพื่อการกลั่นลดลงร้อยละ 6.2 และ 15.8 ตามลำดับ

### การใช้กำลังการกลั่นของประเทศ เดือนมกราคม-มีนาคม 2552



## 6. ก๊าซธรรมชาติ

**การผลิตก๊าซธรรมชาติ** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 เป็นการผลิตภายในประเทศอยู่ที่ระดับ 2,898 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 11.6 ซึ่งคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 83 ของปริมาณการจัดหาทั้งหมด ที่เหลือเป็นการนำเข้าจากพม่าร้อยละ 17 อยู่ที่ระดับ

575 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน รวมเป็นการจัดหาทั้งประเทศอยู่ที่ระดับ 3,473 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน เนื่องจากมีการผลิตจากแหล่งอาทิตย์ของ ปตท.สผ. และแหล่งเจดีเอขององค์กรร่วมไทย-มาเลเซียที่มีการนำเข้ามาใช้ในประเทศไทยมากขึ้น เพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าจะนะของ กฟผ. จังหวัดสงขลา และนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง

### ตารางที่ 7 การจัดหาก๊าซธรรมชาติ

หน่วย : ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน

แหล่ง	ผู้ผลิต	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	
			ปริมาณ	สัดส่วน (%)
<b>แหล่งผลิตภายในประเทศ</b>		<b>2,778</b>	<b>2,898</b>	<b>83</b>
<b>แหล่งอ่าวไทย</b>		<b>2,629</b>	<b>2,804</b>	<b>81</b>
บงกช	PTTEP	604	485	14
เจดีเอ	องค์กรร่วมฯ	126	428	12
ไพลิน	Chevron E&P	431	399	11
อาทิตย์	PTTEP	278	388	11
เอราวัณ	Chevron E&P	275	258	7
ฟูนานและจักรวาล	Chevron E&P	286	211	6
เบญจมาศ	Chevron Offshore	147	145	4
สตูล	Chevron E&P	101	99	3
ทานตะวัน	Chevron Offshore	31	40	1
อื่น ๆ	Chevron E&P	350	351	10
<b>แหล่งบนบก</b>		<b>149</b>	<b>94</b>	<b>3</b>
ภูฮ่อม	Amerada	85	44	1
สิริกิติ์	PTTEP	41	34	1
น้ำพอง	Exxon Mobil	23	16	1
<b>แหล่งนำเข้า*</b>		<b>828</b>	<b>575</b>	<b>17</b>
ยาดานา	สหภาพพม่า	434	288	8
เยตากูน	สหภาพพม่า	394	287	8
<b>รวม</b>		<b>3,606</b>	<b>3,473</b>	<b>100</b>

\* ค่าความร้อนของก๊าซธรรมชาติจากพม่าเท่ากับ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟ.

**การนำเข้าก๊าซธรรมชาติ** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 เป็นการนำเข้าจากพม่าทั้งหมดอยู่ที่ระดับ 575 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17 ของปริมาณการจัดหาทั้งหมด โดยลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 36.3 เนื่องจากแหล่งเยตากูนเกิดปัญหาไม่สามารถส่งก๊าซธรรมชาติเข้ามาในไทยได้ ทำให้ต้องลดการนำเข้าทั้งจากแหล่งยาดานาและเยตากูนของพม่า เพื่อให้ค่าความร้อนที่ได้เหมาะสมกับการใช้เป็นเชื้อเพลิงเพื่อการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าราชบุรี

**การใช้ก๊าซธรรมชาติ** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 3,286 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน ลดลงจาก

ช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 3.0 เนื่องจากมีการใช้ก๊าซธรรมชาติลดลงเกือบทุกสาขา โดยเป็นการใช้เพื่อผลิตไฟฟ้าคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 67 ของการใช้ทั้งหมด อยู่ที่ระดับ 2,214 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน ลดลงร้อยละ 6.2 ใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและอื่น ๆ (โพรเพน อีเทน และ LPG) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18 อยู่ที่ระดับ 586 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน ลดลงร้อยละ 3.2 ใช้เป็นเชื้อเพลิงในโรงงานอุตสาหกรรม คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11 อยู่ที่ระดับ 358 ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน ลดลงร้อยละ 4.5 ในขณะที่ที่เหลือร้อยละ 4 ถูกนำไปใช้เพื่อเป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ (NGV) โดยเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วมาก

## ตารางที่ 8 การใช้ก๊าซธรรมชาติรายสาขา\*\*

หน่วย : ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน

สาขา	2548	2549	2550	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)
<b>การใช้</b>	<b>2,997</b>	<b>3,086</b>	<b>3,288</b>	<b>3,444</b>	<b>3,286</b>
ผลิตไฟฟ้า *	2,242	2,257	2,346	2,423	2,214
อุตสาหกรรม	258	291	347	361	358
อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและอื่น ๆ	491	527	572	583	586
เชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ (NGV)	6	11	24	77	129
<b>สัดส่วน (%)</b>					
<b>การใช้</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
ผลิตไฟฟ้า *	76	73	71	70	67
อุตสาหกรรม	9	9	11	11	11
อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและอื่น ๆ	16	17	17	17	18
เชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ (NGV)	0.2	0.4	0.7	2	4

\* ใช้ใน EGAT, EGGO, ราชบุรี (IPP), IPP, SPP

\*\* ค่าความร้อนเท่ากับ 1,000 บีทียู/ลบ.ฟ.

## 7. ก๊าซโซลีนธรรมชาติ (NGL)

**การผลิตก๊าซโซลีนธรรมชาติ (NGL)** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 13,049 บาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 7.2 โดยนำไปใช้ในอุตสาหกรรมตัวทำละลาย (Solvent) ภายในประเทศปริมาณ

12,041 บาร์เรล/วัน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 92 ของการผลิตทั้งหมด ที่เหลือร้อยละ 8 ส่งออกไปจำหน่ายยังประเทศสิงคโปร์ จำนวน 1,007 บาร์เรล/วัน ลดลงร้อยละ 54.6

## ตารางที่ 9 การผลิต การส่งออก และการใช้ NGL

หน่วย : บาร์เรล/วัน

รายการ	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)		
		ปริมาณ	การเปลี่ยนแปลง (%)	สัดส่วน (%)
<b>การผลิต</b>	<b>13,990</b>	<b>13,049</b>	<b>-7.2</b>	<b>100</b>
<b>การส่งออก</b>	<b>2,442</b>	<b>1,007</b>	<b>-54.6</b>	<b>8</b>
<b>การใช้ภายในประเทศ</b>	<b>11,547</b>	<b>12,041</b>	<b>1.7</b>	<b>92</b>

## 8. ผลิตภัณฑ์น้ำมันสำเร็จรูป

**การผลิตน้ำมันสำเร็จรูป** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 900 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 1.4 เนื่องจากการผลิตน้ำมันเบนซินลดลงร้อยละ 4.1 ดีเซลลดลงร้อยละ 0.9 น้ำมันเครื่องบินลดลงร้อยละ 10.9 และก๊าซปิโตรเลียมเหลวลดลงร้อยละ 2.4 ในขณะที่น้ำมันเตาเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.8

**การใช้น้ำมันสำเร็จรูป** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 708 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 3.6 เนื่องจากการใช้น้ำมันลดลงเกือบทุกประเภท โดยน้ำมันดีเซลที่มีสัดส่วนการใช้มากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 47 ของปริมาณการใช้ทั้งหมด ลดลงร้อยละ 1.2

น้ำมันเครื่องบินลดลงร้อยละ 12.4 น้ำมันเตาลดลงร้อยละ 30.2 และก๊าซปิโตรเลียมเหลวลดลงร้อยละ 0.2 ในขณะที่น้ำมันเบนซินมีการใช้เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 7.3

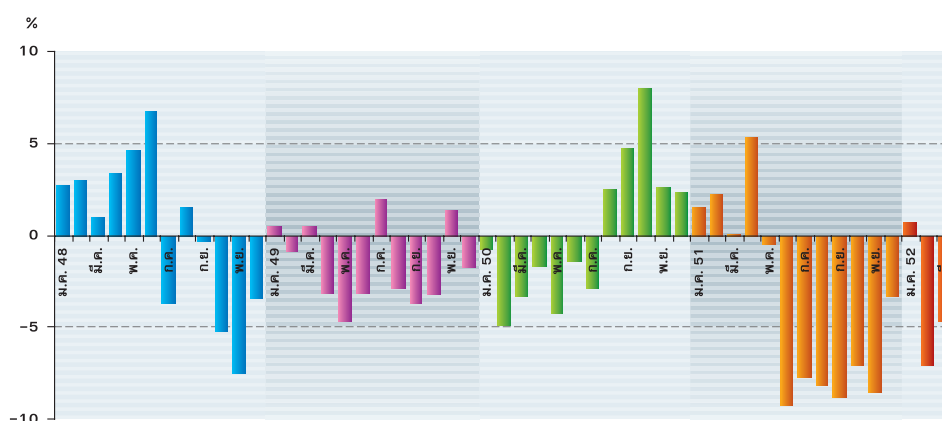
**การนำเข้าและส่งออกน้ำมันสำเร็จรูป** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีการนำเข้า 23 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนมาก เนื่องจากมีการนำเข้าน้ำมันดีเซลในอัตราสูงและมีการนำเข้าน้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้นด้านการส่งออกมีปริมาณลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 7.0 อยู่ที่ระดับ 157 พันบาร์เรล/วัน เนื่องจากการลดการส่งออกน้ำมันเชื้อเพลิงทุกประเภทยกเว้นน้ำมันเตาที่มีการส่งออกเพิ่มขึ้น โดยมีรายละเอียดน้ำมันแต่ละชนิด ดังนี้

## ตารางที่ 10 การผลิต การใช้ การนำเข้า และการส่งออกน้ำมันสำเร็จรูป ม.ค.-มี.ค. 2552

	ปริมาณ (พันบาร์เรล/วัน)				การเปลี่ยนแปลง (%)			
	การใช้	การผลิต	การนำเข้า	การส่งออก	การใช้	การผลิต	การนำเข้า	การส่งออก
<b>เบนซิน</b>	<b>134</b>	<b>153</b>	<b>1</b>	<b>18</b>	<b>7.3</b>	<b>-4.1</b>	<b>-</b>	<b>-45.6</b>
เบนซิน 91	52	60	1	9	-22.0	-23.5	-	-4.7
เบนซิน 95	3	14	-	9	-68.3	-58.1	-	-62.2
แก๊สโซฮอล์ 91	24	24	-	-	130.8	126.4	-	-
แก๊สโซฮอล์ 95	55	55	-	0.007	46.6	46.2	-	-38.0
<b>ดีเซล</b>	<b>334</b>	<b>373</b>	<b>22</b>	<b>47</b>	<b>-1.2</b>	<b>-0.9</b>	<b>3,516.0</b>	<b>-5.5</b>
ไบโอดีเซล B5	128	128	-	-	240.2	236.5	-	-
<b>น้ำมันก๊าด</b>	<b>0.3</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-7.3</b>	<b>-68.4</b>	<b>-</b>	<b>-100.0</b>
น้ำมันเครื่องบิน	81	104	0.03	18	-12.4	-10.9	-94.0	-12.5
น้ำมันเตา	46	131	-	73	-30.2	12.8	-100.0	18.1
ก๊าซปิโตรเลียมเหลว *	112	138	-	-	-0.2	-2.4	-	-100.0
<b>รวม</b>	<b>708</b>	<b>900</b>	<b>23</b>	<b>157</b>	<b>-3.6</b>	<b>-1.4</b>	<b>329.3</b>	<b>-7.0</b>

\*ไม่รวมการใช้เพื่อเป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี

### อัตราการขยายตัวของการใช้ น้ำมันสำเร็จรูป ม.ค. 2548-มี.ค. 2552



#### • น้ำมันเบนซิน

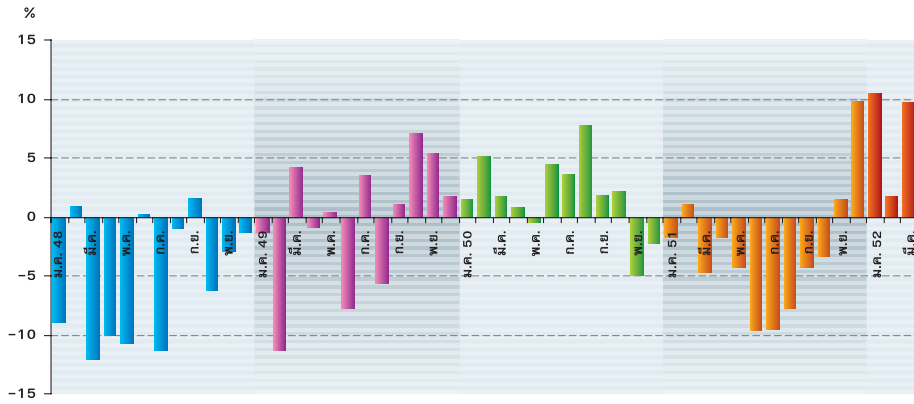
**การผลิต** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 153 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 4.1 เป็นการผลิตเบนซิน 91 อยู่ที่ระดับ 60 พันบาร์เรล/วัน ลดลงร้อยละ 23.5 เบนซิน 95 ผลิตได้ 14 พันบาร์เรล/วัน ลดลงร้อยละ 58.1 ในขณะที่แก๊สโซฮอล์ 91 ผลิตได้ 24 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 126.4 และแก๊สโซฮอล์ 95 ผลิตได้ 55 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 46.2

**การใช้** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 134 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 7.3 เนื่องจากราคาขายปลีกเฉลี่ยลดลงมากถึงแม้ว่า

เศรษฐกิจจะชะลอลดตัวลง แต่ราคามีผลต่อความต้องการใช้มากกว่าทำให้ประชาชนหันมาใช้ น้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้น ประกอบกับแก๊สโซฮอล์มีค่าความร้อนน้อยกว่าเบนซินซึ่งทำให้มีอัตราการสิ้นเปลืองมากกว่า โดยการใช้แก๊สโซฮอล์มีสัดส่วนมากถึงร้อยละ 59 ของการใช้เบนซินทั้งหมดแล้ว

**การนำเข้าและส่งออก** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีการนำเข้าน้ำมันเบนซินเล็กน้อย แต่มีการส่งออกอยู่ที่ระดับ 18 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 45.6 โดยมีการส่งออกเบนซิน 95 และเบนซิน 91 เท่ากัน อยู่ที่ระดับ 9 พันบาร์เรล/วัน

อัตราการขยายตัวของการใช้น้ำมันเบนซิน ม.ค. 2548-มี.ค. 2552



• แก๊สโซฮอล

ปัจจุบันมีโรงงานผลิตเอทานอลที่ได้รับอนุญาตแล้วทั้งสิ้น 47 โรง มีกำลังการผลิตรวมทั้งสิ้น 12.3 ล้านลิตร/วัน แต่มีโรงงานที่เดินระบบแล้วเพียง 12 โรง โดยในช่วง 3 เดือนแรกของปีนี้มีโรงงานที่เริ่มผลิตเพิ่มขึ้นอีก 1 โรง คือ บริษัท ราชบุรี เอทานอล จำกัด ทำให้มีกำลังการผลิตรวม 1.725

ล้านลิตร/วัน หรือวันละ 11 พันบาร์เรล/วัน มีการผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นพลังงาน 1.3 ล้านลิตร/วัน หรือประมาณวันละ 8 พันบาร์เรล/วัน โดยราคาเฉลี่ยเอทานอลเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้วลดลงร้อยละ 0.6 จากราคาเฉลี่ย 17.28 บาท/ลิตร มาอยู่ที่ราคา 17.18 บาท/ลิตร

ตารางที่ 11 รายชื่อโรงงานที่ดำเนินการผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงแล้ว

หน่วย : ลิตร/วัน

ผู้ประกอบการ	จังหวัด	วัตถุดิบ	กำลังการผลิตติดตั้ง
1. บริษัท พรวิไล อินเตอร์เนชั่นแนล กรุ๊ป เทคดิง จำกัด*	อยุธยา	กากน้ำตาล	25,000
2. บริษัท ไทยอะโกรเอนเนอร์จี จำกัด (มหาชน)	สุพรรณบุรี	กากน้ำตาล	150,000
3. บริษัท ไทยแอลกอฮอล์ จำกัด (มหาชน)	นครปฐม	กากน้ำตาล	200,000
4. บริษัท ขอนแก่นแอลกอฮอล์ จำกัด	ขอนแก่น	อ้อย/กากน้ำตาล	150,000
5. บริษัท ไทยง้วน เอทานอล จำกัด (มหาชน)	ขอนแก่น	มันสำปะหลัง	130,000
6. บริษัท เพโทรกรีน จำกัด	ชัยภูมิ	อ้อย/กากน้ำตาล	200,000
7. บริษัท น้ำตาลไทยเอทานอล จำกัด	กาญจนบุรี	อ้อย/กากน้ำตาล	100,000
8. บริษัท เคโอเอทานอล จำกัด	นครราชสีมา	อ้อย/กากน้ำตาล	100,000
9. บริษัท เพโทรกรีน จำกัด	กาฬสินธุ์	อ้อย/กากน้ำตาล	200,000
10. บริษัท เอกรัฐพัฒนา จำกัด	นครสวรรค์	กากน้ำตาล	200,000
11. บริษัท ไทยรุ่งเรืองพลังงาน จำกัด	สระบุรี	อ้อย/กากน้ำตาล	120,000
12. บริษัท ราชบุรี เอทานอล จำกัด	ราชบุรี	กากน้ำตาล/มันสำปะหลัง	150,000
<b>รวม</b>			<b>1,725,000</b>

\* พรวิไลฯ ผลิตกรดอะซิดิกแทนเอทานอล

**การผลิตแก๊สโซฮอล** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 79 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 63.9

**การใช้แก๊สโซฮอล** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 79 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 65.1 เป็นการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล 95 อยู่ที่ระดับ

55 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 46.6 ส่วนการใช้แก๊สโซฮอล 91 เพิ่มขึ้นสูงมากจากปีที่แล้ว มาอยู่ที่ระดับ 24 พันบาร์เรล/วัน เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนเพื่อลดการนำเข้า โดยลดอัตราภาษีเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ แก๊สโซฮอล ประมาณ 4-6 บาท/ลิตร เพื่อให้ราคาขายปลีกแก๊สโซฮอลต่ำกว่าเบนซิน ทำให้ประชาชนหันมาใช้น้ำมันแก๊สโซฮอลกันมากขึ้น

นอกจากนั้น รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการจำหน่าย น้ำมันแก๊สโซฮอล 95 (E20) (น้ำมันเบนซินผสมเอทานอล ร้อยละ 20) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2551 มีผลให้ช่วง 3 เดือนแรกของปีนี้มีการใช้แก๊สโซฮอล 95 (E20) อยู่ที่ระดับ 1 พันบาร์เรล/วัน ซึ่งเพิ่มขึ้นไม่มากนักคิดเป็นสัดส่วนเพียง ร้อยละ 1 ของปริมาณการใช้เบนซินทั้งหมด เนื่องจาก ข้อจำกัดด้านจำนวนรถยนต์และสถานีบริการมีน้อย โดย ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 มีสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอล 95 (E20) รวมทั้งสิ้น 200 สถานี และมีบริษัทผู้ค้าน้ำมันที่ขาย น้ำมันแก๊สโซฮอล 95 (E20) เพียง 2 ราย คือ เป็นสถานี บริการของ ปตท. 108 แห่ง และของบางจาก 92 แห่ง

ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการใช้เอทานอลให้มากขึ้น รัฐบาลจึงเริ่มให้มีการจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซฮอล 95 (E85) (น้ำมันเบนซินผสมเอทานอลร้อยละ 85) ตั้งแต่วันที่ 28 สิงหาคม 2551 เป็นต้นมา แต่ยังไม่ส่งผลให้มีการใช้เพิ่มขึ้น มากนัก เนื่องจากจำนวนรถยนต์และจำนวนสถานียังมีอยู่ น้อยมาก โดย ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 มีสถานีบริการ น้ำมันแก๊สโซฮอล 95 (E85) รวมทั้งสิ้นเพียง 4 สถานี เป็น สถานีบริการของ ปตท. 3 แห่ง และของบางจาก 1 แห่งเท่านั้น

#### • น้ำมันดีเซล

ปัจจุบันกระทรวงพลังงานกำหนดให้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว ต้องผสมไบโอดีเซลร้อยละ 2 (B2) โดยปริมาตร โดยมี ผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 เป็นต้นมา

**การผลิต** น้ำมันดีเซลในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 373 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของ ปีก่อนร้อยละ 0.9

**การใช้** น้ำมันดีเซลในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 334 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของ ปีก่อนร้อยละ 1.2 เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจทรุดตัวส่งผลให้ ภาคอุตสาหกรรมในประเทศหดตัวลงมาก ทำให้การใช้ น้ำมันดีเซลในภาคอุตสาหกรรมลดลงถึงร้อยละ 23.0

**การนำเข้าและส่งออก** การนำเข้าน้ำมันดีเซลในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 22 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนมาก ส่วนการส่งออกอยู่ที่ ระดับ 47 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ 5.5

#### • ไบโอดีเซล

ปัจจุบันมีโรงงานผลิตไบโอดีเซล (B100) ที่ได้คุณภาพ ตามประกาศของกรมธุรกิจพลังงาน จำนวน 13 ราย โดยใน ช่วง 3 เดือนแรกของปีนี้ มีโรงงานเข้าใหม่ 1 โรง คือ บริษัท เทคโนโลยี เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทำให้มีกำลังการผลิตรวม 5.6 ล้านลิตร/วัน หรือประมาณวันละ 35 พันบาร์เรล/วัน

### ตารางที่ 12 รายชื่อโรงงานผลิตไบโอดีเซล (บี 100) ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมธุรกิจพลังงาน

หน่วย : ลิตร/วัน

ลำดับที่	บริษัท	จังหวัด	กำลังการผลิต
1	บมจ. บางจากปิโตรเลียม	กรุงเทพฯ	50,000
2	บจ. ไบโอดีเอ็นเออร์ซีพลัส	อยุธยา	100,000
3	บจ. พลังงานบริสุทธิ์	ปราจีนบุรี	200,000
4	บจ. น้ำมันพืชปทุม	ปทุมธานี	800,000
5	บจ. กรุงเทพพลังงานทดแทน	ฉะเชิงเทรา	200,000
6	บจ. กรีน พาวเวอร์ คอร์ปอเรชั่น	ชุมพร	200,000
7	บจ. เอไอ เอ็นเนอร์จี	สมุทรสาคร	250,000
8	บจ. วีระสุวรรณ	สมุทรสาคร	200,000
9	บจ. ไทยโอลิโอเคมี	ระยอง	685,800
10	บจ. นิว ไบโอดีเซล	สุราษฎร์ธานี	220,000
11	บจ. เพียวไบโอดีเซล	ระยอง	300,000
12	บจ. สยามกัลฟิปีโตรเคมีคัล	เพชรบุรี	1,200,000
13	บจ. เทคโนโลยี เอ็นจิเนียริ่ง	เพชรบุรี	1,200,000
<b>รวม</b>			<b>5,605,800</b>

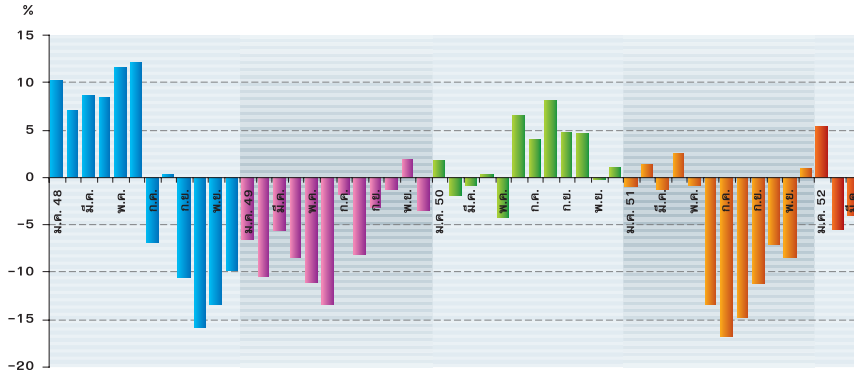
**การผลิตไบโอดีเซล ปี 5** (น้ำมันดีเซลหมุนเร็วผสม ไบโอดีเซล ร้อยละ 5) ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ ระดับ 128 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นสูงมากจากช่วงเดียวกัน ของปีก่อน

**การใช้ไบโอดีเซล ปี 5** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 เพิ่มขึ้นสูงมากจากช่วงเดียวกันของปีก่อน มาอยู่ที่ ระดับ 128 พันบาร์เรล/วัน โดยมีสัดส่วนการใช้ถึงร้อยละ

38 เมื่อเทียบกับปริมาณการใช้ดีเซลทั้งหมด เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างจริงจัง โดยลดอัตราภาษีเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานให้ต่ำกว่าน้ำมันดีเซล ประมาณ 1.00–3.00 บาท/ลิตร

ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 มีบริษัทผู้ค้าน้ำมันที่ขายไบโอดีเซล ปี 5 เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วที่มีผู้ค้าเพียง 5 ราย ปัจจุบันมีผู้ค้าเพิ่มขึ้นถึง 11 ราย ทำให้มีจำนวนสถานีบริการน้ำมันไบโอดีเซล ปี 5 เพิ่มมากขึ้นรวมทั้งสิ้น 3,224 แห่ง โดย บางจาก ปตท. เซลล์ และเอสโซ่ มีสัดส่วนจำนวนสถานีบริการมากที่สุด คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 86 ของจำนวนสถานีบริการทั้งหมด

อัตราการขยายตัวของการใช้น้ำมันดีเซล ม.ค. 2548-มี.ค. 2552



• น้ำมันเตา

**การผลิต** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 131 พันบาร์เรล/วัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.8 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

เป็นการใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าเพียง 1 พันบาร์เรล/วัน ซึ่งลดลงถึงร้อยละ 93.8 เนื่องจาก กฟผ. พยายามลดการใช้ น้ำมันเตาเพื่อเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าลง เนื่องจากราคาน้ำมันเตาสูงเมื่อเทียบกับเชื้อเพลิงอื่น ๆ

**การใช้** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 46 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 30.2 โดยเป็นการใช้เป็นเชื้อเพลิงในภาคอุตสาหกรรมเกือบทั้งหมด อยู่ที่ระดับ 45 พันบาร์เรล/วัน ลดลงร้อยละ 19.9 ที่เหลือ

**การนำเข้าและส่งออก** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 ไม่มีการนำเข้าน้ำมันเตา แต่มีการส่งออกน้ำมันเตาอยู่ที่ระดับ 73 พันบาร์เรล/วัน

ตารางที่ 13 ปริมาณการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าของ กฟผ.

ชนิดของเชื้อเพลิง	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	การเปลี่ยนแปลง (%)	
			2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)
ก๊าซธรรมชาติ (ล้าน ลบ.ฟ./วัน) *	1,558	1,370	-9.1	-11.4
น้ำมันเตา (ล้านลิตร)	249	8	-68.1	-93.8
ลิกไนต์ (พันตัน)	16,407	3,862	3.8	-2.6
ดีเซล (ล้านลิตร)	8	4	-3.5	80.6

\*การใช้ของ EGAT EGCO KEGCO และ RH (ราชบุรี)

• น้ำมันเครื่องบิน

**การผลิต** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 104 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 10.9

12.4 เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบภายในประเทศและการท่องเที่ยวที่ซบเซาลงจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

**การใช้** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 81 พันบาร์เรล/วัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ

**การนำเข้าและส่งออก** การนำเข้าน้ำมันเครื่องบินในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีการนำเข้าน้อยมาก และมีการส่งออกอยู่ที่ระดับ 18 พันบาร์เรล/วัน

## • ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG), โพรเพน และบิวเทน

**การผลิต** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 1,108 พันตัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 2.5 โดยเป็นการผลิตจากโรงแยกก๊าซ ปตท. (โรงที่ 1-5) เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 คิดเป็นสัดส่วนถึงร้อยละ 61 ของปริมาณการผลิตทั้งหมด ที่เหลือร้อยละ 39 เป็นการผลิตจากโรงกลั่นน้ำมัน ลดลงร้อยละ 8.8 และเป็นการผลิตจากอุตสาหกรรมอื่น ๆ ในประเทศเพียงเล็กน้อย

**การใช้** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนเพียงร้อยละ 1.8 อยู่ที่ระดับ 1,147 พันตัน เป็นการชะลอตัวลงมากเมื่อเทียบกับอัตราที่สูงต่อเนื่องกันตลอด 4 ปีที่ผ่านมา ซึ่งอยู่ที่ระดับร้อยละ 25.0-52.0 เนื่องจากการใช้ในครัวเรือนและรถยนต์มีการชะลอการขยายตัวลงอย่างชัดเจน โดยการใช้ในรถยนต์ชะลอตัวลงตั้งแต่ปลายปี 2551 เป็นต้นมา จากการที่ราคาน้ำมันลดลงอยู่ในระดับต่ำ ประกอบกับการใช้ในอุตสาหกรรมหดตัวลงมากตามภาวะเศรษฐกิจภาคอุตสาหกรรมถดถอย ในขณะที่การใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีเพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งมาจากการปรับปรุงเพื่อเพิ่มกำลังการผลิตเอทิลีนของอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในประเทศ โดยมีการใช้ LPG แยกเป็นรายสาขา ดังนี้

- การใช้ในครัวเรือนมีสัดส่วนการใช้มากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 46 ของปริมาณการใช้ทั้งหมด มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.2 อยู่ที่ระดับ 529 พันตัน ชะลอการขยายตัวลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจส่งผลให้ประชาชนประหยัดมากขึ้น

- การใช้ในรถยนต์คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 15 มีการชะลอการขยายตัวลงเหลือเพียงร้อยละ 5.1 อยู่ที่ระดับ 168 พันตัน โดยชะลอตัวลงตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา เนื่องจากราคาน้ำมันลดลงอยู่ในระดับต่ำ ให้นำราคาขายปลีก

น้ำมันเบนซินลดลงมากโดยเฉพาะแก๊สโซฮอล์ที่ภาครัฐให้การสนับสนุน ทำให้รถยนต์ส่วนบุคคลหันไปใช้น้ำมันเบนซินแทนการเปลี่ยนไปใช้เครื่องยนต์สำหรับ LPG

- การใช้เป็นเชื้อเพลิงในอุตสาหกรรมมีสัดส่วนร้อยละ 10 มีอัตราการใช้ลดลงถึงร้อยละ 32.0 อยู่ที่ระดับ 119 พันตัน เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจครั้งนี้ส่งผลต่อภาคอุตสาหกรรมโดยตรงทำให้การใช้ LPG ในภาคอุตสาหกรรมลดลงมาก

- การใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.5 อยู่ที่ระดับ 252 พันตัน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22 ของปริมาณการใช้ทั้งหมด ส่วนหนึ่งมาจากการปรับปรุงเครื่องอีเทนแครกเกอร์เพื่อเพิ่มกำลังการผลิตเอทิลีนของอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในประเทศ และการนำก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเจดีเอขององค์การร่วมไทย-มาเลเซียมาใช้ในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีของนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดได้ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นต้นมา

- การใช้เองภายในโรงกลั่นลดลงร้อยละ 8.8 อยู่ที่ระดับ 79 พันตัน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7 ของปริมาณการใช้ทั้งหมด

**การนำเข้าและส่งออก** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีการนำเข้า LPG ในรูปแบบของ LPG โพรเพน และบิวเทน อยู่ที่ระดับ 43 พันตัน เนื่องจากโรงกลั่นน้ำมันในเครือ ปตท. บางแห่งหยุดซ่อมบำรุงประจำปีและซ่อมฉุกเฉินในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2552 จึงต้องมีการนำเข้าเพื่อทดแทนกำลังการผลิตที่หายไปและเพื่อรองรับกับความต้องการใช้ในประเทศ ทั้งนี้มีการส่งออก LPG เพียงเล็กน้อย ซึ่งลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 99.5 โดยส่วนใหญ่จะส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ มาเลเซีย ลาว กัมพูชา และพม่า

## ตารางที่ 14 การผลิตและการใช้ LPG โพรเพน และบิวเทน

หน่วย : พันตัน

	2550	2551	ม.ค.-มี.ค.		อัตราการเปลี่ยนแปลง (%)	
			2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)
<b>การจัดหา</b>	<b>4,469</b>	<b>4,803</b>	<b>1,136</b>	<b>1,151</b>	<b>7.5</b>	<b>1.3</b>
- การผลิต	4,469	4,351	1,136	1,108	-2.6	-2.5
โรงแยกก๊าซ	2,667	2,664	659	671	-0.1	1.9
โรงกลั่นน้ำมัน	1,567	1,684	477	435	7.5	-8.8
อื่น ๆ	236	3	-	2	-98.7	-
- การนำเข้า	-	452	-	43	-	-
<b>ความต้องการ</b>	<b>4,393</b>	<b>4,810</b>	<b>1,142</b>	<b>1,147</b>	<b>9.5</b>	<b>0.4</b>
- การใช้	4,116	4,788	1,127	1,147	16.3	1.8
ครัวเรือน	1,884	2,124	503	529	12.7	5.2
อุตสาหกรรม	602	658	176	119	9.3	-32.0
รถยนต์	572	776	159	168	35.6	5.1
อุตสาหกรรมปิโตรเคมี	807	903	202	252	11.9	24.5
ใช้เอง	251	328	87	79	31.1	-8.8
- การส่งออก	278	21	15	0.1	-92.3	-99.5

• **การใช้พลังงานในการขนส่งทางบก** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 4,914 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 5.3 เนื่องจากมีการใช้น้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.3 จากการทำราคาน้ำมันเบนซินลดลงมากประชาชนจึงหันไปใช้น้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้น การใช้ NGV และ LPG ในรถยนต์ชะลอการขยายตัวลงตั้งแต่ปลายปี 2551 เป็นต้นมา โดยการใช้ NGV เพิ่มขึ้นร้อยละ 173.9 และการใช้ LPG ในรถยนต์เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 5.1 เนื่องจากราคาน้ำมันลดลงอยู่ในระดับต่ำมาก ทำให้ประชาชนหันไปใช้น้ำมันแทนการเปลี่ยนเครื่องยนต์มาใช้ NGV และ LPG ซึ่งเป็นพลังงานทดแทนมากขึ้น ในขณะที่น้ำมันดีเซลมีการใช้

มากที่สุดคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 61 ของปริมาณการใช้พลังงานในการขนส่งทางบกทั้งหมด ลดลงร้อยละ 1.3 เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมและการลงทุนภาคเอกชนที่ลดลงชัดเจน

ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 มีจำนวนรถยนต์ที่ติดตั้ง NGV เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 104.5 มาอยู่ที่ระดับ 141,335 คัน และมีจำนวนสถานีบริการ NGV ทั้งหมด 310 สถานี อยู่ในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล 160 สถานี และต่างจังหวัด 150 สถานี

**ตารางที่ 15 การใช้พลังงานในการขนส่งทางบก**

หน่วย : พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ

	2548	2549	2550	2551*	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	การเปลี่ยนแปลง (%)		
						2550	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)
เบนซิน	5,400	5,376	5,466	5,305	1,427	1.7	-2.9	7.3
ดีเซล	12,720	11,795	11,769	11,098	3,010	-0.2	-5.7	-1.3
ก๊าซปิโตรเลียมเหลว	353	535	667	905	196	24.7	35.6	5.1
NGV	53	97	212	681	281	118.2	221.7	173.9
<b>รวม</b>	<b>18,526</b>	<b>17,803</b>	<b>18,114</b>	<b>17,990</b>	<b>4,914</b>	<b>1.7</b>	<b>-0.7</b>	<b>5.3</b>

\* ประมาณการ

**9. ถ่านหิน/ลิกไนต์**

**การผลิตลิกไนต์** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีปริมาณ 1,120 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 1.2 โดยร้อยละ 85 ของการผลิตลิกไนต์ในประเทศผลิตจากเหมืองแม่เมาะและกระบี่ของ กฟผ. จำนวน 957 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ลดลงร้อยละ 0.7 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน การผลิตลิกไนต์จากเหมืองแม่เมาะจะนำไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าแม่เมาะทั้งหมด ส่วนที่เหลือร้อยละ 15 เป็นการผลิตจากเหมืองเอกชน จำนวน 163 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 4.1 เนื่องจากแหล่งสัมปทานภายในประเทศเริ่มหมดลงและไม่มีการให้สิทธิสัมปทานแก่เอกชนเพิ่ม

การใช้ถ่านหินนำเข้าลดลงร้อยละ 11.7 มาอยู่ที่ระดับ 2,343 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ เนื่องจากร้อยละ 69 ของปริมาณการใช้ถ่านหิน เป็นการใช้ในภาคอุตสาหกรรมจำนวน 1,609 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ซึ่งลดลงถึงร้อยละ 8.9 ส่วนที่เหลือร้อยละ 31 นำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของ SPP และ IPP จำนวน 734 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ซึ่งลดลงร้อยละ 17.2

**การนำเข้าถ่านหิน** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีปริมาณ 2,092 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 18.6

**การใช้ลิกไนต์/ถ่านหิน** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 10.8 อยู่ที่ระดับ 3,494 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ เนื่องจากการใช้ลิกไนต์ลดลงร้อยละ 9.0 โดยร้อยละ 83 ของปริมาณการใช้ลิกไนต์ เป็นการใช้ในภาคการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. จำนวน 957 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ลดลงร้อยละ 2.6 ที่เหลือร้อยละ 17 นำไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ เช่น การผลิตปูนซีเมนต์ กระดาษ อุตสาหกรรมอาหาร และอื่น ๆ เป็นต้น



## ตารางที่ 16 การผลิตและการใช้ลิกไนต์/ถ่านหิน

หน่วย : พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ

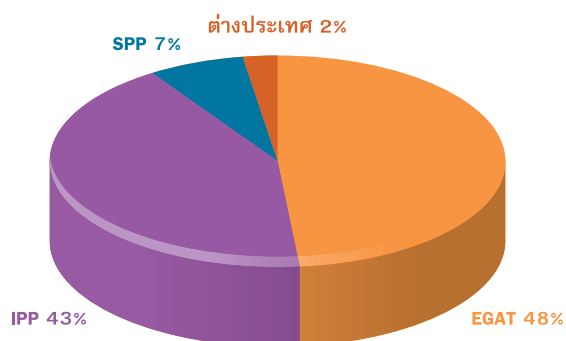
	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)		
		ปริมาณ	อัตราเพิ่ม (%)	สัดส่วน (%)
การจัดหา	14,808	3,212	-13.3	-
การผลิตลิกไนต์	4,834	1,120	-1.2	100
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ	4,084	957	-0.7	85
เหมืองเอกชน *	750	163	-4.1	15
- บ้านปู	482	104	-4.6	64
- อื่น ๆ	268	59	-3.3	36
การนำเข้าถ่านหิน	9,974	2,092	-18.6	-
ความต้องการ	15,259	3,494	-10.8	-
การใช้ลิกไนต์	5,077	1,152	-9.0	100
ผลิตกระแสไฟฟ้า	4,064	957	-2.6	83
อุตสาหกรรม	1,012	195	-31.3	17
การใช้ถ่านหิน	10,182	2,343	-11.7	100
ผลิตกระแสไฟฟ้า (SPP และ IPP)	3,149	734	-17.2	31
อุตสาหกรรม	7,033	1,609	-8.9	69

\*ข้อมูลเบื้องต้น

## 10. ไฟฟ้า

กำลังการผลิตติดตั้ง ของไทย ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 28,479 เมกะวัตต์ เป็นการผลิตติดตั้งของ กฟผ. 13,615 เมกะวัตต์ เป็นสัดส่วนร้อยละ 48 รับซื้อจาก IPP จำนวน 12,152 เมกะวัตต์ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 43 รับซื้อจาก SPP จำนวน 2,073 เมกะวัตต์ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7 และนำเข้าจาก สปป.ลาว และ แลกเปลี่ยนกับมาเลเซีย จำนวน 640 เมกะวัตต์ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2 โดยในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 กฟผ. ได้ปลดโรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพการเดินเครื่องต่ำและที่มีอายุการใช้งานกว่า 30 ปี ออกจากระบบให้เร็วขึ้น ได้แก่ โรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 4-5 โรงไฟฟ้าลานกระบือ ชุดที่ 1-11 โรงไฟฟ้าหนองจอก ชุดที่ 1-3 และโรงไฟฟ้าสุราษฎร์ธานี ชุดที่ 1-2 ในขณะที่มีโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 3 ของ กฟผ. ขนาดกำลังการผลิต 710 MW เดินเครื่องเข้าระบบเมื่อเดือนมีนาคม 2552 ที่ผ่านมา

### กำลังการผลิตติดตั้งแยกตามประเภทโรงไฟฟ้าน สิ้นเดือนมีนาคม 2552



## ตารางที่ 17 กำลังผลิตติดตั้งไฟฟ้า ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552

หน่วย : เมกะวัตต์

	กำลังผลิตติดตั้ง	สัดส่วน (%)
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	13,615	48
ผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระ (IPP)	12,152	43
ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)	2,073	7
นำเข้าและแลกเปลี่ยน	640	2
รวม	28,479	100

**การผลิตพลังงานไฟฟ้า** ปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้าของประเทศไทยในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 34,403 กิกะวัตต์ชั่วโมง ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 6.3

การผลิตพลังงานไฟฟ้าตามชนิดของเชื้อเพลิงที่สำคัญในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 สรุปได้ดังนี้

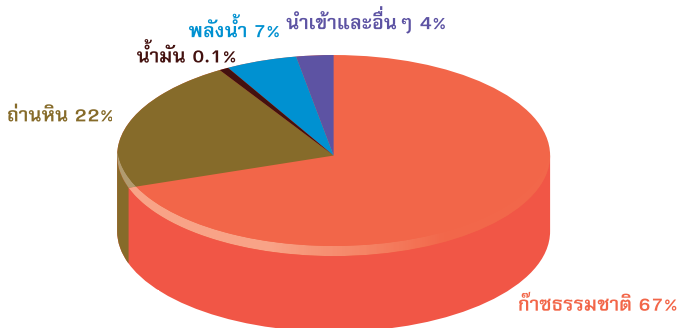
- การผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ (รวม EGCO KEGCO ราชบุรี IPP และ SPP) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 68 ของปริมาณการผลิตไฟฟ้าทั้งหมด อยู่ที่ระดับ 23,291 กิกะวัตต์ชั่วโมง ลดลงร้อยละ 5.7

- การผลิตไฟฟ้าจากถ่านหิน/ลิกไนต์ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 5.2 อยู่ที่ระดับ 7,448 กิกะวัตต์ชั่วโมง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22

- การผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7 อยู่ที่ระดับ 2,269 กิกะวัตต์ชั่วโมง ลดลงร้อยละ 0.4

- การนำเข้าไฟฟ้าจาก สปป.ลาว และไฟฟ้าแลกเปลี่ยนกับมาเลเซีย เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.2 อยู่ที่ระดับ 1,347 กิกะวัตต์ชั่วโมง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4 โดยการนำเข้าไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ลดลงร้อยละ 38.7 อยู่ที่ระดับ 408 กิกะวัตต์ชั่วโมง และไฟฟ้าแลกเปลี่ยนกับมาเลเซีย เพิ่มขึ้นร้อยละ 46.5 อยู่ที่ระดับ 940 กิกะวัตต์ชั่วโมง

**การผลิตไฟฟ้าแยกตามชนิดเชื้อเพลิง**  
ม.ค.-มี.ค. 2552



- การผลิตไฟฟ้าจากน้ำมันเตา ลดลงร้อยละ 93.9 อยู่ที่ระดับ 33 กิกะวัตต์ชั่วโมง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.1

- การผลิตไฟฟ้าจากน้ำมันดีเซล เพิ่มขึ้นร้อยละ 152.2 อยู่ที่ระดับ 15 กิกะวัตต์ชั่วโมง เนื่องจาก กฟผ. ใช้น้ำมันดีเซลในการเดินเครื่องทดสอบระบบของโรงไฟฟ้าบางปะกง ชุดที่ 5 ที่จะเข้าระบบในเดือนกรกฎาคม 2552 นี้

**ความต้องการไฟฟ้าสูงสุด** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 ในเดือนมีนาคม 2552 อยู่ที่ระดับ 21,851 เมกะวัตต์ ซึ่งคาดว่าจะยังไม่ใช้ความต้องการไฟฟ้าสูงสุดของปีนี้ โดยมีค่าต่ำกว่าความต้องการไฟฟ้าสูงสุดของปีก่อน ซึ่งอยู่ที่ระดับ 22,568 เมกะวัตต์ อยู่ 717 เมกะวัตต์ มีค่าตัวประกอบการใช้ไฟฟ้าเฉลี่ย (Load Factor) อยู่ที่ระดับร้อยละ 74.7

**การใช้ไฟฟ้า**

**ปริมาณการใช้ไฟฟ้า** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 อยู่ที่ระดับ 30,897 กิกะวัตต์ชั่วโมง ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 6.9 โดยลดลงต่อเนื่องตั้งแต่ปลายปี 2551 ที่ผ่านมา และลดลงอย่างรุนแรงในช่วงเดือนธันวาคม 2551 ต่อเนื่องมาจนถึงเดือนมกราคม 2552 และเริ่มปรับตัวดีขึ้นโดยชะลอการลดลงและทรงตัวอยู่ในระดับลดลงร้อยละ 2-3 ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2552 มีสาเหตุมาจากภาวะเศรษฐกิจที่ทรุดตัวลงมากโดยเฉพาะการลงทุนในภาคเอกชน ทำให้การใช้ไฟฟ้าในภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจซึ่งมีสัดส่วนการใช้ไฟฟ้ามากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 68 ของการใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศมีการใช้ไฟฟาลดลงถึงร้อยละ 9.6 และ 9.4 ตามลำดับ ประกอบกับลูกค้าตรง กฟผ. มีการใช้ลดลงร้อยละ 7.5 ในขณะที่สาขาเกษตรกรรมมีการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นมากที่สุดที่ร้อยละ 13.5 เนื่องจากผลผลิตภาคการเกษตรเพิ่มขึ้นจากสภาพดินฟ้าอากาศที่เอื้ออำนวย และสาขาบ้านและที่อยู่อาศัยมีการชะลอการใช้ไฟฟาลงอยู่ที่ร้อยละ 2.7 จากการที่ประชาชนหันมาประหยัดกันมากขึ้น



**การใช้ไฟฟ้าในเขตนครหลวง** ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 7.0 ซึ่งลดลงมากเมื่อเทียบกับภาวะปกติที่ขยายตัวร้อยละ 2.0-3.0 อยู่ที่ระดับ 9,689 กิกะวัตต์ชั่วโมง เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำส่งผลให้การลงทุนในภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจหดตัวลงมาก ประกอบกับโรงงานในเขตนครหลวงย้ายฐานการผลิตไปยังเขตภูมิภาคมากขึ้นเพื่อลดต้นทุน โดยเป็นการใช้ในอุตสาหกรรมและธุรกิจมากที่สุดคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 71 มีอัตราการขยายตัวลดลงถึงร้อยละ 8.9 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว ในขณะที่ที่เหลือร้อยละ 23 เป็นการใช้ในบ้านและที่อยู่อาศัยซึ่งชะลอการขยายตัวลงอยู่ที่ร้อยละ 0.2 เนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้ไฟฟ้าของผู้อยู่อาศัยมากนัก

**การใช้ไฟฟ้าในเขตภูมิภาค** ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ 6.9 อยู่ที่ระดับ 20,497 กิกะวัตต์ชั่วโมง เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำส่งผลให้การไฟฟ้าในสาขาอุตสาหกรรมและธุรกิจคิดเป็นสัดส่วนมากที่สุดร้อยละ 69 ของการใช้ไฟฟ้าในเขตภูมิภาคทั้งหมด มีอัตราการขยายตัวลดลงถึงร้อยละ 9.8 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว ในขณะที่การใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านและที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเท่าเดิมที่ร้อยละ 4.0 และการใช้ในเกษตรกรรมเพิ่มขึ้นมากที่สุดที่ร้อยละ 13.5 เนื่องจากผลผลิตในภาคเกษตรกรรมมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น

### ตารางที่ 18 ความต้องการไฟฟ้าและค่าตัวประกอบการใช้ไฟฟ้า

ปี	ความต้องการไฟฟ้าสูงสุด (เมกะวัตต์)	ค่าตัวประกอบการใช้ไฟฟ้า (ร้อยละ)
2542	13,712	76.1
2543	14,918	75.2
2544	16,126	73.5
2545	16,681	76.1
2546	18,121	73.9
2547	19,326	71.6
2548	20,538	74.9
2549	21,064	76.9
2550	22,586	74.3
2551	22,568	74.8
2552 (ม.ค.-มี.ค.)	21,851	74.7

### ตารางที่ 19 การจำหน่ายไฟฟ้าแยกตามประเภทผู้ใช้

หน่วย : กิกะวัตต์ชั่วโมง

	2551	2552 (ม.ค.-มี.ค.)	
		ปริมาณ	เปลี่ยนแปลง (%)
<b>การใช้ไฟฟ้าในเขตนครหลวง</b>	<b>42,236</b>	<b>9,689</b>	<b>-7.0</b>
บ้านและที่อยู่อาศัย	9,381	2,233	0.2
ธุรกิจ	14,313	3,248	-8.9
อุตสาหกรรม	16,212	3,679	-8.9
อื่น ๆ	2,330	529	-8.9
<b>การใช้ไฟฟ้าในเขตภูมิภาค</b>	<b>89,629</b>	<b>20,497</b>	<b>-6.9</b>
บ้านและที่อยู่อาศัย	19,309	4,688	4.0
ธุรกิจ	18,893	4,230	-9.8
อุตสาหกรรม	44,054	9,863	-9.8
เกษตรกรรม	282	130	13.5
อื่น ๆ	7,091	1,587	-9.8
ลูกค้าตรง กฟผ.	2,843	711	-7.5
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>134,707</b>	<b>30,897</b>	<b>-6.9</b>

**ค่าเอฟที** ในช่วงเดือนมกราคม-เมษายน 2552 ปรับเพิ่มขึ้น 14.85 สตางค์/หน่วย รวมเป็นค่าเอฟที ทั้งหมด 92.55 สตางค์/หน่วย เนื่องจากราคาก๊าซธรรมชาติ

และน้ำมันดีเซลปรับตัวเพิ่มขึ้นทำให้ต้นทุนการผลิตไฟฟ้า ปรับตัวเพิ่มขึ้นตามด้วย โดยเป็นค่าไฟฟ้าที่จัดเก็บจาก ประชาชนที่ 3.17 บาท/หน่วย

### 11. รายได้สรรพสามิตและฐานะกองทุนน้ำมัน

**รายได้สรรพสามิต** จากน้ำมันสำเร็จรูปในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 มีจำนวน 17,977 ล้านบาท ลดลงจากช่วง เดียวกันของปีก่อนร้อยละ 9.1 เนื่องจากรัฐบาลออกมาตรการ “6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทย” โดยการลดอัตรา ภาษีสรรพสามิตน้ำมันตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2551 จนถึงเดือน มกราคม 2552 ส่งผลให้รายได้ที่จัดเก็บลดลง

**ฐานะกองทุนน้ำมัน** ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2552 สถานะกองทุนเป็นบวกมาตลอด โดย ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2552 ฐานะกองทุนน้ำมันเท่ากับ 19,567 ล้านบาท

**ตารางที่ 20 รายได้สรรพสามิต**

หน่วย : ล้านบาท

ณ สิ้นปี	ภาษีสรรพสามิต
2547	78,754
2548	77,021
2549	74,102
2550	76,962
2551	54,083
2552	17,977
มกราคม	1,483
กุมภาพันธ์	7,169
มีนาคม	9,325

**ตารางที่ 21 ฐานะกองทุนน้ำมัน**

หน่วย : ล้านบาท

ณ สิ้นปี	ฐานะกองทุนน้ำมัน	รายรับ (รายจ่าย)
2547	-50,227	-47,758
2548	-76,815	-26,588
2549	-41,411	35,404
2550	0	41,411
2551	11,069	11,069
2552	-	8,498
มกราคม	14,960	3,891
กุมภาพันธ์	16,618	1,658
มีนาคม	19,567	2,949



# สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

## 1. ราคาน้ำมันดิบ

**มีนาคม 2552** ราคาน้ำมันดิบดูไบและเวสต์ เทกซัส เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$45.59 และ \$48.00 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$2.50 และ \$8.84 ต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากข่าวรัฐบาลสหรัฐฯ จะดำเนินนโยบายทางการคลังให้ขาดดุลงบประมาณในปี 2552 ประมาณ 1.8 ล้านล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อนำเงินดังกล่าวมากระตุ้นเศรษฐกิจ ส่งผลให้ผู้ค้าเกิดความเชื่อมั่นว่าแผนกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลสหรัฐฯ ในครั้งนี้จะช่วยยับยั้งวิกฤตทางเศรษฐกิจไม่ให้ทรุดตัวลงกว่านี้ ขณะที่ Oil Movement ของประเทศอังกฤษรายงานปริมาณการส่งออกน้ำมันทางเรือ หรือ OPEC seaborne oil export (ไม่รวมการส่งออกของประเทศแองโกลาและเอกวาดอร์) ระหว่างวันที่ 12 มีนาคม-11 เมษายน 2552 ลดลง 770,000 บาร์เรล/วัน และพนักงานบริษัทน้ำมันแห่งชาติประเทศบราซิล (Petrobras) ประท้วงเพื่อขอปรับสวัสดิการส่งผลให้ท่าขนส่งและหลุมผลิตน้ำมันดิบบางส่วนต้องหยุดดำเนินการติดต่อกัน นอกจากนั้น ท่าขนส่งน้ำมันดิบ Novorossiisk ของประเทศรัสเซียบริเวณทะเลดำปิดดำเนินการเนื่องจากเกิดพายุและคลื่นลมแรง ประกอบกับข่าวโจรสลัดในประเทศโซมาเลียจี้เรือบรรทุกน้ำมันของยุโรปจำนวน 2 ลำ ขนาด 9,000 ตัน และ 23,000 ตัน รวมทั้งจากบริษัทน้ำมันแห่งชาติสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ (ADNOC) ลดปริมาณการส่งมอบน้ำมันดิบให้ลูกค้าเดิมในเดือนพฤษภาคม 2552 ลงร้อยละ 10-15

**เมษายน 2552** ราคาน้ำมันดิบดูไบและเวสต์ เทกซัส เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$50.10 และ \$49.82 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$4.51 และ \$1.83 ต่อบาร์เรล ตามลำดับ จากข่าวจีนนำเข้าน้ำมันดิบในเดือนมีนาคม 2552 ประมาณร้อยละ 26 มาอยู่ที่ 3.85 ล้านบาร์เรล/วัน และโรงกลั่น 13 แห่งของบริษัท Sinopec มีแผนเพิ่มอัตรากาการกลั่น

ร้อยละ 3-4 ในเดือนเมษายน-พฤษภาคม 2552 เพื่อรองรับอุปสงค์ในประเทศจีน ขณะที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางของกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมชั้นนำ 7 ชาติ (G7) ออกแถลงการณ์หลังการประชุมที่กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2552 โดยคาดว่าจะกิจกรรมทางเศรษฐกิจจะเริ่มฟื้นตัวปลายปีนี้ เนื่องจากข้อมูลทางสถิติเริ่มแสดงให้เห็นว่าเศรษฐกิจโลกถดถอยช้าลง นอกจากนี้ ข่าวแหล่งผลิตน้ำมันดิบ Buzzard (215,000 บาร์เรล/วัน) ขนาดใหญ่ที่สุดของอังกฤษบริเวณทะเลเหนือมีกำหนดปิดซ่อมบำรุงเป็นระยะเวลา 1 เดือน ในช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีนี้ ประกอบกับข่าวธนาคารกลางยุโรป (ECB) อาจประกาศลดอัตราดอกเบี้ยลงอีก ร้อยละ 0.25 อยู่ที่ร้อยละ 1.00 ในการประชุมครั้งต่อไปในวันที่ 7 พฤษภาคม 2552 และอาจใช้นโยบายการซื้อพันธบัตรในตลาดโดยตรงแทนการให้รัฐค้ำประกัน เพื่อเสริมสภาพคล่องของตลาดเงินยุโรป ขณะที่ตัวเลขผลผลิตด้านอุตสาหกรรมของญี่ปุ่นเดือนมีนาคม 2552 เพิ่มขึ้นเป็นครั้งแรกในรอบ 6 เดือน ที่ร้อยละ 1.6 ซึ่งเป็นสัญญาณบ่งชี้ว่าภาวะเศรษฐกิจของญี่ปุ่นอาจเริ่มฟื้นตัว และธนาคารกลางของสหรัฐฯ ประกาศคงอัตราดอกเบี้ยระยะสั้นที่ระดับร้อยละ 0-0.25 ในการประชุมวันที่ 28-29 เมษายน 2552 เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

**พฤษภาคม 2552** ราคาน้ำมันดิบดูไบและเวสต์ เทกซัส เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$57.85 และ \$59.12 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$7.75 และ \$9.29 ต่อบาร์เรล ตามลำดับ จาก The National Energy Bureau ของจีนรายงานความต้องการใช้น้ำมันของจีนในเดือนเมษายน 2552 ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ 3.9 ปริมาณนำเข้าน้ำมันดิบ (Net Import) เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ร้อยละ 6.2 และมี

ชาวบริษัท Chevron ประเทศไนจีเรียหยุดการผลิตน้ำมันดิบ ปริมาณ 100,000 บาร์เรล/วัน เนื่องจากกลุ่ม Movement for the Emancipation of the Niger Delta (MEND) ก่อวินาศกรรมท่อขนส่งน้ำมัน ประกอบกับชาวเกาหลีเหนือ ทดลองยิงจรวดพิสัยไกลจำนวน 3 ลูก เป็นครั้งที่ 2 (วันที่ 26 พฤษภาคม 2552) ซึ่งสร้างความไม่พอใจต่อนานาประเทศ จากการละเมิดข้อตกลงเกี่ยวกับการควบคุมอาวุธร้ายแรง รวมทั้งค่าเงินดอลลาร์สหรัฐอ่อนค่าลง และกระทรวงแรงงานของสหรัฐฯ รายงานปริมาณสำรองน้ำมันดิบเชิงพาณิชย์ สัปดาห์สิ้นสุดวันที่ 22 พฤษภาคม 2552 ลดลง 5.4 ล้าน บาร์เรล มาอยู่ที่ 363.1 ล้านบาร์เรล

## 2. ราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดสิงคโปร์

**มีนาคม 2552** ราคาน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 92 เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$54.20 และ \$53.14 ต่อบาร์เรล ปรับตัวลดลงจากเดือนที่แล้ว \$3.77 และ \$2.28 ตามลำดับ จากข่าวคณะกรรมการพลังงานญี่ปุ่นคาดการณ์อุปสงค์น้ำมันเบนซินในช่วงเดือนเมษายน 2552-มีนาคม 2553 จะลดลงจากปีก่อนประมาณร้อยละ 3 และอุปสงค์น้ำมันเบนซินของเกาหลีใต้ปรับตัวลดลงร้อยละ 7.8 ในเดือนกุมภาพันธ์ 2552 มาอยู่ที่ 4.8 ล้านบาร์เรล ขณะที่บริษัท Petrolimex ของเวียดนามมีแผนลดปริมาณนำเข้าน้ำมันเบนซินในไตรมาสที่ 2 มาอยู่ที่ระดับ 102,000 ตัน หรือลดลงร้อยละ 55 จากปริมาณนำเข้าช่วงไตรมาสแรกที่ระดับ 229,000 ตัน ภายหลังโรงกลั่น Dung Quat ของเวียดนามเปิดดำเนินการ ส่วนน้ำมันดีเซลเฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$52.10 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$3.00 ต่อบาร์เรล ตามราคาน้ำมันดิบและข่าว Arbitrage จากเอเชียไปยุโรปเดือนมีนาคม 2552 มีปริมาณ 5.8 ล้านบาร์เรล ประกอบกับ International Enterprise Singapore (IES) รายงานปริมาณ Middle Distillates คงคลังของสิงคโปร์สัปดาห์สิ้นสุดวันที่ 25 มีนาคม 2552 ลดลงจากสัปดาห์ก่อน 0.82 ล้านบาร์เรล มาอยู่ที่ 11.15 ล้านบาร์เรล

**เมษายน 2552** ราคาน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 92 และน้ำมันดีเซล เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$60.46 \$58.27 และ \$58.09 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$6.27 \$5.13 และ \$6.00 ต่อบาร์เรล ตามลำดับ ตามราคาน้ำมันดิบและชาวบริษัท Formosa Petrochemical Corp. ของไต้หวันหยุดเดินเครื่องหน่วย Residual Fluid Catalytic Cracker (84,000 บาร์เรล/วัน) เป็นเวลา 10 วัน เนื่องจากปัญหาทางเทคนิคและอาจไม่ส่งออกน้ำมันเบนซินในเดือนพฤษภาคม 2552 นอกจากนี้ โรงกลั่นในเอเชียอาจลดอัตราการกลั่นในเดือนพฤษภาคมมากขึ้นเนื่องจากค่าการกลั่นที่อ่อนตัวลง ประกอบกับ Indian Oil Corp ออกประมูลซื้อน้ำมันดีเซล 500 ppm ปริมาณ 584,000 บาร์เรล ในเดือนพฤษภาคม จากที่นำเข้าแล้วปริมาณ 876,000 บาร์เรล เพื่อเตรียมสำรองสำหรับการเลือกตั้งทั่วไปในช่วง 16 เมษายน-

13 พฤษภาคม 2552 และมีข่าวโรงกลั่นเอเชียจะปิดซ่อมบำรุงตามแผนในไตรมาสที่ 2 ประมาณ 1.3 ล้าน บาร์เรล/วัน ในขณะที่จีนลดปริมาณการส่งออกน้ำมันดีเซลในเดือนเมษายน ลงมาอยู่ที่ระดับ 220,000 ตัน เนื่องจากความต้องการใช้น้ำมันดีเซลเพื่อทำการเกษตรในประเทศอยู่ในระดับสูง รวมทั้งตลาดคาดว่าไต้หวันและเกาหลีใต้จะส่งออกน้ำมันดีเซลไปยุโรปในช่วงกลางเดือนพฤษภาคม 2552 ปริมาณประมาณ 967,000 ตัน

**พฤษภาคม 2552** ราคาน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 92 และน้ำมันดีเซล เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ \$68.50 \$65.48 และ \$64.06 ต่อบาร์เรล ปรับตัวเพิ่มขึ้นจากเดือนที่แล้ว \$8.03 \$7.21 และ \$5.97 ต่อบาร์เรล ตามลำดับ ตามราคาน้ำมันดิบและจากอุปสงค์น้ำมันเบนซินของจีนที่แข็งแกร่งตามยอดจำหน่ายรถยนต์ในเดือนเมษายน 2552 ที่เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 37.4 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน (รถยนต์ส่วนบุคคลใช้น้ำมันเบนซิน ร้อยละ 90 ของปริมาณการบริโภคของประเทศ) และ Arbitrage ส่งออกน้ำมันเบนซินไปไนจีเรียเปิดเนื่องจากมีความต้องการนำเข้าเดือนมิถุนายน 2552 อยู่ที่ 230,000 บาร์เรล/วัน เพิ่มมากกว่าระดับปกติที่ 185,000 บาร์เรล/วัน เพราะโรงกลั่นในประเทศประสบปัญหาทางเทคนิค ประกอบกับ IES ของสิงคโปร์รายงานปริมาณสำรอง Light Distillates สิ้นสุดสัปดาห์ที่ 27 พฤษภาคม 2552 ลดลง 0.59 ล้านบาร์เรล อยู่ที่ระดับ 9.33 ล้านบาร์เรล นอกจากนี้ ความต้องการในภูมิภาคโดยจีนลดปริมาณส่งออกน้ำมันดีเซลในเดือนมิถุนายน 2552 ลง ร้อยละ 32 มาอยู่ที่ 1.28 ล้านบาร์เรล โดย Petrochina มีแผนลดปริมาณส่งออกน้ำมันดีเซลลง ร้อยละ 30 มาอยู่ที่ 525,000 บาร์เรล หรือ 70,000 ตัน อย่างไรก็ตาม IES ของสิงคโปร์รายงานปริมาณสำรอง Middle Distillates สิ้นสุดวันที่ 27 พฤษภาคม 2552 เพิ่มขึ้น 0.21 ล้านบาร์เรล มาอยู่ที่ระดับ 11.89 ล้านบาร์เรล และ Petroleum Association Of Japan (PAJ) รายงานปริมาณสำรองน้ำมันดีเซลของญี่ปุ่นสิ้นสุดวันที่ 23 พฤษภาคม 2552 เพิ่มขึ้น 1.12 ล้านบาร์เรล มาอยู่ที่ระดับ 11.92 ล้านบาร์เรล

## 3. ราคาขายปลีก

**มีนาคม 2552** ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 95 เพิ่มขึ้น 0.60 บาท/ลิตร เบนซิน 91 เพิ่มขึ้น 2.10 บาท/ลิตร แก๊สโซฮอล์ 95 E10 แก๊สโซฮอล์ 91 เพิ่มขึ้น 2.60 บาท/ลิตร แก๊สโซฮอล์ 95 E20, E85 และดีเซลหมุนเร็ว B5 เพิ่มขึ้น 1.60 บาท/ลิตร ส่วนดีเซลหมุนเร็ว เพิ่มขึ้น 3.10 บาท/ลิตร ทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 91 แก๊สโซฮอล์ 95 E10, E20, E85 แก๊สโซฮอล์ 91 ดีเซลหมุนเร็วและดีเซลหมุนเร็ว B5 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 อยู่ที่ระดับ 35.94 28.84 25.04 22.74 16.69 24.24 22.69 และ 19.69 บาท/ลิตร ตามลำดับ

**เมษายน 2552** ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 95, 91 แก๊สโซฮอล์ 95 E10, E20 แก๊สโซฮอล์ 91 เพิ่มขึ้น 0.70 บาท/ลิตร แก๊สโซฮอล์ 95 E85 เพิ่มขึ้น 4.60 บาท/ลิตร ดีเซลหมุนเร็วและดีเซลหมุนเร็ว B5 เพิ่มขึ้น 0.10 บาท/ลิตร ทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 91 แก๊สโซฮอล์ 95 E10, E20, E85 แก๊สโซฮอล์ 91 ดีเซลหมุนเร็วและดีเซลหมุนเร็ว B5 ณ วันที่ 30 เมษายน 2552 อยู่ที่ระดับ 36.64 29.54 25.74 23.44 21.29 24.94 22.79 และ 19.79 บาท/ลิตร ตามลำดับ

**พฤษภาคม 2552** ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซิน 95 เพิ่มขึ้น 2.40 บาท/ลิตร เบนซิน 91 แก๊สโซฮอล์ 95 E10, E20 แก๊สโซฮอล์ 91 เพิ่มขึ้น 2.80 บาท/ลิตร แก๊สโซฮอล์ 95 E85 ลดลง 1.67 บาท/ลิตร ดีเซลหมุนเร็วและดีเซลหมุนเร็ว B5 เพิ่มขึ้น 2.60 บาท/ลิตร ทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันเบนซินออกเทน 95, 91 แก๊สโซฮอล์ 95 E10, E20, E85 แก๊สโซฮอล์ 91 ดีเซลหมุนเร็วและดีเซลหมุนเร็ว B5 ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2552 อยู่ที่ระดับ 39.04 32.34 28.54 26.24 19.62 27.74 25.39 และ 22.39 บาท/ลิตร ตามลำดับ

### ตารางที่ 1 ราคาเฉลี่ยน้ำมันเชื้อเพลิง

	2550 (เฉลี่ย)	2551 (เฉลี่ย)	2552 (เฉลี่ย)	2552			
				กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม
<b>น้ำมันดิบ (หน่วย : เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล)</b>							
ดูไบ	68.27	94.18	48.70	43.09	45.59	50.10	57.85
เบรนท์	72.46	97.83	48.94	43.40	46.71	50.69	57.96
เวสต์ เทกซัส	72.21	100.11	48.26	39.16	48.00	49.82	59.12
<b>น้ำมันสำเร็จรูปตลาดจอร์จทาวน์ (หน่วย : เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล)</b>							
เบนซินออกเทน 95	82.82	103.27	59.15	57.97	54.20	60.46	68.50
เบนซินออกเทน 92	81.73	101.95	56.79	55.42	53.14	58.27	65.48
ดีเซลหมุนเร็ว	84.96	120.25	56.79	49.10	52.10	58.09	64.06
<b>ราคาขายปลีกของไทย (หน่วย : บาท/ลิตร)</b>							
	2550 (เฉลี่ย)	2551 (เฉลี่ย)	2552 (เฉลี่ย)	2552			
				28 กุมภาพันธ์	31 มีนาคม	28 เมษายน	31 พฤษภาคม
เบนซินออกเทน 95	29.20	35.47	35.06	35.34	35.94	36.64	39.04
เบนซินออกเทน 91	28.34	33.42	27.28	26.74	28.84	29.54	32.34
แก๊สโซฮอล์ 95 E10	26.19	28.96	23.17	22.44	25.04	25.74	28.54
แก๊สโซฮอล์ 91	25.83	28.16	22.37	21.64	24.24	24.94	27.74
แก๊สโซฮอล์ 95 E20	-	27.34	21.31	21.14	22.74	23.44	26.24
แก๊สโซฮอล์ 95 E85	-	18.70	17.46	15.09	16.69	21.29	19.62
ดีเซลหมุนเร็ว	25.68	31.29	21.35	19.59	22.69	22.79	25.39
ดีเซลหมุนเร็ว B5	24.97	30.36	19.02	18.09	19.69	19.79	22.39
<b>ค่าการตลาดของสถานีบริการ (หน่วย : บาท/ลิตร)</b>							
	2550 (เฉลี่ย)	2551 (เฉลี่ย)	2552 (เฉลี่ย)	2552			
				กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม
เบนซินออกเทน 95	1.12	2.85	6.32	6.02	6.97	7.00	6.66
เบนซินออกเทน 91	1.04	1.83	1.52	1.39	1.96	2.09	1.76
แก๊สโซฮอล์ 95 E10	1.37	2.37	1.57	1.67	1.46	1.98	1.64
แก๊สโซฮอล์ 91	1.28	2.32	1.62	1.73	1.51	2.02	1.68
แก๊สโซฮอล์ 95 E20	-	1.98	2.30	2.62	2.15	2.60	2.25
แก๊สโซฮอล์ 95 E85	-	-	4.44	2.56	2.59	6.69	5.70
ดีเซลหมุนเร็ว	0.93	1.37	1.44	2.04	1.06	1.64	1.21
ดีเซลหมุนเร็ว B5	1.17	1.71	1.98	2.67	1.76	2.13	1.58
<b>เฉลี่ยรวม</b>	<b>1.00</b>	<b>1.63</b>	<b>1.67</b>	<b>2.10</b>	<b>1.44</b>	<b>1.91</b>	<b>1.51</b>

## ตารางที่ 1 ราคาเฉลี่ยน้ำมันเชื้อเพลิง (ต่อ)

อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (หน่วย : บาท/ลิตร)						
	31 ธ.ค. 51	31 ม.ค. 52	28 ก.พ. 52	31 มี.ค. 52	30 เม.ย. 52	31 พ.ค. 52
เบนซินออกเทน 95	7.00	7.00	7.00	7.00	7.00	5.93
เบนซินออกเทน 91	4.00	4.00	4.00	5.70	5.70	4.63
แก๊สโซฮอล์ 95 E10	2.35	2.35	0.87	2.35	2.35	1.41
แก๊สโซฮอล์ 91	1.75	1.75	0.27	1.75	1.75	0.81
แก๊สโซฮอล์ 95 E20	-0.30	-0.30	-1.23	-0.30	-0.30	-1.12
แก๊สโซฮอล์ 95 E85	-	-7.10	-5.70	-5.70	-5.70	-7.91
ดีเซลหมุนเร็ว	1.70	1.70	1.12	1.70	1.70	0.59
ดีเซลหมุนเร็ว B5	-0.20	-0.20	-0.20	-0.20	-0.20	-1.85
LPG (บาท/กิโลกรัม)	0.3033	0.3033	0.3033	0.3033	0.3033	0.3033

## ตารางที่ 2 โครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ 1 มิถุนายน 2552

หน่วย : บาท/ลิตร

	เบนซิน 95	เบนซิน 91	แก๊สโซฮอล์ 95 E10	แก๊สโซฮอล์ 91	แก๊สโซฮอล์ 95 E20	ดีเซล หมุนเร็ว B2	ดีเซล หมุนเร็ว B5
ราคาน้ำมัน ณ โรงกลั่น	16.5376	16.1128	17.0893	16.9024	17.5454	15.7385	16.2302
ภาษีสรรพสามิต	7.0000	7.0000	6.3000	6.3000	5.6000	5.3100	5.0400
ภาษีเทศบาล	0.7000	0.7000	0.6300	0.6300	0.5600	0.5310	0.5040
กองทุนน้ำมันฯ	5.2000	3.9000	0.7700	0.1700	-1.6600	-0.1000	-2.9300
กองทุนอนุรักษ์พลังงาน	0.7500	0.7500	0.2500	0.2500	0.2500	0.7500	0.2500
ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ขายส่ง)	2.1131	1.9924	1.7527	1.6977	1.5607	1.5561	1.3366
รวมขายส่ง	32.3007	30.4552	26.7920	25.9501	23.8561	23.7856	20.4308
ค่าการตลาด	6.2984	1.7615	1.6336	1.6728	2.2280	1.4995	1.8311
ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ขายปลีก)	0.4409	0.1233	0.1144	0.1171	0.1560	0.1050	0.1282
รวมขายปลีก	39.04	32.34	28.54	27.74	26.24	25.39	22.39

## 4. สถานการณ์ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (LPG)

**สถานการณ์ตลาดโลก** ราคาก๊าซ LPG ในตลาดโลก เดือนพฤษภาคม 2552 ปรับตัวลดลง 11.00 เหรียญสหรัฐ/ตัน มาอยู่ที่ระดับ 388.00 เหรียญสหรัฐ/ตัน ราคาซื้อขายปรับตัวลดลงเนื่องจากอุปสงค์เบาบางตามภาวะเศรษฐกิจและความต้องการใช้น้ำมันเบนซินและปิโตรเคมีในภูมิภาคที่ลดลง ขณะที่ผู้ค้าในตลาดคาดว่าสหรัฐฯ จะส่งออก LPG ปริมาณ 2.1 ล้านบาร์เรล ในเดือนเมษายน (โพรเพน 1.6 ล้านบาร์เรล บิวเทน 0.4 ล้านบาร์เรล) ไม่เปลี่ยนแปลงจากเดือนก่อน ในขณะที่ผู้ค้าในญี่ปุ่นชะลอการซื้อในตลาดจอร์เจีย เพราะปริมาณสำรองในประเทศอยู่ในระดับสูงที่ 2.14 ล้านตัน (โพรเพน 1.1 ล้านตัน และบิวเทน 1 ล้านตัน สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน 7.4%) อย่างไรก็ตาม CPC ของไต้หวัน

มีแผนเพิ่มการใช้ LPG จากปัจจุบันในสัดส่วน 5% ของปิโตรเคมีรวม มาอยู่ที่ระดับ 10% เพื่อลดต้นทุนการผลิตสำหรับหน่วย Naphtha-Fed Steam Cracker หน่วยที่ 3 ซึ่งจะเริ่มกลับมาดำเนินการผลิตช่วงต้นเดือนพฤษภาคมนี้

ราคาก๊าซ LPG ตลาดโลกในช่วงเดือนมิถุนายน 2552 อยู่ที่ระดับ 419 เหรียญสหรัฐ/ตัน

**สถานการณ์ในประเทศ** รัฐได้กำหนดราคาก๊าซ LPG ณ โรงกลั่น ที่ระดับ 10.9960 บาท/กิโลกรัม และกำหนดราคาขายส่ง ณ คลัง ที่ระดับ 14.6443 บาท/กิโลกรัม ส่งผลให้ราคาขายปลีก ณ กรุงเทพฯ อยู่ที่ระดับ 18.13 บาท/กิโลกรัม

### ตารางที่ 3 ภาระเงินชดเชยจากการนำเข้าก๊าซ LPG เดือนเมษายน 2551-พฤษภาคม 2552

ลำดับ	เดือน	ปริมาณนำเข้า (ตัน)	อัตราเงินชดเชย (บาท/กิโลกรัม)	เงินชดเชย (ล้านบาท)
1	เมษายน 2551	20,000.00	16.1839	323.68
2	มิถุนายน 2551	22,000.00	20.0508	441.12
3	กรกฎาคม 2551	84,941.14	23.3961	1,987.29
4	สิงหาคม 2551	66,087.11	19.8034	1,308.75
5	กันยายน 2551	70,300.00	18.6503	1,311.12
6	ตุลาคม 2551	89,625.24	18.2490	1,635.57
7	พฤศจิกายน 2551	93,460.97	10.0593	940.15
8	มกราคม 2552	17,000.00	4.3027	73.15
9	มีนาคม 2552	20,000.00	4.8777	97.55
10	เมษายน 2552	14,305.10	4.3137	61.71
11	พฤษภาคม 2552	66,861.82	2.6582	177.74
<b>รวม</b>		<b>564,581.38</b>	<b>14.8036</b>	<b>8,357.82</b>

## 5. สถานการณ์น้ำมันแก๊สโซลและไบโอดีเซล

### 5.1 สถานการณ์น้ำมันแก๊สโซล

**การผลิตเอทานอล** ในเดือนเมษายน 2552 มีผู้ประกอบการผลิตเอทานอล จำนวน 12 ราย แต่ผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงเพียง 10 ราย โดยมีกำลังการผลิตรวม 1.73 ล้านลิตร/วัน มีปริมาณการผลิตจริง 1.05 ล้านลิตร/วัน และราคาเอทานอลแปลงสภาพเดือนมิถุนายน ปี 2552 อยู่ที่ 20.10 บาท/ลิตร

**การจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซล** ในเดือนเมษายนและพฤษภาคม 2552 มีปริมาณการจำหน่าย 12.50 และ 12.20 ล้านลิตร/วัน ตามลำดับ โดยมีสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซล รวม 4,215 แห่ง ราคาขายปลีกน้ำมันแก๊สโซล 95 ต่ำกว่าราคาน้ำมันเบนซิน 91 3.80 บาท/ลิตร และราคาขายปลีกน้ำมันแก๊สโซล 91 ต่ำกว่าราคาน้ำมันเบนซิน 91 4.60 บาท/ลิตร (ราคา ณ วันที่ 8 มิถุนายน 2552)

**การจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซล E20** ปริมาณการจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซล E20 ในเดือนเมษายนและพฤษภาคม 2552 มีปริมาณการจำหน่าย 0.18 และ 0.21 ล้านลิตร/วัน โดยมีสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซล E20 จำนวน 200 แห่ง โดยราคาขายปลีกน้ำมันแก๊สโซล E20 ต่ำกว่าราคาน้ำมันแก๊สโซล 95 E10 2.30 บาท/ลิตร

### 5.2 สถานการณ์น้ำมันไบโอดีเซล

**การผลิตไบโอดีเซล** ในเดือนเมษายน 2552 มีผู้ผลิตไบโอดีเซลที่ได้คุณภาพตามประกาศของกรมธุรกิจพลังงาน จำนวน 13 ราย โดยมีกำลังการผลิตรวม 5.60 ล้านลิตร/วัน ปริมาณความต้องการไบโอดีเซลในเดือนเมษายนและพฤษภาคม อยู่ที่ 1.77 และ 1.86 ล้านลิตร/วัน ตามลำดับ ราคาไบโอดีเซลในประเทศเฉลี่ยเดือนเมษายน อยู่ที่ 26.96 บาท/ลิตร และเดือนพฤษภาคม 2552 อยู่ที่ 29.73 บาท/ลิตร

**การจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B5** ในเดือนเมษายนและพฤษภาคม 2552 มีปริมาณการจำหน่าย จำนวน 23.58 และ 25.78 ล้านลิตร/วัน โดยมีสถานีบริการน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B5 รวม 3,224 แห่ง

**ราคาขายปลีกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B5** ปัจจุบันกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชดเชยน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B5 เท่ากับ 2.93 บาท/ลิตร และราคาขายปลีกดีเซลหมุนเร็ว B5 ต่ำกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว 3.00 บาท/ลิตร

## 6. ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ฐานะกองทุนน้ำมันฯ ณ วันที่ 28 พฤษภาคม 2552 มีเงินสดในบัญชี 28,373 ล้านบาท มีหนี้สินกองทุน 10,807 ล้านบาท แยกเป็นหนี้ค้างชำระเงินชดเชย 10,442 ล้านบาท และงบบริหารและโครงการซึ่งได้อนุมัติแล้ว 365 ล้านบาท ฐานะกองทุนน้ำมันสุทธิ 17,566 ล้านบาท



ตารางที่ 4 ประมาณการฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (ณ วันที่ 28 พฤษภาคม 2552)

หน่วย : ล้านบาท

<b>เงินสดในบัญชี</b>	<b>28,373</b>
- เงินฝาก ธ.ก.ส. (โครงการส่งเสริมการปลูกปาล์ม (อายุ 10 ปี))	500
- เงินคงเหลือในบัญชี	27,873
<b>หนี้สินกองทุน</b>	<b>-10,807</b>
- หนี้ค้างชำระเงินชดเชย*	-10,442
หนี้เงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิง (มกราคม 2547-กรกฎาคม 2548)	-50
หนี้ชดเชยก๊าซ LPG (ค่าขนส่งก๊าซในประเทศ)	-333
หนี้ชดเชยก๊าซ LPG กรณีนำเข้าจากต่างประเทศ ปี 2551 (ปตท.)	-7,733
หนี้ชดเชยก๊าซ LPG กรณีนำเข้าจากต่างประเทศ ปี 2552 (ปตท.)	-171
หนี้เงินชดเชยน้ำมันดีเซล, B5 และแก๊สโซฮอล์ 91	-1,826
หนี้เงินชดเชยการผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงมาตรฐานยูโร 4	-317
หนี้เงินชดเชยอื่น ๆ	-12
- งบบริหารและโครงการซึ่งได้อนุมัติแล้ว	-365
<b>ฐานะกองทุนน้ำมันฯ สุทธิ</b>	<b>17,566</b>
ประมาณการรายรับ/รายจ่ายเดือนพฤษภาคม 2552	
รายรับจากเงินส่งเข้ากองทุนฯ	3,838
รายจ่ายของกองทุนฯ	-330
จ่ายเงินชดเชยน้ำมันแก๊สโซฮอล์ และ B5	-132
จ่ายชดเชยการผลิตน้ำมันยูโร 4	-143
จ่ายชดเชยค่าขนส่ง LPG	-55
<b>รายรับมากกว่ารายจ่าย</b>	<b>3,508</b>

หมายเหตุ : \* หนี้ค้างชำระเงินชดเชยเป็นตัวเลขประมาณการและยังไม่รวมหนี้เงินชดเชยก๊าซ LPG จากการนำเข้าจากต่างประเทศ จำนวน 8,021 ล้านบาท (ณ วันที่ 31 มกราคม 2552)

ที่มา : สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

# แนวทางการใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อลดผลกระทบจากการเพิ่มภาษีสรรพสามิตน้ำมัน

รัฐบาลมีความจำเป็นต้องดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์เศรษฐกิจที่ถาโถมเข้ามาจากภายนอก และวิกฤตการณ์เศรษฐกิจนี้ก็เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การจัดเก็บรายได้ภาษีของรัฐบาลไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่เคยตั้งไว้ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องขึ้นภาษีสรรพสามิตสินค้าหลายรายการ รวมถึงภาษีสรรพสามิตน้ำมันด้วย

ดังนั้น ในการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 จึงได้มีการอนุมัติให้ปรับเพดานภาษีสรรพสามิตน้ำมันทุกประเภท จากเพดานลิตรละ 5 บาท เป็น 10 บาท รวมทั้งอนุมัติให้ปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตน้ำมันเชื้อเพลิงอีกลิตรละ 2 บาท ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2552

## อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเชื้อเพลิง

หน่วย : บาท/ลิตร

ชนิด	เดิม	ใหม่	เพิ่มขึ้น
เบนซิน 95	5.0000	7.0000	2.00
เบนซิน 91	5.0000	7.0000	2.00
แก๊สโซฮอล์ 95	4.5000	6.3000	1.80
แก๊สโซฮอล์ 91	4.5000	6.3000	1.80
แก๊สโซฮอล์ 95 E20	4.0000	5.6000	1.60
แก๊สโซฮอล์ 95 E85	0.7500	1.0500	0.30
ดีเซลหมุนเร็ว B2	3.3050	5.3100	2.00
ดีเซลหมุนเร็ว B5	2.1900	5.0400	2.85



หากปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตของน้ำมันเชื้อเพลิงตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 แล้ว จะส่งผลทำให้ราคาขายปลีกน้ำมันเพิ่มขึ้นดังนี้

- |                           |           |      |          |
|---------------------------|-----------|------|----------|
| - น้ำมันเบนซิน 95, 91     | เพิ่มขึ้น | 2.35 | บาท/ลิตร |
| - น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95, 91 | เพิ่มขึ้น | 2.12 | บาท/ลิตร |
| - น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E20 | เพิ่มขึ้น | 1.88 | บาท/ลิตร |
| - น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 95 E85 | เพิ่มขึ้น | 0.35 | บาท/ลิตร |
| - น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B2  | เพิ่มขึ้น | 2.36 | บาท/ลิตร |
| - น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว B5  | เพิ่มขึ้น | 3.35 | บาท/ลิตร |

ดังนั้น เพื่อให้มีให้ราคาขายปลีกน้ำมันเพิ่มขึ้น เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธาน จึงได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันฯ บรรเทาผลกระทบจากราคาน้ำมันที่จะสูงขึ้นจากการปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตน้ำมันเพื่อให้มีให้ราคาขายปลีกน้ำมันเปลี่ยนแปลง



## การดำเนินการที่ผ่านมาของกระทรวงพลังงาน

**ครั้งที่ 1** วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 ได้มีการปรับเพิ่ม ภาษีสรรพสามิตน้ำมัน แต่เพื่อไม่ให้ผู้บริโภคต้องรับภาระจากราคาขายปลีกที่สูงขึ้นตามภาษีสรรพสามิตน้ำมัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานในฐานะประธาน กบง. ได้เห็นชอบให้ปรับลดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ในอัตราเดียวกัน ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 โดยที่กองทุนน้ำมันฯ รับภาระวันละ 180 ล้านบาท คิดเป็นภาระกองทุนน้ำมันฯ 360 ล้านบาท (วันที่ 14-15 พฤษภาคม 2552)

**ครั้งที่ 2** วันที่ 16 พฤษภาคม 2552 ได้มีการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์เพิ่มขึ้น 0.40 บาท/ลิตร โดยไม่ทำให้ราคาขายปลีกเปลี่ยนแปลง แต่ทำให้ค่าการตลาดของผู้ค้าอยู่ในระดับที่เหมาะสม ส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ ลดการรับภาระเหลือวันละ 171 ล้านบาท คิดเป็นภาระกองทุนน้ำมันฯ 513 ล้านบาท (วันที่ 16-18 พฤษภาคม 2552)

**ครั้งที่ 3** วันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ได้มีการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลเพิ่มขึ้น 0.40 บาท/ลิตร โดยไม่ทำให้ราคาขายปลีกเปลี่ยนแปลง แต่ทำให้ค่าการตลาดของผู้ค้าอยู่ในระดับที่เหมาะสม ส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ ลดการรับภาระเหลือวันละ 150 ล้านบาท คิดเป็นภาระกองทุนน้ำมันฯ 4,350 ล้านบาท (วันที่ 17 พฤษภาคม-16 มิถุนายน 2552)

**ครั้งที่ 4** วันที่ 17 มิถุนายน 2552 ได้มีการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันดีเซลหมุนเร็วบี 5 เพิ่มขึ้น 0.30 บาท/ลิตร โดยไม่ทำให้ราคาขายปลีกเปลี่ยนแปลง แต่ทำให้ค่าการตลาดของผู้ค้าอยู่ในระดับที่เหมาะสม ส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ ลดการรับภาระเหลือวันละ 144 ล้านบาท คิดเป็นภาระกองทุนน้ำมันฯ 1,008 ล้านบาท (วันที่ 17-23 มิถุนายน 2552)

**ครั้งที่ 5** วันที่ 24 มิถุนายน 2552 ได้มีการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ ของน้ำมันเบนซินเพิ่มขึ้น 0.70 บาท/ลิตร น้ำมันแก๊สโซฮอล์และดีเซลหมุนเร็วเพิ่มขึ้น 0.40 บาท/ลิตร โดยไม่ทำให้ราคาขายปลีกเปลี่ยนแปลง แต่ทำให้ค่าการตลาดของผู้ค้าอยู่ในระดับที่เหมาะสม ส่งผลให้กองทุนน้ำมันฯ ลดการรับภาระเหลือวันละ 120 ล้านบาท

ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม ถึง 30 มิถุนายน 2552 กองทุนน้ำมันฯ รับภาระจากการปรับขึ้นภาษีสรรพสามิตแล้วเป็นจำนวน 7,071 ล้านบาท และยังคงรับภาระอีกวันละ 120 ล้านบาทต่อไปจนกว่าการปรับอัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันฯ จะกลับสู่อัตราปกติ



# ทำไมราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เท่ากัน ทั้งที่ราคาน้ำมันดิบของอดีตกับปัจจุบันอยู่ที่ระดับเดียวกัน

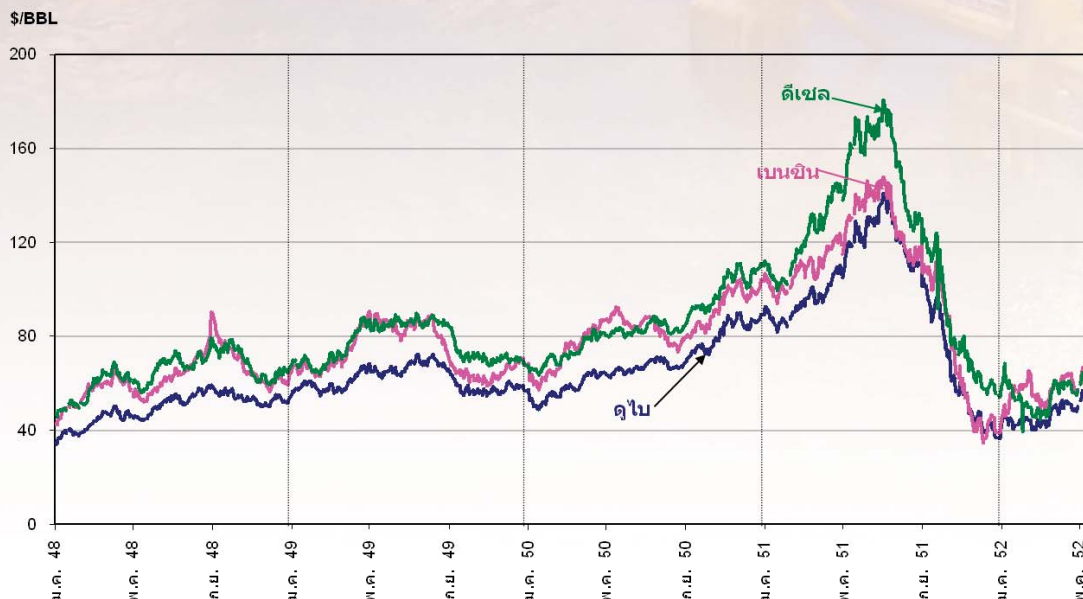
## ความแตกต่างระหว่างราคาน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูป

ส่วนต่างระหว่างราคาน้ำมันดิบกับราคาน้ำมันสำเร็จรูปตลาดสิงคโปร์ (เบนซินและดีเซล) ไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์ เช่น ในช่วงที่ความต้องการน้ำมันสำเร็จรูปมีมาก กำลังการผลิตมีข้อจำกัด และฤดูกาล เช่น ฤดูหนาวราคาน้ำมันดีเซลจะสูงกว่า ช่วงฤดูการท่องเที่ยวราคาน้ำมันเบนซินจะสูงกว่า ส่งผลให้ส่วนต่างระหว่างราคาน้ำมันดิบกับราคาน้ำมันสำเร็จรูปตลาดสิงคโปร์ต่างกันมากขึ้น เช่น ช่วงเดือนมกราคม 2551 ราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลสูงกว่าน้ำมันดิบดูไบ 13.14 และ 18.33 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล ตามลำดับ ในช่วงเดือนกรกฎาคม 2551 ราคาน้ำมันเบนซิน

และดีเซลสูงกว่าน้ำมันดิบดูไบ 4.00 และ 34.69 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล และในช่วงเดือนพฤษภาคม 2552 ราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลสูงกว่าน้ำมันดิบดูไบ 10.65 และ 6.21 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล ตามลำดับ เป็นต้น

ฉะนั้น การที่จะดูว่าราคาขายปลีกน้ำมันสำเร็จรูปในประเทศไทยเป็นอย่างไร ต้องดูที่ราคาน้ำมันสำเร็จรูปที่ตลาดสิงคโปร์ มิใช่ดูที่ราคาน้ำมันดิบ (ดูไบ หรือ WTI) รวมทั้งการที่จะอ้างว่าถ้าราคาน้ำมันดิบเป็นเท่านี้เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล แล้วราคาน้ำมันเบนซินและดีเซลจะเป็นเท่านี้เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล คงจะบอกไม่ได้เช่นกัน (ดูในรูปกราฟ)

ราคาน้ำมันดิบดูไบและราคาน้ำมันสำเร็จรูปตลาดสิงคโปร์



ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงของไทยมีปัจจัยที่ทำให้แต่ละช่วงเวลาที่ราคาน้ำมันสำเร็จรูป (เทรียนูสหรือ/บาร์เรล) คำนวณเป็นราคาไทยแล้วจะแตกต่างกันมีปัจจัยต่าง ๆ ดังนี้

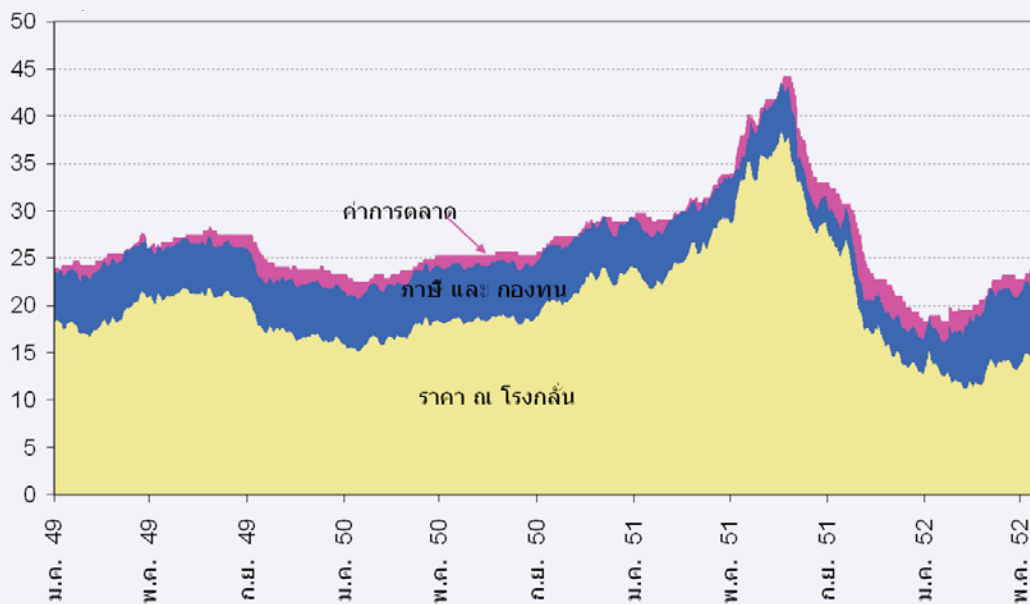
- อัตราแลกเปลี่ยน
- อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเชื้อเพลิง/อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง/อัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน/ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Vat)

- ค่าการตลาดซึ่งจะแตกต่างกันขึ้นอยู่กับราคาน้ำมันและการแข่งขัน

- ราคาพลังงานทดแทน เช่น เอทานอล ไบโอดีเซล
- คุณภาพน้ำมัน ถ้าน้ำมันคุณภาพดีจะทำให้ต้นทุนการผลิตสูงกว่า เช่น ไนอดีตมีการปรับปรุง น้ำมันเบนซินมีสารตะกั่วเป็นน้ำมันเบนซินไร้สารตะกั่ว น้ำมันดีเซลจากกำมะถันต่ำ 500 ppm เป็น 350 ppm น้ำมันเตาคุณภาพสูงจากกำมะถัน 3% เป็น 2% เป็นต้น

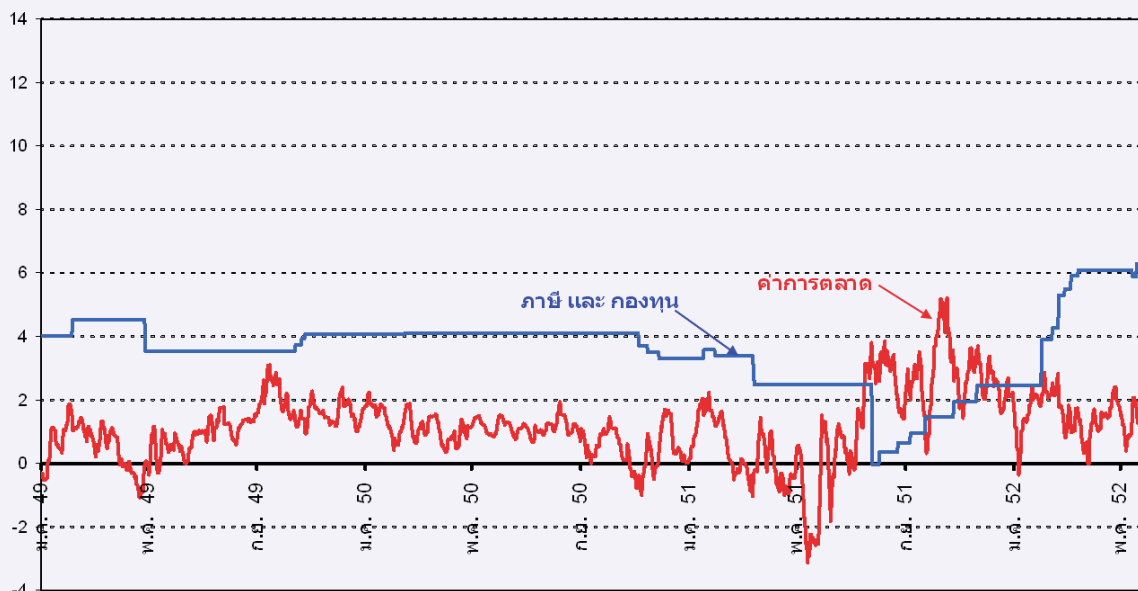
### ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง ประกอบด้วยราคา ณ โรงกลั่น ภาษี กองทุน และค่าการตลาด

(บาท/ลิตร)



### ภาษี กองทุน ค่าการตลาด และราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว

(บาท/ลิตร)



## วิเคราะห์โครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล ณ ช่วงเวลาน้ำมันดิบดูไบ 57 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล

จากปัจจัยต่าง ๆ ที่กำหนดโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันของประเทศไทยที่ได้กล่าวข้างต้น จะพบว่า โครงสร้างราคาน้ำมันดีเซลเฉลี่ยของเดือนกุมภาพันธ์ 2549 กับเดือนพฤษภาคม 2552 นั้น ราคาขายปลีกแตกต่างกันโดยราคาเฉลี่ยเดือนกุมภาพันธ์ 2549 แพงกว่าเดือนพฤษภาคม 2552 ประมาณ 0.58 บาท/ลิตร ในขณะที่ราคาเฉลี่ยน้ำมันดิบดูไบอยู่ในระดับใกล้เคียงกัน เกิดจากปัจจัยดังนี้

- ส่วนต่างเฉลี่ยระหว่างน้ำมันดิบกับน้ำมันดีเซลตลาดสิงคโปร์ โดยในเดือนกุมภาพันธ์ 2549 ราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลสูงกว่าราคาเฉลี่ยน้ำมันดิบดูไบประมาณ 8.43 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล ในขณะที่เดือนพฤษภาคม 2552 ราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลสูงกว่าราคาเฉลี่ยน้ำมันดิบดูไบประมาณ 6.21 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล กล่าวคือราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลตลาดสิงคโปร์เดือนกุมภาพันธ์ 2549 สูงกว่าราคาเฉลี่ยน้ำมันดีเซลเดือนพฤษภาคม 2552 ประมาณ 2.02 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล

- อัตราแลกเปลี่ยน โดยช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2549 (39.50 บาท/เหรียญสหรัฐ) ค่าเงินบาทอ่อนตัวกว่าช่วงเดือนพฤษภาคม 2552 (34.72 บาท/เหรียญสหรัฐ) ประมาณ 4.77 บาท/เหรียญสหรัฐ ซึ่งส่งผลให้ต้นทุนในเดือนกุมภาพันธ์ 2549 สูงกว่าในช่วงเดือนพฤษภาคม 2552

- จากส่วนต่างระหว่างราคาน้ำมันดิบกับราคาน้ำมันดีเซลตลาดสิงคโปร์และอัตราแลกเปลี่ยนจะพบว่า ที่ราคาน้ำมันดิบใกล้เคียงกัน แต่ราคา ณ โรงกลั่นแตกต่างกัน โดยราคา ณ โรงกลั่นเฉลี่ยเดือนกุมภาพันธ์ 2549 (17.18 บาท/ลิตร) สูงกว่าราคา ณ โรงกลั่นเฉลี่ยเดือนพฤษภาคม 2552 (14.77 บาท/ลิตร) ประมาณ 2.41 บาท/ลิตร แต่ทำไมราคาขายปลีกน้ำมันเฉลี่ยของเดือนกุมภาพันธ์ 2549 จึงแพงกว่าเดือนพฤษภาคม 2552 เพียง 0.58 บาท/ลิตร

- จากตารางเปรียบเทียบโครงสร้างราคาน้ำมันพบว่า อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน ภาษีเทศบาล อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และอัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เฉลี่ยเดือนกุมภาพันธ์ 2549 อยู่ที่ประมาณ 4.45 บาท/ลิตร ในขณะที่เดือนพฤษภาคม 2552 อยู่ที่ประมาณ 6.25 บาท/ลิตร ซึ่งสูงกว่าประมาณ 1.80 บาท/ลิตร

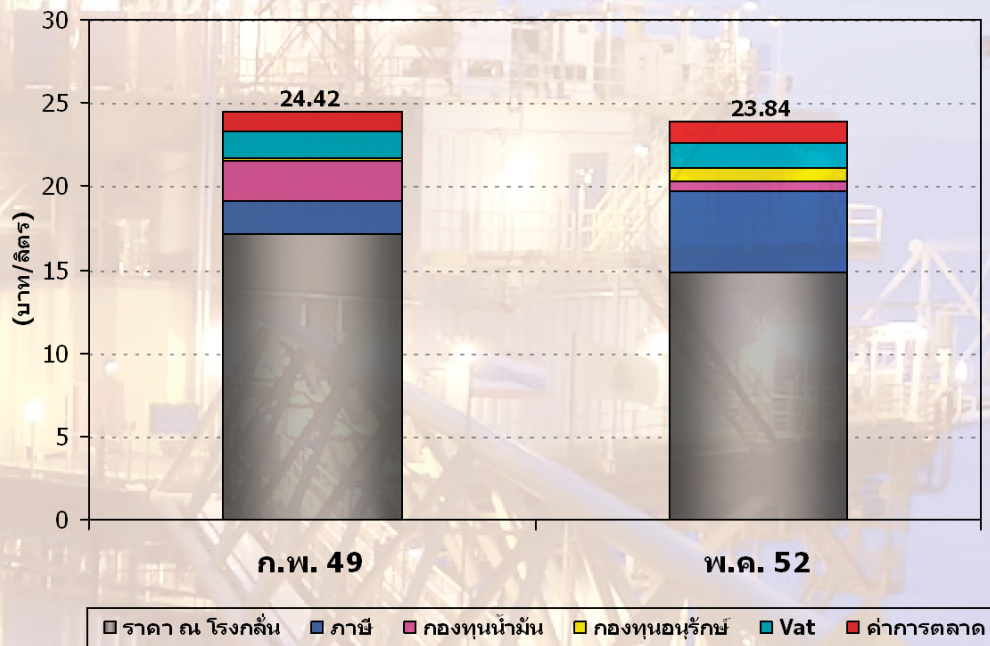
- นอกจากนั้น ค่าการตลาดในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2549 เฉลี่ยประมาณ 1.18 บาท/ลิตร ในขณะที่ในเดือนพฤษภาคม 2552 ผู้ค้าน้ำมันมีค่าการตลาดเฉลี่ยอยู่ที่ 1.25 บาท/ลิตร

### สรุป

จากการที่ราคาน้ำมันดิบราคาใกล้เคียงกันไม่ได้หมายความว่าราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศจะต้องใกล้เคียงกันเสมอไป ขึ้นอยู่กับราคาน้ำมันสำเร็จรูปในตลาดโลก อัตราแลกเปลี่ยน และนโยบายของรัฐในการเก็บภาษีและกองทุน



เปรียบเทียบโครงสร้างราคาน้ำมันดิบเชลล์เร็ว  
(ณ ราคาน้ำมันดิบดูไบ 57 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล)



เปรียบเทียบโครงสร้างราคาดีเซลที่ระดับราคาน้ำมันดิบดูไบใกล้เคียงกัน (57 เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล)

	เฉลี่ยกุมภาพันธ์ 2549 (1)	เฉลี่ยพฤษภาคม 2552 (2)	(2) - (1)
ดูไบ (\$/BBL)	57.6550	57.8530	0.1980
MOPS-HSD (\$/BBL)	66.0840	65.0600	-2.0240
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท/\$)	39.4975	34.7235	-4.774
ราคา ณ โรงกลั่น	17.1840	14.7733	-2.4107
ภาษีสรรพสามิต	1.8050	4.4692	2.6642
ภาษีเทศบาล	0.1805	0.4469	0.2664
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	2.4286	0.5903	-1.8383
กองทุนอนุรักษ์	0.0400	0.7500	0.7100
ราคาขายส่ง	21.6381	21.0297	-0.6084
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	1.5147	1.4721	-0.0426
<b>ราคาขายส่ง+ภาษี</b>	<b>23.1528</b>	<b>22.5018</b>	<b>-0.6510</b>
ค่าการตลาด	1.1830	1.2521	0.0691
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	0.0828	0.0877	0.0048
<b>ราคาขายปลีก</b>	<b>24.42</b>	<b>23.84</b>	<b>-0.58</b>

# โครงการส่งเสริมรถยนต์ Flex Fuel Vehicle (FFV)

## นโยบายส่งเสริมน้ำมัน E85

ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน ประเทศไทยน่าจะมีทางเลือกการใช้พลังงานชนิดใหม่หรือไม่ ขณะที่ราคาพลังงานเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และเมื่อเร็ว ๆ นี้ กระทรวงพลังงานได้มีการจัดทำแผนการพัฒนากำลังผลิตทดแทน 15 ปีขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางพัฒนากำลังผลิตทดแทนในประเทศมาใช้เป็นรูปธรรม โดยได้กำหนดให้มีการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E85 แบบบูรณาการ ซึ่งต่อมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 ก็ได้เห็นชอบในมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แก่ประชาชนผู้ใช้รถยนต์และกลุ่มอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง โดยให้ส่งเสริมการใช้น้ำมัน E85 เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติในระยะเวลาที่กำหนด ตามแผนปฏิบัติการการส่งเสริมการใช้ E85 ครบวงจร และให้กระทรวงพลังงานเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้น้ำมัน E85 คณะรัฐมนตรียังเห็นชอบให้กระทรวงการคลังลดอากรนำเข้าจาก 80% เหลือเป็น 60% สำหรับรถยนต์ Flex Fuel Vehicle (FFV) (รถยนต์ที่ใช้เฉพาะน้ำมัน E85) ขนาดไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี จำนวนไม่เกิน 2,000 คัน ที่จะนำเข้าประเทศไทยภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 และให้ใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชดเชยภาวะภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV อัตรา 3% ให้แก่รถยนต์ FFV ขนาดไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี ที่จะนำเข้ามาจำหน่ายในราชอาณาจักร จำนวนไม่เกิน 2,000 คัน ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 อีกทั้งใช้เงินจากกองทุนน้ำมันฯ ชดเชยภาวะภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV อัตรา 3% ให้แก่รถยนต์ FFV ที่ผลิต และต้องจำหน่ายภายในราชอาณาจักร ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 และหลังจากวันที่ 31 ธันวาคม 2553 เป็นต้นไป มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาโครงสร้างภาษีสรรพสามิตของรถยนต์ FFV ให้สอดคล้องกับโครงสร้างภาษีรถยนต์ประเภทอื่นทั้งระบบต่อไป

## โครงสร้างภาษีรถยนต์ปัจจุบัน

หากพิจารณาถึงโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV ปัจจุบัน ซึ่งใช้อัตราการเก็บภาษีเดียวกันกับรถยนต์ที่ใช้เชื้อเพลิง E20 โดย

**กรณีนำเข้า** คิดอัตราภาษี 25% หรือ 30% แล้วคำนวณตามโครงสร้างภาษีสรรพสามิต สำหรับรถยนต์ขนาดความจุของกระบอกสูบ ไม่เกิน 2,000 ซีซี หรือไม่เกิน 2,500 ซีซี ตามลำดับ

**กรณีผลิตในประเทศ** คิดอัตราภาษี 25% 30% หรือ 35% แล้วคำนวณตามโครงสร้างภาษีสรรพสามิต สำหรับรถยนต์ขนาดความจุของกระบอกสูบ ไม่เกิน 2,000 ซีซี ไม่เกิน 2,500 ซีซี หรือไม่เกิน 3,000 ซีซี ตามลำดับ

## แนวทางการส่งเสริมรถยนต์ FFV

เพื่อรองรับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการส่งเสริมการใช้ น้ำมัน E85 แบบบูรณาการและให้เกิดผลลัพธ์ตามนโยบายที่กำหนด กระทรวงพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินโครงการส่งเสริมรถยนต์ Flex Fuel Vehicle ได้มีการวางแผนดำเนินงานโดยจะออกประกาศเชิญชวนให้ผู้นำเข้าและผู้ผลิตรถยนต์เข้าร่วมโครงการ ซึ่งแบ่งระยะการดำเนินงานเป็น 2 ช่วง ดังนี้

**ช่วงที่ 1** เริ่มต้นตั้งแต่เมื่อมีการออกประกาศเชิญชวนของ พพ. ให้ผู้นำเข้าและผู้ผลิตรถยนต์เข้าร่วมโครงการ โดยมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ด้วยการส่งเสริมการนำเข้ารถยนต์ FFV ที่จำกัดขนาดความจุของกระบอกสูบ ไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี จำนวนรวมไม่เกิน 2,000 คัน พร้อมทั้งส่งเสริมการผลิตรถยนต์ FFV ภายในประเทศโดยไม่จำกัดซีซีและจำนวนคัน

**ช่วงที่ 2** เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553 เป็นการส่งเสริมการผลิตรถยนต์ FFV ภายในประเทศโดยไม่จำกัดซีซีและจำนวนคัน

โดย พพ. ได้จัดทำรายละเอียดในประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนฯ เรื่อง “การขอรับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชดเชยภาระภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV อัตราร้อยละ 3 พ.ศ. 2552” ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และสมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย เป็นต้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการออกประกาศ

## ขั้นตอนการดำเนินการ

สำหรับขั้นตอนการดำเนินการส่งเสริมรถยนต์ FFV ที่ใช้น้ำมัน E85 โดยใช้เงินจากกองทุนน้ำมันฯ มาชดเชยภาระภาษีสรรพสามิตของรถยนต์ FFV ในอัตรา 3% ได้แบ่งเป็น 2 กรณี ซึ่งมีขั้นตอนดำเนินงานแต่ละกรณี คือ

### 1. กรณีนำเข้า มีรายละเอียดขั้นตอน ดังนี้

1.1 ผู้นำเข้ารถยนต์ FFV ยื่นเอกสารภายในวันที่ 30 กันยายน 2552 เพื่อขอเป็นผู้เข้าร่วมโครงการต่อ พพ. เช่น แผนงานรายเดือนตั้งแต่เริ่มขนส่งการนำเข้าจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 รายละเอียดปริมาณการนำเข้าโดยจำแนกเป็นยี่ห้อ รุ่น ขนาดความจุกระบอกสูบ หนังสือรับรองคุณสมบัติจากบริษัทผู้ผลิต เป็นต้น หากเอกสารครบถ้วนและถูกต้อง พพ. จะมีหนังสือเห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการ

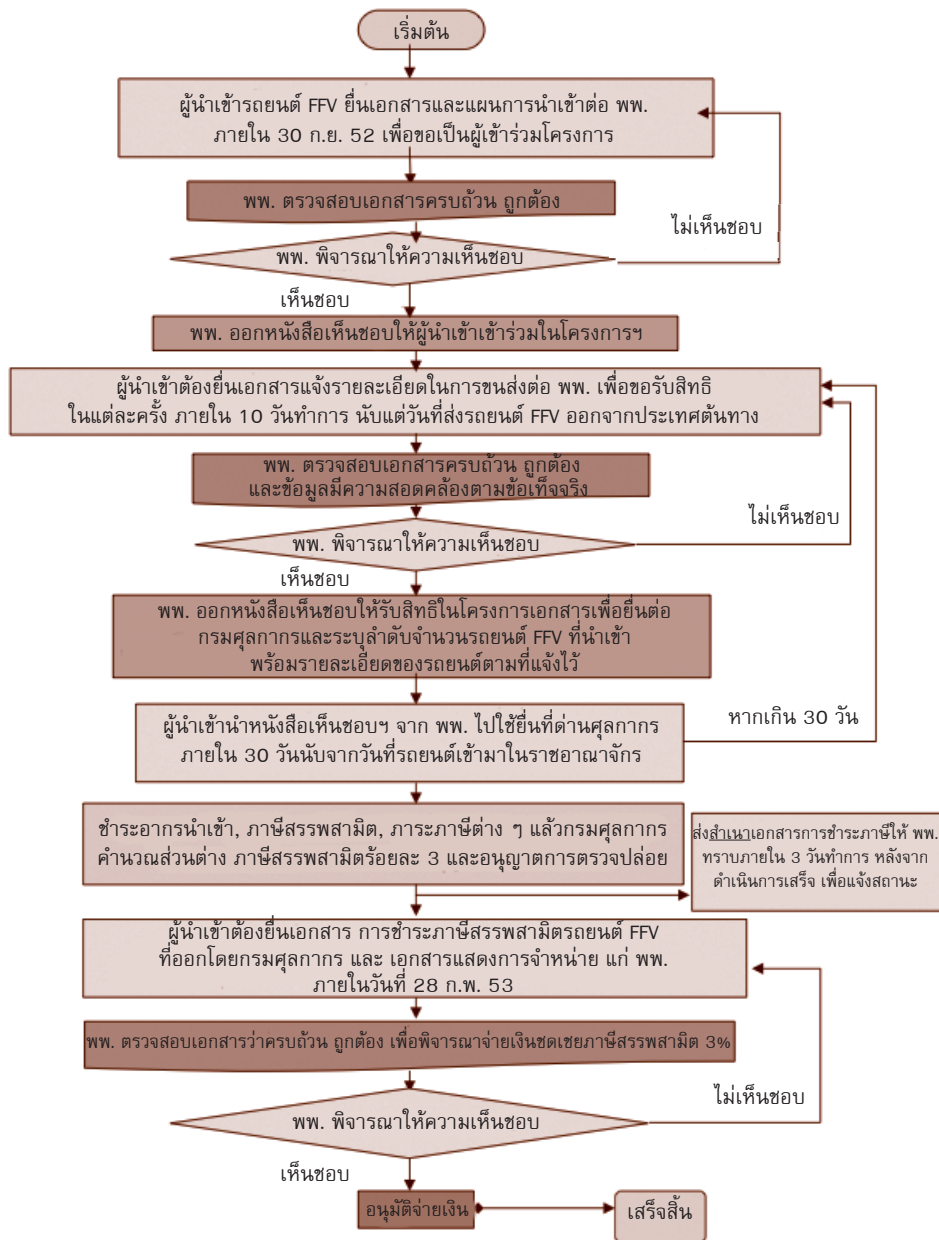
1.2 ในการนำเข้าแต่ละครั้ง ผู้นำเข้าต้องยื่นเอกสารต่าง ๆ ต่อ พพ. เพื่อขอรับสิทธิในโครงการภายใน 10 วันทำการ นับแต่วันที่ส่งออกจากประเทศต้นทาง เช่น ปริมาณนำเข้ารถยนต์ FFV โดยระบุเป็นยี่ห้อ รุ่น สี ขนาดความจุกระบอกสูบ และต้องเป็นยี่ห้อ รุ่น ที่บริษัทผู้ผลิตและออกแบบรถยนต์รับรอง เอกสารแสดงราคาจำหน่ายรถยนต์ FFV ในกรณีปกติที่มีได้เข้าร่วมโครงการ และราคาจำหน่ายรถยนต์ FFV ในกรณีเข้าร่วมโครงการ เป็นต้น หากเอกสารครบถ้วนและถูกต้องแล้ว พพ. จะมีหนังสือเห็นชอบให้ผู้นำเข้ารับสิทธิในโครงการฯ และระบุลำดับที่รถยนต์ FFV ที่ได้รับสิทธิ โดยผู้ที่ยื่นเอกสารถูกต้องและครบถ้วนก่อนย่อมได้รับสิทธิก่อน และ พพ. จะใช้เวลาพิจารณาเอกสารไม่เกิน 10 วันทำการ ทั้งนี้หากเกิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ขึ้น ผู้นำเข้าต้องเป็นผู้รับผิดชอบเพียงฝ่ายเดียว

1.3 ผู้นำเข้ายื่นหนังสือที่ พพ. เห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการ และหนังสือเห็นชอบให้รับสิทธิตามข้อ 1.1 และ 1.2 และชำระอากรนำเข้า ภาระภาษีต่าง ๆ ต่อกรมศุลกากร กรมศุลกากรคำนวณส่วนต่างภาษีสรรพสามิต 3% และอนุญาตการตรวจปล่อย ทั้งนี้หากผู้นำเข้าไม่นำหนังสือที่ พพ. เห็นชอบไปยื่นต่อกรมศุลกากรภายใน 30 วัน นับจากวันที่รถยนต์ FFV เข้ามาในราชอาณาจักร หนังสือฉบับนั้นเป็นอันยกเลิกต้องเริ่มต้นขอรับสิทธิใหม่เพื่อป้องกันการกั้นสิทธิผู้อื่น และหนังสือเห็นชอบ 1 ฉบับให้ใช้ได้กับการนำเข้าเพียง 1 ครั้งเท่านั้น หากมีรถยนต์มาไม่พร้อมกันให้ใช้กับรถยนต์ชุดแรกก่อน ส่วนที่เหลือต้องเริ่มใหม่

1.4 ผู้นำเข้าต้องนำเข้ารถยนต์ FFV ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 และยื่นเอกสารการชำระภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV ที่ออกโดยกรมศุลกากร เอกสารระบุยี่ห้อ รุ่น สี ขนาดความจุกระบอกสูบ หมายเลขเครื่องยนต์ หมายเลขตัวถัง ประเทศผู้ผลิต โดยต้องเป็นยี่ห้อ รุ่น ที่บริษัทผู้ผลิต และออกแบบรถยนต์รับรองตามข้อ 1.1 เอกสารเห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการ เอกสารเห็นชอบขอรับสิทธิในโครงการ และเอกสารแสดงการจำหน่ายแก่ผู้แทนจำหน่ายหรือ

หน่วยงานรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน หรือประชาชน ให้ พพ. ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารภายใน วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อจ่ายเงินชดเชยภาระภาษี สรรพสามิต 3% ตามที่กรมศุลกากรแจ้ง และ พพ. จะ เผยแพร่สถานภาพโครงการ ราคารถยนต์ FFV ทั้งกรณีที่มีได้ เข้าร่วมและเข้าร่วมโครงการ ให้ผู้เข้าร่วมโครงการและ ประชาชนทราบ

**ขั้นตอนการขอเข้าร่วมโครงการ กรณีนำเขารถยนต์ FFV ขนาดไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี จำนวนไม่เกิน 2,000 คัน**



## 2. กรณีผลิตภายในประเทศ มีขั้นตอนโดยสรุป ดังนี้

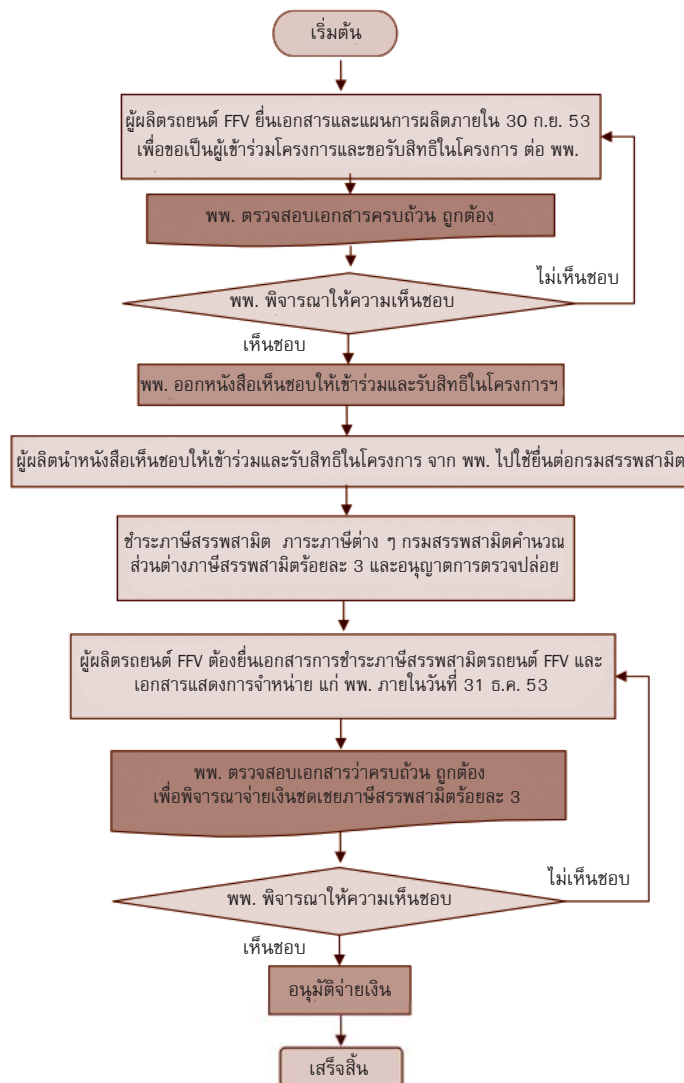
2.1 ผู้ผลิตรถยนต์ FFV ยื่นเอกสารภายในวันที่ 30 กันยายน 2553 เพื่อขอเป็นผู้เข้าร่วมโครงการและขอรับสิทธิในโครงการต่อ พพ. เช่น แผนงานรายเดือนตั้งแต่เริ่มผลิตจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553 ปริมาณการผลิตรถยนต์ FFV ในแต่ละเดือน หนังสือรับรองคุณสมบัติจากบริษัทผู้ผลิตและออกแบบว่าเป็นรถยนต์ FFV และเอกสารแสดงราคาจำหน่ายรถยนต์ FFV ในกรณีปกติที่มีได้เข้าร่วมโครงการฯ และราคาจำหน่ายรถยนต์ FFV ในกรณีเข้าร่วมโครงการฯ หากเอกสารครบถ้วนและถูกต้อง พพ. จะมีหนังสือเห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการและขอรับสิทธิในโครงการ โดย พพ. จะใช้เวลาพิจารณาเอกสารไม่เกิน 10 วันทำการ

2.2 ผู้ผลิตยื่นหนังสือที่ พพ. เห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการและขอรับสิทธิตาม ข้อ 2.1 และชำระภาษีสรรพสามิต ภาระภาษีต่าง ๆ ต่อกรมสรรพสามิต กรมสรรพสามิตคำนวณส่วนต่างภาษีสรรพสามิต 3% และอนุญาตการตรวจปล่อย

2.3 ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 ผู้ผลิตรถยนต์ FFV ต้องยื่นเอกสารการชำระภาษีสรรพสามิตรถยนต์ FFV ที่ออกโดยกรมสรรพสามิต เอกสารระบุยี่ห้อ รุ่น สี ขนาด ความจุกระบอกสูบ หมายเลขเครื่องยนต์ หมายเลขตัวถัง โดยต้องเป็นยี่ห้อ รุ่น ที่บริษัทผู้ผลิตและออกแบบรถยนต์รับรองตามข้อ 2.2 เอกสารเห็นชอบให้เข้าร่วมโครงการและขอรับสิทธิในโครงการ และเอกสารแสดงการจำหน่ายแก่ผู้แทนจำหน่าย หรือหน่วยงานรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน หรือประชาชน ให้ พพ. ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสาร เพื่อจ่ายเงินชดเชยภาระภาษีสรรพสามิต 3% ตามที่กรมสรรพสามิตแจ้ง และ พพ. จะเผยแพร่สถานภาพโครงการรถยนต์ FFV ทั้งกรณีที่มิได้เข้าร่วมและเข้าร่วมโครงการให้ผู้เข้าร่วมโครงการและประชาชนทราบ

นอกจากนี้ ในการติดตามความก้าวหน้าจะมีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามความก้าวหน้าการส่งเสริมรถยนต์ FFV เพื่อประเมินผลและมีการรายงานให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ทราบทุกไตรมาสจนเสร็จสิ้นโครงการ

## ขั้นตอนการขอเข้าร่วมโครงการ กรณีผลิตในประเทศของรถยนต์ FFV



## งบประมาณโครงการส่งเสริมรถยนต์

จากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่เห็นชอบให้ใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติรถยนต์ FFV ในอัตรา 3% และจากโครงสร้างก๊าซธรรมชาติรถยนต์

จะสามารถคำนวณจำนวนเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติ ให้แก่รถยนต์ FFV 3% โดยเฉลี่ยต่อคัน ได้ดังนี้

ตารางที่ 1 ตัวอย่างการคำนวณเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติให้แก่อัตรารถยนต์ FFV ร้อยละ 3 โดยเฉลี่ยต่อคัน

รถยนต์ FFV ความจุระบอกลูกสูบ (ซีซี)	รถยนต์นำเข้า		รถยนต์ผลิตในประเทศ	
	ก๊าซธรรมชาติ โดยเฉลี่ย*(บาท/คัน)	เงินชดเชย ก๊าซธรรมชาติ 3% โดยเฉลี่ย*(บาท/คัน)	ก๊าซธรรมชาติ โดยเฉลี่ย*(บาท/คัน)	เงินชดเชย ก๊าซธรรมชาติ 3% โดยเฉลี่ย*(บาท/คัน)
ไม่เกิน 2,000	340,046	53,833	195,733	30,987
ไม่เกิน 2,500	762,985	108,533	-	-
ไม่เกิน 3,000	-	-	1,015,854	134,372

หมายเหตุ : \* จำนวนเงินก๊าซธรรมชาติโดยเฉลี่ยและจำนวนเงินชดเชยก๊าซธรรมชาติร้อยละ 3 โดยเฉลี่ย เป็นเพียงค่าประมาณการเพื่อขอรับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเท่านั้น

ดังนั้น เมื่อเกิดการดำเนินการจริง รถยนต์ FFV ที่เข้าร่วมโครงการ จะมีหลายยี่ห้อ หลายรุ่น และหลายซีซี (ยกเว้นรถยนต์นำเข้าต้องไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี เท่านั้น) ราคาของรถยนต์ FFV จึงมีความแตกต่างกัน เช่นกัน ทำให้จำนวนเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติรถยนต์ FFV 3% ต่อคัน จึงมีความแตกต่างกันด้วย ในเบื้องต้นหากใช้ค่าเฉลี่ยตามตารางที่ 1 เป็นงบประมาณในการชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติรถยนต์ FFV 3% จะคิดรวมเป็นเงิน 352.5 ล้านบาท และเพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดขึ้น คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 จึงได้อนุมัติเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการส่งเสริมรถยนต์ FFV ในวงเงิน 357 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติในส่วนต่างจากอัตราภาษีธรรมชาติปกติสำหรับรถยนต์ FFV ร้อยละ 3 จำนวน 352.5 ล้านบาท และเป็นเงินเพื่อบริหารจัดการโครงการจำนวน 4.5 ล้านบาท ให้แก่ พพ. ดำเนินการด้วยการว่าจ้างและหรือดำเนินการเอง ซึ่งแต่ละวิธีสามารถแยกดำเนินการเป็นหลายรายการได้

พร้อมทั้งมอบให้ พพ. ดำเนินโครงการส่งเสริมรถยนต์ FFV และเป็นผู้จ่ายเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติในส่วนต่างจากอัตราภาษีธรรมชาติปกติสำหรับรถยนต์ FFV 3% แต่เนื่องจากรถยนต์ FFV มีหลายยี่ห้อ หลายรุ่น และหลายซีซี

(ยกเว้นรถยนต์นำเข้าต้องไม่เกิน 2,000 ซีซี และไม่เกิน 2,500 ซีซี เท่านั้น) ราคาของรถยนต์ FFV จึงมีความแตกต่างกัน ทำให้จำนวนเงินชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติในส่วนต่างจากอัตราภาษีธรรมชาติปกติสำหรับรถยนต์ FFV 3% ต่อคัน แตกต่างกันด้วย ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินชดเชยฯ จึงให้เบิกจ่ายตามจริงตามโครงสร้างภาษีธรรมชาติ และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มีนาคม 2554 โดยที่การชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติในส่วนต่างจากอัตราภาษีธรรมชาติปกติสำหรับรถยนต์ FFV 3% ให้มีผลตั้งแต่วันที่ประกาศกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เรื่อง “การขอรับเงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชดเชยภาวะภาวะก๊าซธรรมชาติรถยนต์ FFV อัตราร้อยละ 3 พ.ศ. 2552” มีผลบังคับใช้

อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าวจึงเป็นโครงการนำร่องในการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในภาคขนส่งให้เกิดขึ้นอย่างจริงจัง ขณะเดียวกันกระทรวงพลังงานยังได้ปรับเพิ่มอัตราชดเชยให้แก่ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E85 ขึ้นเป็น 8.00 บาท/ลิตร จากเดิม 5.70 บาท/ลิตร โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม 2552 เป็นต้นไป ซึ่งถ้าผลการดำเนินโครงการนี้ประสบความสำเร็จก็นับเป็นก้าวหนึ่งของกระทรวงพลังงานที่ทำให้ประชาชนมีทางเลือกการใช้ น้ำมัน E85 กับรถยนต์ที่เหมาะสมในอนาคต และจะช่วยลดการนำเข้าพลังงานของประเทศลงและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมด้วย

# การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2552 กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน



กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานให้มีประสิทธิภาพ รวมถึงให้มีการใช้พลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่ในประเทศ ทดแทนพลังงานที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศและมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานของกองทุนฯ รวมถึงแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญของการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เป็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ จึงได้มีการจัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและอนุรักษ์พลังงาน รวมถึงเป็นแผนการพัฒนาด้านพลังงานทดแทนของประเทศ ปัจจุบัน

การดำเนินงานภายใต้แผนอนุรักษ์พลังงานอยู่ในระยะที่ 3 (ปี 2548-2554) ซึ่งได้มีการกำหนดเป้าหมายลดการใช้พลังงานในภาคเศรษฐกิจหลัก ได้แก่ ภาคการขนส่งและคมนาคม อุตสาหกรรม และบ้านอยู่อาศัยและธุรกิจการค้า รวมถึงแผนส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน เพื่อให้เกิดการลดการใช้พลังงานของประเทศ นอกจากนี้ ยังประกอบด้วยแผนพัฒนาบุคลากรและการประชาสัมพันธ์ด้านพลังงานที่มุ่งเน้นการให้ความรู้ด้านพลังงานแก่ประชาชน และการเพิ่มจำนวนและคุณภาพของบุคลากรด้านพลังงานให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และมีจำนวนเพียงพอที่จะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงานเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพสูงสุด

ผลการดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงานในปี 2548-2550 ทำให้ทราบถึงศักยภาพและแนวทางการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนและการพัฒนาประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศไทยชัดเจนขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การ

ดำเนินงานประสบผลตามเจตนาของแนวทางการพัฒนาและการอนุรักษ์พลังงานของประเทศ จึงได้มีการปรับปรุงแผนอนุรักษ์พลังงาน โดยทบทวนศักยภาพความเป็นไปได้และเป้าหมายการประหยัดพลังงานของประเทศ รวมทั้งการจัดลำดับความสำคัญในเรื่องการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อให้มีแผนการดำเนินงานที่มีเป้าหมายชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ โดย สทพ. ได้จัดทำแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี 2551-2554 และเสนอ กพข. รับทราบเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2550 และ 16 พฤศจิกายน 2550 รวมทั้งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

แผนอนุรักษ์พลังงานในช่วงปี 2551-2554 กำหนดเป้าหมายลดการใช้พลังงานลง 7,820 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ (ktoe) หรือคิดเป็นร้อยละ 10.8 ของความต้องการใช้พลังงานทั้งหมดของประเทศในปี 2554 และกำหนดเป้าหมายการนำพลังงานหมุนเวียนมาใช้แทนพลังงานเชิงพาณิชย์ 8,858 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ หรือคิดเป็นร้อยละ 12.2 ของความต้องการใช้พลังงานในปี 2554 รวมทั้งมีแผนการพัฒนาบุคลากรและประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านพลังงาน รวมถึงความตระหนักรู้เกี่ยวกับความสำคัญของพลังงานอย่างถูกต้อง และการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อรองรับแผนเพิ่มประสิทธิภาพและแผนพลังงานทดแทนของประเทศ ดังนี้

แผนอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี 2551-2554	ความต้องการใช้พลังงาน ปี 2554 (ktoe)		ประหยัดได้	
	กรณีปกติ	มีแผนอนุรักษ์ฯ	ktoe	ร้อยละ
แผนเพิ่มประสิทธิภาพพลังงาน	80,331	72,511	7,820	10.8
(1) สาขาอุตสาหกรรม	31,847	28,658	3,190	4.4
(2) การจัดการด้านการใช้พลังงาน	19,704	18,486	1,217	1.7
(3) สาขาขนส่ง	28,781	25,367	3,413	4.7

การใช้พลังงานทดแทน ในช่วงปี 2551-2554	ปี 2551		ปี 2554 (เดิม)		ปี 2554 (REDP)*	
	ktoe	ร้อยละ	ktoe	ร้อยละ	ktoe	ร้อยละ
แผนพลังงานทดแทน	3,586	6.8	8,858	12.2	10,961	15.6
(1) พลังงานหมุนเวียน	4,237	5.9	6,688	9.2	7,492	10.7
(2) การส่งเสริมการใช้ NGV	654	0.9	2,170	3.0	3,469	4.9

หมายเหตุ \* เป้าหมายด้านพลังงานทดแทน ณ ปี 2554 มีการปรับตามแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทน 15 ปี (REDP) ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ



การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงานจนถึงปัจจุบัน ได้มีการดำเนินงานทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ในภาคอุตสาหกรรม การจัดการด้านการใช้พลังงานที่ครอบคลุมอาคารสำนักงาน ธุรกิจ และการบริการ สถานที่ราชการ และบ้านอยู่อาศัย และการอนุรักษ์พลังงานในภาคขนส่ง รวมทั้งการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน โดยผลการดำเนินงานสะสมจนถึงปี 2551 สามารถลดการใช้พลังงานได้ 2,013 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ และเพิ่มปริมาณการใช้พลังงานทดแทนได้ 4,044 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ คิดเป็นมูลค่าพลังงานที่ประหยัดได้ทั้งสิ้น 137,931 ล้านบาท

คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในการประชุมเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2552 ได้อนุมัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2552 จำนวน 2,396 ล้านบาท เพื่อใช้ในการดำเนินงานโครงการตามแผนอนุรักษ์พลังงาน โดยการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552 ยึดตามภารกิจสำคัญ 3 ด้าน ได้แก่

(1) ภารกิจตามข้อกำหนดและกฎหมาย พ.ร.บ. การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน มุ่งเน้นที่การอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและอาคาร (มาตรา 8, 9, 19 และ 21) การอนุรักษ์พลังงานในเครื่องจักร อุปกรณ์ และส่งเสริมการใช้วัสดุเพื่ออนุรักษ์พลังงาน (มาตรา 23) และมาตรการส่งเสริมและช่วยเหลือ (มาตรา 40) เพื่อการอนุรักษ์พลังงานทั้งในส่วนของโรงงานและอาคารควบคุม โรงงานอาคารที่จะก่อสร้างใหม่หรือดัดแปลง อาคารของรัฐ และโรงงานและอาคารทั่วไป รวมทั้งการศึกษาเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานของอุปกรณ์และเครื่องจักร และมาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อให้การใช้พลังงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ. การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ตัวอย่างของโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฯ ตามภารกิจนี้ได้แก่

- โครงการปรับปรุงระบบการจัดทำรายงานวิเคราะห์ประสิทธิภาพการใช้พลังงานในอาคารและโรงงานควบคุม
- โครงการส่งเสริมและกำกับการอนุรักษ์พลังงานในอาคารที่จะก่อสร้างหรือดัดแปลง
- โครงการศึกษารถจักรยานยนต์เพื่อจัดทำประสิทธิภาพพลังงานฯ ตาม พ.ร.บ. 2550



- โครงการสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ระยะที่ 2
- โครงการลดใช้พลังงานในภาครัฐ ปีงบประมาณ 2552
- โครงการสนับสนุนการสาธิตเทคโนโลยีเชิงลึกเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน



(2) ภารกิจตามยุทธศาสตร์ระดับชาติ นโยบายรัฐบาล และกระทรวงพลังงาน ในด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน เช่น การส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (NGV) การส่งเสริมการใช้เอทานอลและไบโอดีเซล การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เช่น ก๊าซชีวภาพ ชีวมวล พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ พลังน้ำ พลังงานจากขยะ เป็นต้น รวมทั้งเน้นการสร้างเครือข่ายในระดับชุมชน หมู่บ้าน และภูมิภาค ตัวอย่างของโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฯ ตามภารกิจนี้ ได้แก่

- โครงการวิจัย สาธิต และพัฒนาการใช้ไบโอดีเซลชุมชนเพื่อลดต้นทุนการผลิต
  - การส่งเสริมระบบก๊าซชีวภาพในฟาร์มปศุสัตว์
  - โครงการศึกษาการผลิตก๊าซชีวภาพจากชีวมวล
  - การพัฒนาปรับปรุงแผนที่ศักยภาพพลังงานลมสำหรับประเทศไทย
- โครงการปรับปรุงแผนที่ศักยภาพพลังงานแสงอาทิตย์จากภาพถ่ายดาวเทียมสำหรับประเทศไทย
  - โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำชุมชน
  - โครงการศูนย์การเรียนรู้ด้านพลังงานในภูมิภาค

(3) ภารกิจตามเจตนารมณ์ของกองทุนฯ ตามมาตรา 25 แห่ง พ.ร.บ.การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และตามแผนและเป้าหมายอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี 2551-2554 มุ่งเน้นการดำเนินโครงการเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์และเป้าหมายการอนุรักษ์พลังงานตาม พ.ร.บ.การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ตัวอย่างของโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกองทุนฯ ตามภารกิจนี้ ได้แก่

- โครงการสนับสนุนทุนการศึกษา
- โครงการสนับสนุนทุนวิจัยแก่นักศึกษาระดับอุดมศึกษา
- โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารจัดการพลังงาน
- โครงการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน
- โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

ทั้งนี้ การดำเนินงานตามแผนอนุรักษ์พลังงานจะช่วยส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของประเทศ โดยคาดว่าจะการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของกองทุนฯ จะช่วยลดปริมาณการใช้พลังงานลงได้อีก 90.23 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี หรือเท่ากับ 1,501 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ณ ปี 2554 และมีการนำพลังงานหมุนเวียนมาใช้แทนพลังงานเชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้น 14.65 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี หรือเท่ากับ 108.87 พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ ณ ปี 2554

#### ที่มา

1. แผนอนุรักษ์พลังงาน และแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญการใช้จ่ายเงิน ของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี 2543-2547
2. แผนอนุรักษ์พลังงาน และแนวทาง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และลำดับความสำคัญการใช้จ่ายเงิน ของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในช่วงปี 2551-2554
3. ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ครั้งที่ 1/2552 (ครั้งที่ 49)
4. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2535
5. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

# การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชน ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

ในปี 2551 มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อปี 2550 จำนวน 72 กองทุน โดยมีการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2550-มีนาคม 2552 ไปแล้วประมาณ 3,090 ล้านบาท ซึ่ง กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 เห็นควรให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เข้ามารับผิดชอบในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในระยะต่อไป

## 1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 ได้เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2550 กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (กองทุนรอบโรงไฟฟ้า) เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยกำหนดให้โรงไฟฟ้าในประเทศที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าตั้งแต่ 6 เมกะวัตต์ขึ้นไป เป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนรอบโรงไฟฟ้าในอัตราที่แตกต่างกันตามชนิดของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า และต่อมา กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2550 ได้รับทราบแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งกองทุนรอบโรงไฟฟ้า

## 2. การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

2.1 ในปี 2551 มีกองทุนรอบโรงไฟฟ้าที่ได้จัดตั้งขึ้นตามแนวทางที่ กพช. ให้ความเห็นชอบแล้วจำนวน 72 กองทุน และอยู่ระหว่างการจัดตั้งอีก 11 กองทุน ใน 40 จังหวัดทั่วประเทศ โดยมีการนำส่งเงินเข้ากองทุนรอบโรงไฟฟ้าโดยเรียกเก็บจากค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่าเอฟที) ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2550-มีนาคม 2552 รวมประมาณ 3,090 ล้านบาท หรือคิดเป็นค่าเอฟทีเฉลี่ยประมาณ 1.26 สตางค์/กิโลวัตต์ชั่วโมง รวมทั้งได้มีการโอนเงินให้แก่กองทุนรอบโรงไฟฟ้าที่จัดตั้งแล้วเสร็จและพร้อมรับเงินในการบริหารงานเพื่อพัฒนาชุมชนไปแล้วจำนวน 2,497.26 ล้านบาท (หักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ร้อยละ 1) และมีเงินส่วนที่เหลือที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เก็บรักษาไว้จำนวน 593.80 ล้านบาท

จำนวนโรงไฟฟ้าที่จ่ายเข้าระบบแล้ว (มีสัญญาขายไฟฟ้า 6 MW) รวมกรมพลังงานทหาร จ.เชียงใหม่	110 โรง	
จำนวนโรงไฟฟ้าที่ยังไม่จัดตั้ง	8 โรง	
1) บ.ไทยอุตสาหกรรมน้ำตาล จก. (จ.กาญจนบุรี) 2) บ.ไทยรุ่งเรืองอุตสาหกรรม จก. (จ.เพชรบูรณ์) 3) บ.ก้าวน้ำพาเวอร์ชีพพลาย จก. (จ.อุบลราชธานี) 4) บ.ศรีเจริญไบโอเพาเวอร์ จก. (จ.บุรีรัมย์) 5) บ.พีทีที ยูทิลิตี้ จก. (จ.ระยอง) 6) บ.บัวสมหมายผลิตไฟฟ้า จก. (ร้อยเอ็ด) 7) บ.เดชา ไบโอกรีน จก. (จ.สุพรรณบุรี) 8) บ.ไทยเพิ่มพูนอุตสาหกรรม จก. (จ.กาญจนบุรี)		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ	3 โรง	
1) บ.หนองจอก จก. (กรุงเทพฯ)      อยู่ระหว่างพิจารณาระเบียบ 2) บ.ไทย อคริติก ไฟเบอร์ จก. (จ.สระบุรี)      อยู่ระหว่างขอเปิดบัญชี (มีระเบียบและเลขผู้เสียภาษีแล้ว) 3) บ.น้ำตาลและอ้อยตะวันออก จก. (จ.สระแก้ว)      อยู่ระหว่างการปรับปรุงระเบียบ (มีบัญชีและเลขผู้เสีย		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่ไม่จัดตั้งกองทุน เนื่องจากไม่มีการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ	1 โรง	
1) บมจ.ไออาร์พีซี		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่จัดตั้งกองทุนเสร็จแล้ว	98 โรง	
จำนวนกองทุน	72 กองทุน	
กฟภ. เก็บเงินจากค่า Ft	ล้านบาท	หมายเหตุ
กรกฎาคม-ธันวาคม 2550 (6 เดือน)	887.60	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0127 บาท/หน่วย
มกราคม-ธันวาคม 2551 (12 เดือน)	1,778.19	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0126 บาท/หน่วย
มกราคม-มีนาคม 2552 (3 เดือน)	425.26	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0129 บาท/หน่วย
กรกฎาคม 2550-มีนาคม 2552 (21 เดือน)	3,091.06	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0126 บาท/หน่วย
โอนเงินให้กองทุนที่จัดตั้งแล้วเสร็จ	2,497.23 2,497.26	เฉพาะเงินต้น รวมดอกเบี้ย หักภาษี 1% และค่าโอน



2.2 การดำเนินงานของกองทุน  
รอบโรงไฟฟ้าในช่วงที่ผ่านมา  
พบว่า มีประเด็นที่เป็น  
ข้อกังวลในประเด็น  
ต่าง ๆ ดังนี้

2.2.1 กองทุนรอบ  
โรงไฟฟ้าจัดตั้งขึ้น  
ตามมติคณะรัฐมนตรี  
ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบาย  
ที่ดีแต่ยังไม่มีกฎหมายเฉพาะ  
รองรับในการจัดตั้งกองทุน ทำให้มี  
ภาวะภาษีที่ต้องชำระตามกฎหมาย จึง  
ส่งผลให้เงินที่นำส่งเข้ากองทุนยังไม่  
สามารถนำไปใช้ในการพัฒนา  
ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้  
อย่างเต็มที่

2.2.2 การนำส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณพลังงาน  
ไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบ ทำให้บางกองทุนมีเงินจำนวนน้อยไม่  
เพียงพอในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนรอบโรงไฟฟ้า  
อย่างทั่วถึง ในขณะที่บางกองทุนมีเงินจำนวนมากแต่ยังไม่มี  
รูปแบบการบริหารการใช้จ่ายเงินที่เป็นระบบ ทำให้เกิด  
การร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์  
และความต้องการของชุมชน รวมทั้งมีการร้องเรียนขอให้  
ตรวจสอบการบริหารงานของกรมการบริหารในบางกองทุน

2.2.3 การติดตามและประเมินผลกองทุนรอบโรงไฟฟ้า  
ในปัจจุบัน กำหนดเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติให้มีการรายงาน  
ผลการดำเนินงานและงบการเงินเสนอต่อคณะอนุกรรมการ  
ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชน  
ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ที่มีปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธาน  
อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง และเผยแพร่ให้ชุมชนในพื้นที่รอบ  
โรงไฟฟ้าและสาธารณชนโดยทั่วไปทราบ โดยให้ชุมชนมี  
ส่วนร่วมในการตรวจสอบภายใน ซึ่งยังไม่มีการ ระเบียบ หรือ  
บทลงโทษในทางปกครอง ทำให้การติดตามและประเมินผล  
การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในปี 2551 ยังไม่สามารถดำเนินการ  
ได้ในขณะนี้ เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
(สนพ.) ได้รับรายงานผลการดำเนินงานและงบการเงินเพียง  
21 กองทุน และอยู่ระหว่างการติดตามรายงานในส่วนที่เหลือ  
อีก 51 กองทุน เพื่อรายงานผลให้คณะอนุกรรมการติดตามฯ  
และ กพช. พิจารณาต่อไป

2.3 เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการประกอบ  
กิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ซึ่งจะมีการจัดตั้ง “กองทุน  
พัฒนาไฟฟ้า” ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หนึ่งเพื่อพัฒนาหรือ  
ฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า  
ในลักษณะเดียวกับกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน โดย  
การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 ให้เป็นไป  
ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กฟพ.)  
กำหนดภายใต้กรอบนโยบายของ กพช. และต้องมีการแยก  
บัญชีตามกิจการที่ใช้จ่ายอย่างชัดเจน ดังนั้น กพช. ในการประชุม

เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 จึงได้เห็นชอบนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงานฯ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน ที่จะให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเข้ามารับผิดชอบดำเนินการในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

เมื่อ กกพ. ได้จัดทำและประกาศใช้ระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้าแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงานมีการบริหารการใช้จ่ายเงินกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและชุมชน และเป็นการพัฒนาพลังงานอย่างยั่งยืนในระยะต่อไป

### 3. นโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 ได้รับทราบมติ กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 เรื่อง นโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ดังนี้

**3.1 การนำส่งเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า** กำหนดให้มีการนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าจากเงินที่เรียกเก็บจากผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้า เงินค่าปรับ และเงินบริจาค โดยให้ กกพ. จัดสรรเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับให้แก่แต่ละบัญชีที่แยกตามกิจการในมาตรา 97 ตามความเหมาะสม พร้อมทั้งกำหนดนโยบายการนำส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภทเพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานของ กกพ. ดังนี้

ประเภทผู้รับใบอนุญาต	นโยบายการนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า															
กิจการผลิต (1 MVA ขึ้นไป)	ระหว่างการก่อสร้าง (เริ่มก่อสร้างถึงวันเริ่มจ่ายไฟฟ้า)	50,000 บาท/เมกะวัตต์/ปี หรือไม่น้อยกว่า 50,000 บาท/ปี (เฉพาะรายใหม่หลังจากระเบียบ กกพ. มีผลบังคับใช้)														
	ระหว่างการผลิตไฟฟ้า	จ่ายตามปริมาณการผลิตพลังงานไฟฟ้า ตามชนิดเชื้อเพลิง														
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>เชื้อเพลิง</th> <th>สตางค์/หน่วย</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ก๊าซธรรมชาติ</td> <td>1.0</td> </tr> <tr> <td>น้ำมันเตา/น้ำมันดีเซล</td> <td>1.5</td> </tr> <tr> <td>ถ่านหินและลิกไนต์</td> <td>2.0</td> </tr> <tr> <td>ลมและแสงอาทิตย์</td> <td>0.0</td> </tr> <tr> <td>ชีวมวล กากและเศษวัสดุเหลือใช้</td> <td>1.0</td> </tr> <tr> <td>ขยะชุมชน และอื่น ๆ</td> <td></td> </tr> <tr> <td>พลังน้ำ</td> <td>2.0</td> </tr> </tbody> </table>	เชื้อเพลิง	สตางค์/หน่วย	ก๊าซธรรมชาติ	1.0	น้ำมันเตา/น้ำมันดีเซล	1.5	ถ่านหินและลิกไนต์	2.0	ลมและแสงอาทิตย์	0.0	ชีวมวล กากและเศษวัสดุเหลือใช้	1.0	ขยะชุมชน และอื่น ๆ	
เชื้อเพลิง	สตางค์/หน่วย															
ก๊าซธรรมชาติ	1.0															
น้ำมันเตา/น้ำมันดีเซล	1.5															
ถ่านหินและลิกไนต์	2.0															
ลมและแสงอาทิตย์	0.0															
ชีวมวล กากและเศษวัสดุเหลือใช้	1.0															
ขยะชุมชน และอื่น ๆ																
พลังน้ำ	2.0															
กิจการจำหน่ายไฟฟ้า	หักจากอัตราค่าบริการตามอัตราที่ กกพ. กำหนด โดยสอดคล้องกับ (1) การดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตฯ ที่ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และ (2) โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าและแผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้าตามที่ กกพ. กำหนด โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าที่ต้องรับภาระในการที่ผู้รับใบอนุญาตฯ นำส่งเงินเข้ากองทุน															
กิจการไฟฟ้าอื่น ๆ (ระบบส่ง ระบบจำหน่าย และศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้า)	ให้ กกพ. กำหนดอัตราตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าที่ต้องรับภาระในการที่ผู้รับใบอนุญาตฯ นำส่งเงินเข้ากองทุน															

### 3.2 การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในมาตรา 97 ดังนี้

มาตรา	นโยบายการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า
มาตรา 97 (1)	เพื่อการชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค
มาตรา 97 (2)	เพื่อการชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าที่ต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่ศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้ากระทำการฝ่าฝืนมาตรา 87 วรรคสอง (ดำเนินการไม่เป็นธรรมหรือเลือกปฏิบัติ)
มาตรา 97 (3)	เพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า
มาตรา 97 (4)	เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย
มาตรา 97 (5)	เพื่อการส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า
มาตรา 97 (6)	เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน โดยให้แบ่งเงินเป็น 3 ส่วน คือ <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สำรองฉุกเฉิน เพื่อเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้า</li> <li>2. อุดหนุนให้แก่การพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานที่ได้รับการจัดสรรเงินไม่เพียงพอต่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่น</li> <li>3. บริหารจัดการกองทุนและติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน</li> </ol> ทั้งนี้ ให้ กกพ. กำหนดสัดส่วนของเงินตามความเหมาะสม

**3.3 แนวทางการดำเนินงานของกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน** สามารถสรุปการดำเนินงานเป็น 2 ขั้นตอน ดังนี้

**ขั้นตอนแรก** มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ดำเนินการยกร่างระเบียบเพื่อใช้ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันระหว่าง กกพ. และ สทพ. ในการประชาสัมพันธ์ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ และชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้รับทราบ เพื่อป้องกันความสับสนและเพื่อให้ดำเนินการในช่วงเปลี่ยนผ่านของทั้งสองกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

**ขั้นตอนที่สอง** เมื่อระเบียบในการกำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามีผลบังคับใช้แล้ว ให้มีการปรับปรุง

สัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้โรงไฟฟ้าสามารถปรับราคารับซื้อไฟฟ้าเพิ่มขึ้นตามค่าใช้จ่ายที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้า และให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า (โรงไฟฟ้า) เป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าโดยตรง เพื่อนำไปพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าแทนการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาที่ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้ายังคงสามารถบริหารงานไปจนครบวาระการดำรงตำแหน่งไม่เกิน 2 ปี หลังจากนั้นควรมีการบริจาคเงินและทรัพย์สินให้แก่กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อนำทรัพย์สินดังกล่าวกลับไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นรอบโรงไฟฟ้าที่บริจาค เพื่อให้ประชาชนและชุมชนรอบโรงไฟฟ้ายังคงได้รับประโยชน์เช่นเดิม

## เปรียบเทียบกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

	กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า	กองทุนพัฒนาไฟฟ้า
การจัดตั้ง กองทุน :	มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2550 ซึ่งเห็นชอบตามมติ กพช. เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2550	พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550
วัตถุประสงค์ :	เพื่อจัดหาเงินทุนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า	เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้มีการ - ให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่าง ๆ อย่างทั่วถึง เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่น - <b>พัฒนาชุมชนในท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า</b> - ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย
แหล่งที่มาของ เงิน :	โรงไฟฟ้าที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าตั้งแต่ 6 เมกะวัตต์ขึ้นไป ตามปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบ ในอัตราที่แตกต่างกันตามประเภทเชื้อเพลิงตามที่ กพช. กำหนด	เรียกเก็บจาก 1. ค่าปรับจากผู้รับใบอนุญาต 2. <b>เงินนำส่งเข้ากองทุนจากผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภท</b> 3. เงินบริจาค ทั้งนี้ กำหนดเงินนำส่งกองทุนสำหรับผู้รับใบอนุญาตกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตตั้งแต่ 1 MVA ตามปริมาณการผลิตไฟฟ้า ในอัตราเดียวกับกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าปัจจุบัน
กรอบการใช้ จ่ายเงิน :	(เงินตามมาตรา 97 (1) และ 97 (2) เป็นการเรียกเก็บเงินจากผู้รับใบอนุญาตประเภทอื่น มิใช่เงินจากผู้ผลิตไฟฟ้าที่จ่ายเข้ากองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน)	การใช้จ่ายเงินตามมาตรา 97 (1) เพื่อชดเชยและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าซึ่งได้ให้บริการแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าที่ด้อยโอกาสหรือเพื่อให้มีการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึง หรือเพื่อส่งเสริมนโยบายในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค (2) เพื่อชดเชยผู้ใช้ไฟฟ้าซึ่งต้องจ่ายอัตราค่าไฟฟ้าแพงขึ้นจากการที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีศูนย์ควบคุมระบบไฟฟ้ากระทำการฝ่าฝืนตามมาตรา 87 วรรคสอง

## เปรียบเทียบกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและกองทุนพัฒนาไฟฟ้า (ต่อ)

	กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า	กองทุนพัฒนาไฟฟ้า
<b>กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน :</b>	(1) อุดหนุนช่วยเหลือแก่ชุมชนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี กีฬาและดนตรี การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาคุณภาพชีวิต บรรเทาความเสียหายในเบื้องต้นจากผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้า และอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด (2) สนับสนุนการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน (3) สนับสนุนการจัดทำผังเมืองรวมชุมชน (4) จัดทำแผนการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (5) ให้เป็นค่าใช้จ่าย/ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานอื่น ๆ (6) นำเงิน/ทรัพย์สินไปหาผลประโยชน์ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร	(3) เพื่อพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า (4) เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย (5) เพื่อการส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า (6) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน <ul style="list-style-type: none"> <li>- สำรองฉุกเฉินเพื่อเยียวยา/บรรเทาความเสียหาย</li> <li>- อุดหนุนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินไม่เพียงพอ</li> <li>- บริหารจัดการกองทุน ติดตาม ประเมินผลกองทุน</li> </ul>

### 4. ความคืบหน้าในการดำเนินการยกฐานะระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

สนพ. ได้ร่วมกับ สกพ. จัดสัมมนาแนวทางการดำเนินงานของกองทุนรอบโรงไฟฟ้า ในระหว่างวันที่ 29 เมษายน-20 พฤษภาคม 2552 เพื่อคณะกรรมการบริหารกองทุนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้ง 4 ภาคทั่วประเทศ ได้รับทราบและให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน นอกจากนี้ สกพ. อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องโดยตรง ในการจัดทำร่างระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้าโดยจะมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมเป็นสำคัญ เพื่อการออกระเบียบของ สกพ. สามารถนำมาใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการต่อยอดจากการดำเนินงานในปัจจุบัน โดยนำประสบการณ์ ปัญหา และอุปสรรคที่ได้รับของกองทุนรอบโรงไฟฟ้ามาใช้ในการพัฒนารูปแบบการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้ดียิ่งขึ้นต่อไป



# แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า ของประเทศไทย พ.ศ. 2551-2564

(PDP 2007 : ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 2)

ประเทศไทยได้จัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (Power Development Plan : PDP) เพื่อเป็นกรอบการลงทุนขยายกำลังผลิตไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้าในอนาคตประมาณ 10-15 ปี เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น โดยคำนึงถึงความมั่นคงของระบบพลังงานไฟฟ้าและภาระค่าใช้จ่ายของผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการปรับปรุงแผน PDP เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในแต่ละช่วง

แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยฉบับล่าสุดคือ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2551-2564 (PDP 2007 : ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 2) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแผนดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 โดยเห็นชอบให้ดำเนินการตามแผนเฉพาะในปี 2552-2558 เพื่อให้ปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองของประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่ชะลอตัวลง ลดภาระการลงทุนการขยายโครงการผลิตไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้าที่ไม่จำเป็นของประเทศลงให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม สำหรับแผนการดำเนินงานในปี 2559-2564 ให้นำไปพิจารณาทบทวนในการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศครั้งต่อไป เมื่อประมาณการภาวะเศรษฐกิจชุดใหม่ ซึ่งกระทรวงพลังงาน โดยสำนักงานนโยบาย

และแผนพลังงาน (สนพ.) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกันจัดทำแล้วเสร็จ

แผน PDP 2007 : ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 2 ปรับปรุงจากแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2564 (PDP 2007 : ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1) โดยมีการปรับปรุงค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวลงตั้งแต่ปลายปี 2551 ซึ่งส่งผลให้กำลังการผลิตไฟฟ้าใหม่ในช่วงปี 2552-2564 ที่เพิ่มขึ้นจากกำลังการผลิตติดตั้ง ณ เดือนธันวาคม 2551 ลดลงจำนวน 5,091 เมกะวัตต์ เมื่อเทียบกับ PDP 2007 : ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1 ซึ่งจะลดการลงทุนโครงการผลิตไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้าได้เป็นเงิน 481,260 ล้านบาทจากแผนเดิม ดังนั้นกรอบการจัดหากำลังผลิตไฟฟ้าใหม่ในช่วงปี 2552-2564 มีจำนวน 30,155 เมกะวัตต์ โดยจะจัดหาจากโครงการที่ดำเนินการโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และการรับซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ และการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ได้แก่ ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) สรุปรวมกำลังการผลิตไฟฟ้าใหม่ที่เพิ่มขึ้นในปี 2552-2564 ดังนี้

	ผู้ผลิตไฟฟ้า						รวม
	กฟผ.	IPP	SPP	VSPP	ต่างประเทศ	โครงการใหม่	
ปี 2552-2558							
กำลังการผลิตที่เพิ่มขึ้น (MW)	3,769	4,400	1,985	264	2,187	-	12,605
สัดส่วนกำลังผลิต ณ ปี 2558 (%)	41	52	7		-		100
ปี 2559-2564							
กำลังการผลิตที่เพิ่มขึ้น (MW)	8,000	1,600	-	300	2,850	4,800	17,550
สัดส่วนกำลังผลิต ณ ปี 2564 (%)	43	37	11		9		100
รวม	11,769	6,000	1,985	564	5,037	4,800	30,155

แผนการดำเนินการจัดหา กำลังผลิตไฟฟ้าใหม่ในปี 2552-2558 จำนวน 12,605 เมกะวัตต์ ประกอบด้วย โครงการต่าง ๆ ดังนี้

(1) โครงการที่ดำเนินการโดย กฟผ. จำนวน 3,769 เมกะวัตต์ ประกอบด้วย โรงไฟฟ้าพระนครใต้ ชุดที่ 3 (710

เมกะวัตต์) โรงไฟฟ้าบางประกง ชุดที่ 5 (710 เมกะวัตต์) โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ 1 (670 เมกะวัตต์) โรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ 4 (800 เมกะวัตต์) โรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ 2 (800 MW) และโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก (79 เมกะวัตต์)

(2) การรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP จำนวน 4,400 เมกะวัตต์

โรงไฟฟ้า	โครงสร้างผู้ถือหุ้น	เชื้อเพลิง	กำลังผลิต (MW)	ที่ตั้ง	SCOD
บริษัท เก็คโค-วัน จำกัด	GLOW IPP2 = 65% Hemaraj = 35%	Coal	660	ระยอง	พ.ย. 2554
บริษัท เนชั่นแนล เพาเวอร์ ซัพพลาย จำกัด	NPS = 99.99% Thai Individuals = 0.01%	Coal	4 x 135	ฉะเชิงเทรา	พ.ย. 2556/ มี.ค. 2557
บริษัท สยามเอ็นเนอจี จำกัด	Gulf JP = 99.94% Thai Individuals = 0.06%	Gas	2 x 800	ฉะเชิงเทรา	มี.ค. 2556/ ก.ย. 2556
บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด	Gulf JP = 99.94% Individual Investors = 0.06%	Gas	2 x 800	สระบุรี	มี.ย. และ ธ.ค. 2557

(3) การรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP จำนวน 1,985 เมกะวัตต์ ประกอบด้วย ระบบ Co-Generation 1,644 เมกะวัตต์ และ พลังงานหมุนเวียน 341.5 เมกะวัตต์

พลังงานแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ การรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU) โครงการดังกล่าว และ มอบหมายให้ กฟผ. นำร่าง Tariff MOU ที่ได้รับความเห็นชอบ นั้นไปลงนามร่วมกับผู้ร่วมทุนต่อไป

(4) การรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP จำนวน 264 เมกะวัตต์

(5) การรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านจำนวน 2,187 เมกะวัตต์ ประกอบด้วย โครงการน้ำเทิน 2 (920 MW) โครงการน้ำจิม 2 (596.6 เมกะวัตต์) โครงการเทิน หินปูนส่วนขยาย (220 เมกะวัตต์) โครงการใหม่ (450 เมกะวัตต์) ทั้งนี้โครงการใหม่ดังกล่าวคือ โครงการหงสาสิกไนต์ ซึ่งเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 คณะกรรมการนโยบาย

**สำหรับแผนการดำเนินงานในปี 2559-2564**  
กระทรวงพลังงานโดย สนพ. จะพิจารณาทบทวนการจัด ทำแผนพัฒนา กำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศต่อไป เมื่อ ประเมินการภาวะเศรษฐกิจชุดใหม่ ซึ่งกระทรวงพลังงาน โดย สนพ. และ สศช. ร่วมกันจัดทำแล้วเสร็จ คาดว่าจะ แล้วเสร็จภายในปลายปี 2552 นี้

## ความคืบหน้าการรับซื้อไฟฟ้าจาก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 โดยเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ 3 ฉบับ (1) ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการหงสาลีกไนต์ (2) ร่างบันทึกความเข้าใจ

การรับซื้อไฟฟ้าส่วนเกินความต้องการของรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาวจากโครงการโรงไฟฟ้าน้ำเทิน 2 และ (3) ร่างบันทึกความเข้าใจการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า 115 เควี จุดใหม่ระหว่างสถานีไฟฟ้าท่าลี่ (ไทย) กับสถานีไฟฟ้าปากลาย (สปป.ลาว)

### 1. ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการหงสาลีกไนต์



ปัจจุบันภายใต้บันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป.ลาว จำนวน 7,000 MW ภายในปี 2558 ที่ ครม. ได้ให้เห็นชอบเมื่อ 30 ตุลาคม 2550 มี 2 โครงการที่จ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์เข้าระบบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แล้ว ได้แก่ โครงการเทิน-หินปูน (187 เมกะวัตต์) และห้วยเสาะ (126 เมกะวัตต์) ส่วนอีก 3 โครงการที่ได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้ว ได้แก่ โครงการน้ำเทิน 2 (920 เมกะวัตต์) โครงการน้ำจิม 2 (615 เมกะวัตต์) และโครงการเทิน-หินปูนส่วนขยาย (220 เมกะวัตต์) โดยมีกำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในเดือนธันวาคม 2552 มีนาคม 2554 และ มีนาคม 2555 ตามลำดับ

กฟผ. ได้ดำเนินการเจรจากับผู้ลงทุนโครงการหงสาลีกไนต์ภายใต้นโยบายและหลักการที่ได้รับมอบหมายจากคณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้า

ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (คณะกรรมการประสานงาน) จนได้ข้อยุติเรื่องอัตราค่าไฟฟ้า เงื่อนไขสำคัญ และได้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU) ของโครงการในรูปแบบเดียวกับ Tariff MOU ที่เคยผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยสำนักงานอัยการสูงสุด คณะอนุกรรมการประสานงาน กพช. และ ครม. แล้ว

โครงการหงสาสิกไนต์ เป็นโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนโรงแรกที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจำหน่ายให้แก่ไทย รายละเอียดโครงการสรุปได้ดังนี้

- ผู้พัฒนาโครงการ ประกอบด้วย บริษัท บ้านปู เพาเวอร์ จำกัด (40%) ราชบุรี (40%) และรัฐบาล สปป.ลาว
- โครงการ ประกอบด้วย โรงไฟฟ้า (กำลังผลิต 3 X 551 เมกะวัตต์ : 1,653 เมกะวัตต์) เหมือนถ่านหิน และเหมืองหินปูน
- กำลังผลิตที่โรงไฟฟ้า 1,653 เมกะวัตต์ ขายให้ สปป.ลาว ไม่เกิน 175 เมกะวัตต์ และขายให้ไทยที่ชายแดน 1,473 เมกะวัตต์
- ระบบส่ง : จุดเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าขนาด 500 เควีลน ชายแดนไทย-ลาว บริเวณ จ.น่าน ห่างจากสถานีไฟฟ้าแม่เมาะประมาณ 245 กม. และในฝั่ง สปป.ลาว ระยะทางประมาณ 67 กม.
- กำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (Commercial Operation Date : COD) : Unit 1 : 1 มีนาคม 2558; Unit 2 : 1 สิงหาคม 2558 และ Unit 3 : 1 ธันวาคม 2558

### สาระสำคัญของร่าง Tariff MOU

ร่าง Tariff MOU โครงการมีรูปแบบเดียวกับ Tariff MOU ที่เคยผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยสำนักงานอัยการสูงสุด คณะอนุกรรมการประสานงาน กพช. และ ครม. โดยมีความแตกต่างเฉพาะในส่วนของข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้า เงื่อนไขด้านเทคนิคและเพิ่มเติมเงื่อนไขการวางหลักทรัพย์ค้ำประกันกรณีที่บริษัทไม่สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าภายในอายุ Tariff MOU นี้ กพผ. จะสามารถยึดหลักทรัพย์ค้ำประกันได้ตามเงื่อนไขที่ตกลงไว้ สาระสำคัญของร่างฯ สรุปได้ดังนี้

1. ข้อตกลงนี้ทำขึ้นระหว่าง กพผ. และบริษัท บ้านปู เพาเวอร์ จำกัด และบริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรี โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)



2. โครงการหงสาสิกไนต์เป็นโครงการซึ่ง กพผ. ดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและ สปป.ลาว

3. โครงการมีกำลังผลิตสุทธิที่โรงไฟฟ้า 1,653 เมกะวัตต์ ขายให้ สปป.ลาว ไม่เกิน 175 เมกะวัตต์ และขายให้ไทย 1,473 เมกะวัตต์ ทั้งนี้การที่จะขายไฟฟ้าให้ สปป.ลาว จะต้องมีระบบป้องกันที่ไม่กระทบอีกฝ่ายหนึ่ง

4. อัตราค่าไฟฟ้า ณ ชายแดน เฉลี่ยตลอดอายุสัญญา  
ซื้อขายไฟฟ้า 25 ปี (Levelized) สรุปได้ดังนี้

Availability Payment (AP)	= 1.409	บาท/หน่วย
Energy Payment (EP)	= 0.866	บาท/หน่วย
รวม AP+EP	= 2.275	บาท/หน่วย

5. สัญญาซื้อขายไฟฟ้าจะมีอายุ 25 ปี นับจากวันจ่าย  
ไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (COD) ของเครื่องที่จ่ายไฟฟ้าเป็นเครื่อง  
สุดท้าย โดยอาจมีอายุสัญญาได้ยาวกว่านี้ หาก สปป.ลาว  
อนุมัติและทั้งสองฝ่ายตกลง

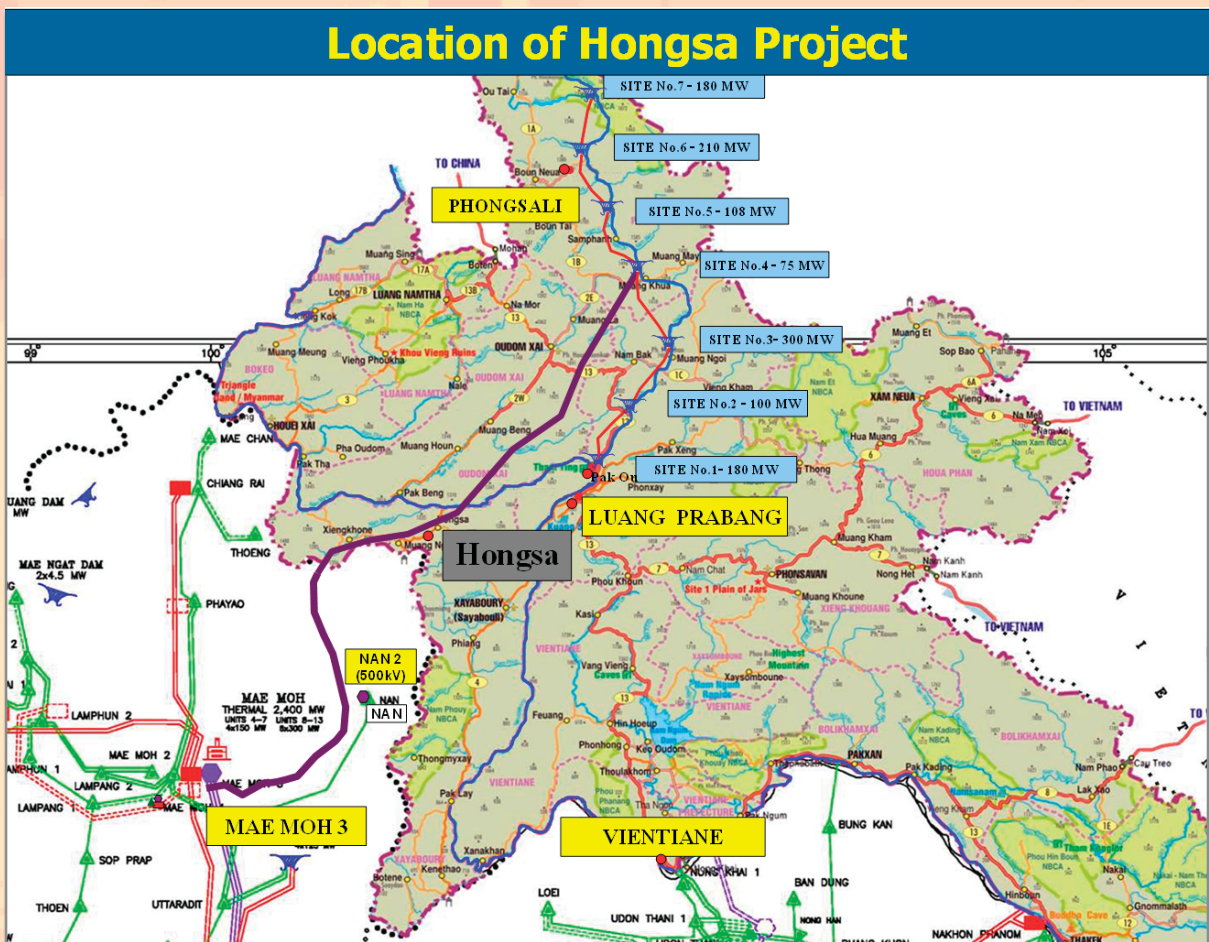
6. ทั้งสองฝ่ายจะใช้ร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการ  
หงสาลีกินต์ที่ กฟผ. ได้จัดส่งให้เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2552  
เป็นต้นแบบในการเจรจาเพื่อจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้แล้ว  
เสร็จภายในอายุของ MOU นี้

7. MOU จะสิ้นสุดเมื่อมีเหตุการณ์ใดดังต่อไปนี้เกิดขึ้น  
ก่อน ดังนี้ (1) เมื่อมีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (2)  
MOU มีอายุครบ 18 เดือนนับจากวันลงนามหรือวันที่ช้ากว่า  
หากมีการตกลงต่ออายุ MOU ออกไป และ (3) ทั้งสองฝ่าย  
ตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อเลิกก่อนได้

8. แต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในส่วน  
ของตน และไม่สามารถเรียกร้องความเสียหายจาก MOU  
หรือจากการยกเลิก MOU ยกเว้นหลักทรัพย์ค้ำประกันที่วางไว้  
หากไม่สามารถเจรจาเพื่อลงนามในร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้า  
(PPA) ได้ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

9. ผู้พัฒนาโครงการจะต้องวางหลักทรัพย์ค้ำประกัน  
จำนวน 147.3 ล้านบาท ภายในระยะเวลา 30 วันหลังจาก  
วันที่ กฟผ. แจ้งว่า MOU ได้รับการอนุมัติจาก กพช.

10. Tariff MOU และสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจะผูกบังคับ  
และตีความตามกฎหมายไทย



## 2. ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าส่วนเกินความต้องการของรัฐวิสาหกิจ ไฟฟาลาวจากโครงการโรงไฟฟ้าน้ำเทิน 2

ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ส่งพลังงานไฟฟ้าให้รัฐวิสาหกิจไฟฟาลาว (ฟพล.) ที่สถานีไฟฟ้านครพนม (ฝั่งไทย) ถึงสถานีไฟฟ้าท่าแขก (ฝั่งลาว) ที่ระดับแรงดัน 115 กิโลโวลต์ ภายใต้สัญญาโครงการน้ำจิม 1 ในอัตราค่าไฟฟ้าที่ กฟผ. รับซื้อไฟฟ้าจาก ฟพล. บวกด้วยค่าก่อสร้างระบบส่งในฝั่งไทย 0.19 บาท/หน่วย (Peak 1.79 บาท/หน่วย และ Off-Peak 1.39 บาท/หน่วย) เพื่อสนองกับความต้องการใช้ไฟฟ้าภายในประเทศลาว และภายใต้สัญญาลูกค้าตรง (โรงปูนซีเมนต์และเหมืองเซโปน) ในอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกของไทย

ต่อมา ฟพล. ได้เสนอขายไฟฟ้าให้ กฟผ. ในส่วนที่เหลือจากความต้องการใช้ภายในประเทศลาวโรงปูนซีเมนต์และเหมืองเซโปน ที่ผลิตจากโครงการน้ำเทิน 2 ขนาดกำลังผลิต 75 เมกะวัตต์ ที่มีกำหนดจ่ายไฟฟ้าให้ ฟพล. ประมาณกลางปี 2552 โดย ฟพล. ได้มีการสร้างสถานีไฟฟ้ามหาไชยและสายส่งเชื่อมโยงจากโครงการน้ำเทิน 2 เข้ากับสถานีไฟฟ้าท่าแขก

### สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

1. กฟผ. ยินดีที่จะรับซื้อไฟฟ้าส่วนเกินนี้ โดยทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันตกลงราคาและเงื่อนไขในการซื้อขายไฟฟ้าต่อไป
2. ทั้งสองฝ่ายจะเสนอเรื่องความร่วมมือนี้ต่อคณะกรรมการประสานฯ ของไทย และคณะกรรมการพัฒนาไฟฟ้ากับต่างประเทศของ สปป.ลาว เพื่อให้ความเห็นชอบในการดำเนินการและส่งผลในทางปฏิบัติต่อไป
3. บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ทั้งสองฝ่ายได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานฯ และคณะกรรมการพัฒนาไฟฟ้ากับต่างประเทศและจะสิ้นสุดแล้วแต่เหตุการณ์ใดจะเกิดขึ้นก่อน ดังนี้ (1) ทั้งสองฝ่ายตกลงร่วมกันยกเลิกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นลายลักษณ์อักษร หรือ (2) เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

## 3. ร่างบันทึกความเข้าใจการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า 115 เควี จุดใหม่ระหว่าง สถานีไฟฟ้าท่าลี่ (ไทย) กับสถานีไฟฟ้าปากลาย (สปป.ลาว)

โครงการสายส่งเชื่อมโยง 115 เควี เป็นส่วนหนึ่งของโครงการ Lao : GMS Northern Transmission Project ซึ่งธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) จะให้เงินกู้ในการก่อสร้างโครงการฯ แก่รัฐวิสาหกิจไฟฟาลาว (ฟพล.) ทั้งนี้สายส่งส่วนใหญ่จะเป็นการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าใน สปป.ลาว ส่วนที่เหลืออีกประมาณ 10 เปอร์เซ็นต์ เป็นการเชื่อมโยงระหว่างไทยกับ สปป.ลาว (115 เควี ท่าลี่-ปากลาย)

กฟผ. ได้ทำการศึกษาเรื่องความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ของโครงการแล้วปรากฏว่าประเทศจะไม่เสียประโยชน์เนื่องจากการเชื่อมต่อในระยะทางเพียง 12 กิโลเมตร

เพื่อสร้างระบบเครือข่าย (Network) ทำให้ระบบไฟฟ้าของประเทศมีความมั่นคง รวมทั้งเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศ

### สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

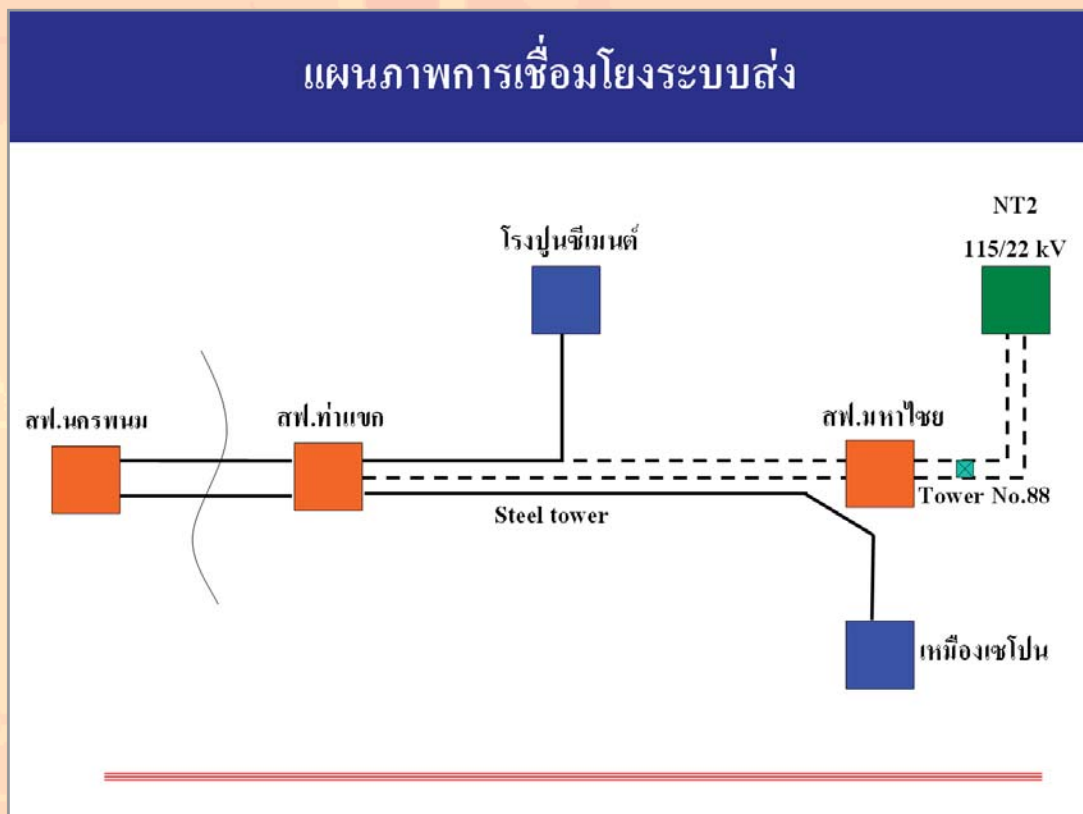
1. ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในการให้ความร่วมมือในการเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้า 115 เควี จุดใหม่ ระหว่าง สฟ.ท่าลี่ (ไทย) กับ สฟ.ปากลาย (สปป.ลาว) ส่วนเงื่อนไขรายละเอียดตลอดทั้งกำหนดเวลาในการเชื่อมต่อเข้าสู่ระบบไฟฟ้า ทั้งสองฝ่ายจะกำหนดรายละเอียดกันต่อไป

2. ทั้งสองฝ่ายจะร่วมจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า โดยมีราคาและเงื่อนไขที่เหมาะสม สอดคล้องกับความมั่นคง การจำหน่ายไฟฟ้า และดำเนินการอื่น ๆ ตามความจำเป็น

3. ทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือเพื่อประสานการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าระหว่างสองประเทศให้สอดคล้องกับหลักการทางเทคนิค นโยบายการพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าและระบบไฟฟ้าของแต่ละประเทศให้มีประสิทธิภาพสูงและเป็นไปตามกำหนดเวลาที่ได้ตกลงกัน

4. ทั้งสองฝ่ายจะเสนอเรื่องความร่วมมือนี้ต่อคณะกรรมการประสานฯ ของไทย และคณะประสานงานการพัฒนาไฟฟ้ากับต่างประเทศของ สปป.ลาว เพื่อให้เห็นชอบในการดำเนินการและส่งผลในทางปฏิบัติต่อไป

5. บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ทั้งสองฝ่ายได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานฯ และคณะประสานงานการพัฒนาไฟฟ้ากับต่างประเทศและจะสิ้นสุดแล้วแต่เหตุการณ์ใดจะเกิดขึ้นก่อน ดังนี้ (1) ทั้งสองฝ่ายตกลงร่วมกันยกเลิกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นลายลักษณ์อักษร หรือ (2) เมื่อทั้งสองฝ่ายได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า



# สิทธิของประชาชน

ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องมีข้อมูลของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ตามหลักการที่ว่า “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดสิทธิสำคัญ ๓ แก่ประชาชน ดังนี้

## 1. สิทธิได้รู้

หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

- โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน
- อำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงาน
- สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำ

ในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

• กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียนระเบียบแบบแผน นโยบาย หรือการตีความเฉพาะที่จัดให้มีขึ้น โดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง

• ข้อมูลข่าวสารอื่นที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด

## 2. สิทธิตรวจสอบ

ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบข้อมูลเหล่านี้ได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

• ผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน

• นโยบายหรือการตีความที่ไม่เข้าข่ายต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

• แผนงาน โครงการ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ

• คู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐที่มีผลกระทบต่อสิทธิหน้าที่ของเอกชน

• สัญญาสัมปทาน สัญญาที่มีลักษณะผูกขาดตัดตอนหรือสัญญาร่วมกับเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะ

• มติคณะรัฐมนตรี หรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมาย หรือโดยมติคณะรัฐมนตรี

• ข้อมูลข่าวสารอื่นที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด

## 3. สิทธิขอดู

ประชาชนสามารถขอข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องการได้ โดยหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบต้องจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร เว้นแต่จะขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุอันควร ซึ่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต้องเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่แล้วพร้อมจะให้ได้ มิใช่การต้องจัดทำ วิเคราะห์ จำแนก รวบรวมขึ้นใหม่

ทั้งนี้ ถ้าเป็นข่าวสารที่หน่วยงานพร้อมจะจัดหาให้จะต้องดำเนินการให้เสร็จโดยเร็วหรือภายในวันที่รับคำขอ และกรณีข้อมูลข่าวสารที่ขอมิเป็นจำนวนมากหรือไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จภายใน 15 วัน จะต้องแจ้งให้ผู้ที่ยื่นคำขอทราบภายใน 15 วัน รวมทั้งแจ้งกำหนดวันที่จะดำเนินการแล้วเสร็จให้ผู้ยื่นคำขอทราบด้วย

#### 4. สิทธิได้รับสำเนาและขอใ้รับรองสำเนาถูกต้อง

บุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสีย เกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตาม ย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ โดยที่หน่วยงานของรัฐจะวางหลักเกณฑ์เรียกค่าธรรมเนียมได้ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยประกอบด้วย เว้นแต่จะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

#### 5. สิทธิคัดค้านการเปิดเผย

กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง โดยผู้รับแจ้งมีสิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นได้ โดยทำเป็นหนังสือถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบ ซึ่งเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาคำคัดค้านและแจ้งผลการพิจารณาโดยไม่ชักช้า

#### 6. สิทธิร้องเรียน

บุคคลใดเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารดังสิทธิได้รู้ หรือไม่จัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามสิทธิตรวจดู หรือไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ตนตามสิทธิขอ ดู หรือฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้า หรือไม่ได้รับความสะดวก ผู้นั้นมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ เว้นแต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หรือคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้าน หรือคำสั่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

การร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการฯ ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องเรียน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นก็ให้ขยายเวลาได้ แต่ต้องแสดงเหตุผล และรวมเวลาที่ทั้งหมดแล้ว ต้องไม่เกิน 60 วัน

#### 7. สิทธิอุทธรณ์

กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสีย บุคคลนั้นสามารถยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งนั้น ซึ่งคณะกรรมการฯ จะพิจารณาส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยต่อไป

#### 8. สิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของตน

บุคคลมีสิทธิที่จะได้รู้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตนเองจากหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น ๆ ได้ และถ้าพบว่าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวไม่ถูกต้องตามที่ เป็นจริงก็มีสิทธิยื่นคำขอเป็นหนังสือให้หน่วยงานของรัฐนั้นแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลนั้นได้

สำหรับการเปิดเผยรายงานทางการแพทย์ ในกรณีที่มีเหตุอันควร เจ้าหน้าที่ของรัฐจะเปิดเผยให้แก่แพทย์ที่บุคคลนั้นมอบหมายก็ได้

ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

ตั้งอยู่ ณ ห้องสมุด ชั้น 6

ผู้ประสานงาน นางสาวจินตนา ตันตศิริรัตน์

โทรศัพท์ 0 2612 1555 ต่อ 601

โทรสาร 0 2612 1358 Email : jintana.t@epo.go.th





# แบบสอบถามความคิดเห็น “วารสารนโยบายพลังงาน”

คณะทำงานวารสารนโยบายพลังงาน มีความประสงค์จะสำรวจความคิดเห็นของท่านผู้อ่าน เพื่อนำข้อมูลมาใช้ประกอบการปรับปรุงวารสารนโยบายพลังงานให้ดียิ่งขึ้น ผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น 10 ท่านแรกจะได้รับของที่ระลึกจากคณะทำงานฯ เพียงแค่ท่านตอบแบบสอบถามและเขียนชื่อ-ที่อยู่ให้ชัดเจน ส่งไปที่ คณะทำงานวารสารนโยบายพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เลขที่ 121/1-2 ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กทม. 10400 หรือโทรสาร 0 2612 1358

หากท่านใดต้องการสมัครสมาชิกวารสารฯ รูปแบบไฟล์ pdf สมัครได้ที่ e-mail : eppo@it77.com

ชื่อ-นามสกุล.....หน่วยงาน.....

อาชีพ/ตำแหน่ง.....โทร.....

ที่อยู่.....

## กรุณาทำเครื่องหมาย ลงในช่อง และเติมข้อความที่สอดคล้องกับความต้องการของท่านลงในช่องว่าง

- 1 ท่านเคยอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ หรือไม่  
 เคย  ไม่เคย (จบการตอบแบบสอบถาม)
- 2 ท่านอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ จากที่ใด  
 ที่ทำงาน/หน่วยงานที่สังกัด  ห้องสมุด  
 หน่วยงานราชการ/สถานศึกษา  อื่นๆ.....
- 3 ท่านอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ ทุกเล่มหรือไม่  
 อ่านทุกเล่ม  อ่านบางเล่ม
- 4 ท่านอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ อย่างไร  
 อ่านทั้งเล่ม  อ่านผ่านๆ  อ่านบางคอลัมน์
- 5 ท่านอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ เพราะเหตุใด  
 ต้องการข้อมูล  เพิ่มความรู้  
 มีคนแนะนำให้อ่าน  อื่นๆ.....
- 6 ท่านใช้เวลาอ่าน ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ กี่นาที  
 0-10 นาที  11-20 นาที  
 21-30 นาที  มากกว่า 30 นาที
- 7 ความคิดเห็นต่อรูปแบบ ‘วารสารนโยบายพลังงาน’ (ตอบได้ > 1 ข้อ)  

ปก  สวย  ไม่สวย  
 สอดคล้องกับเนื้อหา  ไม่สอดคล้องกับเนื้อหา

เนื้อหา  น่าสนใจ  ไม่น่าสนใจ  
 ตรงกับความต้องการ  ไม่ตรงกับความต้องการ  
 นำไปใช้ประโยชน์ได้  นำไปใช้ประโยชน์ไม่ได้

ภาพประกอบ  สวย  ไม่สวย  
 สอดคล้องกับเนื้อหา  ไม่สอดคล้องกับเนื้อหา  
 ทำให้เข้าใจเรื่องดีขึ้น  ไม่ทำให้เข้าใจเรื่องดีขึ้น

ส่วนวนการเขียน  เล็กไป  ใหญ่ไป  พอดี

จำนวนการเขียน  เข้าใจ  ไม่เข้าใจ

ขนาดตัวอักษร  เล็กไป  ใหญ่ไป  พอดี

รูปแบบตัวอักษร  อ่านง่าย  อ่านยาก

การใช้สี  ชัดตา  สบายตา

ขนาดรูปเล่ม  เล็กไป  ใหญ่ไป  พอดี
- 8 ระยะเวลาการเผยแพร่ ราย 3 เดือน  
 เหมาะสม  ไม่เหมาะสม  อื่นๆ.....
- 9 ท่านเคยอ่านวารสารนโยบายพลังงาน บนเว็บไซต์ของสำนักงานหรือไม่  
 เคย  ไม่เคย

- 10 คอลัมน์ภายใน “วารสารนโยบายพลังงาน” ที่ท่านชื่นชอบ (โปรดทำเครื่องหมาย )

ประเด็น	มาก	ปานกลาง	น้อย
สรุปข่าวพลังงานรายไตรมาส			
ภาพเป็นข่าว			
สฎีป			
สัมภาษณ์พิเศษ			
สถานการณ์พลังงานไทย			
สถานการณ์พลังงานเชื้อเพลิง			
ศัพท์พลังงาน			
เกมพลังงาน			

- 11 “วารสารนโยบายพลังงาน” มีประโยชน์อย่างไร

ประเด็น	มาก	ปานกลาง	น้อย
ทำให้รู้และเข้าใจเรื่องพลังงาน			
ทำให้รู้สถานการณ์พลังงาน			
นำไปใช้ในชีวิตประจำวันได้			
ได้ความรู้รอบตัว			
อื่นๆ .....			
.....			
.....			

- 12 ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

## ความเหมือนที่แตกต่าง

ปัจจุบันวิกฤตโลกร้อนนับเป็นปัญหาใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของมนุษย์อย่างมากและจำเป็นต้องเร่งแก้ไข ซึ่งเชื่อว่าคุณผู้อ่านหลาย ๆ ท่านคงทราบดีแล้วว่าภาวะโลกร้อนนั้นเกิดจากการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องของอุณหภูมิโดยเฉลี่ยในชั้นบรรยากาศโลกอันเป็นผลมาจากก๊าซเรือนกระจก และภาพด้านล่างนี้ก็คือผลกระทบจากภาวะโลกร้อน ใครสายตาดีลองหา กันดูสิว่า 2 ภาพนี้มีจุดต่างกัน 9 แห่งตรงไหนบ้าง ถ้าหาเจอแล้ววงกลมไว้ได้เลย



ท่านผู้อ่านสามารถร่วมสนุก โดยส่งคำตอบพร้อมชื่อที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์ (ตัวบรรจง) มาที่ โทรสาร 0 2247 2363 หรือ บจก. ไตรเร็กซ์ แพลน 539/2 อาคารมหานครยิบซัม ชั้น 22 ถ.ศรีอยุธยา แขวงถนนพญาไท เขตราชเทวี กทม. 10400 วงเล็บมุมซองว่า เกมพลังงาน ผู้ที่ตอบถูก 5 ท่าน จะได้รับของรางวัลส่งให้ถึงบ้าน

ชื่อ-นามสกุล.....

ที่อยู่ .....

โทรศัพท์..... โทรสาร..... e-mail.....



**Save Energy**  
**Save the Earth**



สำนักงานนโยบาย  
และแผนพลังงาน  
กระทรวงพลังงาน